**Красноярский край**



# Дивногорский городской Совет депутатов

# Р Е Ш Е Н И Е

# 

26.11.2019 г. Дивногорск № 48-308– ГС

О стратегии социально-экономического развития муниципального образования город Дивногорск до 2030 года

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», руководствуясь ст.26, ч.2 ст.53 Устава города Дивногорска, Дивногорский городской Совет депутатов **РЕШИЛ**:

1. Утвердить стратегию социально-экономического развития муниципального образования город Дивногорск до 2030 года согласно приложению к настоящему решению.
2. Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования в средствах массовой информации и подлежит размещению на официальном сайте администрации города в информационно-телекоммуникационной сети общего пользования Интернет.
3. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по экономической политике, бюджету, налогам и собственности (Заянчуковский А.В.).

Исполняющий обязанности Главы города М.Г.Кузнецова

Председатель Дивногорского

городского Совета депутатов Ю.И. Мурашов

Приложение

к решению Дивногорского

городского Совета депутатов

от 26.11.2019 № 48-308- ГС

**СТРАТЕГИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД ДИВНОГОРСК**

**ДО 2030 ГОДА**

**РЕЗЮМЕ**

Основания для разработки Стратегии социально-экономического развития муниципального образования город Дивногорск: распоряжение администрации города Дивногорска от 31.07.2015 № 1711р «О создании рабочей группы по вопросам формирования стратегии социально-экономического развития муниципального образования город Дивногорск»; распоряжение администрации города Дивногорска от 02.08.2016 № 1608/1р «Об утверждении плана подготовки стратегии социально-экономического развития муниципального образования город Дивногорск на период до 2030 года»; постановление администрации города от 01.08.2016 № 139п «Об утверждении Порядка разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации Стратегии социально-экономического развития муниципального образования город Дивногорск до 2030 года и Порядка разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития муниципального образования город Дивногорск до 2030 года».

Разработкой Стратегии социально-экономического развития муниципального образования город Дивногорск занималась команда партнеров, включающая в себя представителей органов местного самоуправления, местного бизнес-сообщества. Проект прошел общественные обсуждения в разрезе целевых групп: предприниматели, муниципальные учреждения, молодежь города, ветеранские организации.

Содержательной базой для Стратегии социально-экономического развития города Дивногорска и прилегающих территорий является понятие устойчивого развития. В рамках современных подходов, устойчивость развития означает, прежде всего, высокое качество жизни, которое имеет свое специфическое культурно-историческое «измерение (размерность»), связанное с особенностью освоения территории. Культурно-исторический смысл развития города заключается в использовании парадигмы инновационного экологического преобразования (ИЭП). Концепт этой парадигмы изложен в Приложении 1.

ИЭП осуществляется через три основных механизма:

1. механизм внедрения в городе современных производственных ***инновационных технологий;***
2. механизм формирования современной ***среды проживания;***
3. механизм привлечения и использования разнообразных ***практик самореализации*** различных групп горожан.

ИЭП определяет ***образ будущего*** для муниципального образования город Дивногорск, как города с высоким качеством жизни и комфортной городской средой, уникальным визуальным образом, устойчивой инновационно **–** активной диверсифицированной экономикой и развитой сферой услуг.

***Миссия:*** Инновационный «Экогород» в составе Красноярской агломерации, с высоким человеческим капиталом, с уникальным архитектурно **–** градостроительным обликом на основе выдающегося природного ландшафта, привлекательный для жизни, бизнеса и отдыха людей.

***Главная стратегическая цель:*** Достижение высокого качества жизни населения на основе инновационно **–** экологического преобразования экономики, инфраструктуры жизнеобеспечения и социальной сферы.

Реализация стратегической цели будет осуществляться через блок стратегических приоритетов ***«КЭД (конкурентоспособность, эффективность, доступность)».***

Стратегический приоритет «***конкурентоспособность»*** предполагает то, что будет создана система инициации и поддержки инвестиционных проектов по внедрению в городе современных ***инновационных экологосообразных технологий.*** Цель 1-го уровня***:*** повышение степени диверсификации экономики, обеспечивающей поддержание достигнутых уровней производства и ускоренное развитие обрабатывающей промышленности, прикладной науки, а также малого и среднего предпринимательства.

Стратегический приоритет «***эффективность»*** предполагает то, что на основе модернизации инфраструктуры жизнеобеспечения будет создана современная ***среда проживания***. Цель 1-го уровня: повышение экологической безопасности, комфортности среды проживания, транспортной связности, интеграции природного каркаса и архитектурных решений.

Стратегический приоритет «***доступность»*** предполагает то, что деятельность отраслей социальной сферы будет организована с использованием ***социального предпринимательства*** в логике предоставления услуг, ориентированных на самореализацию различных возрастных и статусных групп населения. Цель 1-го уровня: повышение уровня развития человеческого потенциала на основе синергетического взаимодействия образования, культуры, здравоохранения, спорта, туризма и молодежной политики.

Реализация Стратегии социально-экономического развития города Дивногорска и прилегающих территорий будет осуществляться в два этапа – стартовом и основном этапах. На стартовом этапе (2018-2023 г.г.) будут созданы базовые основы развития.

Основные интегральные показатели социально-экономического развития г. Дивногорска включают в себя:

* экономическое развитие;
* развитие человеческого потенциала;
* территориальное развитие;
* обеспечение безопасности.

Система оценивания приведена в разделе «Ожидаемые результаты реализации Стратегии».

ВВЕДЕНИЕ

Стратегия социально-экономического развития муниципального образования город Дивногорск до 2030 года (далее - Стратегия) разработана с учетом положений нормативных стратегических документов федерального, регионального и местного уровней:

- Федеральный закон от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;

- Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 №1662-р «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года»;

- Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов (разработан Минэкономразвития России);

- Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года (разработан Минэкономразвития России);

- Распоряжение Правительства РФ от 05.07.2010 № 1120-р «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Сибири до 2020 года»;

- Закон Красноярского края от 24.12.2015 № 9-4112 «О стратегическом планировании в Красноярском крае»;

- Указ Губернатора Красноярского края от 17.12.2013 № 239-уг (ред. от 30.04.2015) «Об утверждении Инвестиционной стратегии Красноярского края на период до 2030 года»;

- Распоряжение Губернатора Красноярского края от 25.07.2016 № 393-рг «Об обеспечении согласованности документов стратегического планирования Красноярского края и документов стратегического планирования муниципальных районов и городских округов Красноярского края»;

- Проект стратегии социально-экономического развития Красноярского края;

- Решение Дивногорского городского Совета депутатов от 22.12.2011 № 19-132-ГС «Об утверждении программы социально-экономического развития города Дивногорска на период до 2020 года».

При разработке Стратегии использовались данные Федеральной службы государственной статистики, планы организаций, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования город Дивногорск. В ходе работы над Стратегией путем общественных обсуждений привлечены общественные организации, бизнес-сообщество, население города, а также учтены предложения экспертов.

Стратегия – документ целеполагания, определяющий долгосрочную политику деятельности органов местного самоуправления в различных сферах экономической и социальной жизни города, согласованную с интересами местного бизнес-сообщества, гражданского общества муниципального образования и стратегическими интересами Красноярского края.

Положения Стратегии в дальнейшем раскрываются в документах стратегического и территориального планирования муниципального образования город Дивногорск: муниципальных программах, схеме территориального планирования, плане мероприятий по реализации Стратегии.

Учитывая зависимость достижения целевых ориентиров Стратегии от многочисленных внешних и внутренних факторов, включая изменения законодательства, политических и экономических условий, отсутствие необходимых финансовых ресурсов, для поддержания актуальности Стратегии предусмотрен порядок внесения корректив.

**1. СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ СОЦИАЛЬНО - ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД ДИВНОГОРСК**

1.1. Паспорт муниципального образования город Дивногорск

Официальное оформление городского статуса произошло 1 февраля 1963 - года рабочий поселок Дивногорск преобразован в город краевого подчинения, с сохранением прежнего наименования. Законом Красноярского края от 28.01.2005 № 13-2928 «Об установлении границ муниципального образования город Дивногорск и наделении его статусом городского округа» установлены границы муниципального образования город Дивногорск. Исторические особенности, характеристики географического положения приведены в Приложении 1.

Численность постоянного населения муниципального образования город Дивногорск на 01.01.2016, согласно статистическим данным, составила 33 116 человек, в том числе городское население – 29 049 человек, в сельских населенных пунктах проживает 4 067 человек. Средний возраст дивногорцев сегодня - около 40 лет. На территории проживают национальности: русские - 91,7%, украинцы - 5,3%, немцы - 0, 5%, белорусы - 0,4%, татары - 0, 3%, чуваши - 0,2%, таджики - 0,3%, армяне - 0,2%, мордовцы - 0,2%, латыши - 0,1%, тувинцы - 0,1 %, буряты - 0,1%, хакасы - 0,1%, , эстонцы - 0,1%, удмурты - 0,1 %, узбеки - 0,1%, марийцы - 0,1 %, азербайджанцы - 0,1%, поляки - 0,1 %.

Дивногорск - крупный транспортный узел на пересечении железнодорожных, автомобильных и речных путей. Через город проходит трасса республиканского значения Красноярск-Кызыл М-54, связывающая Дивногорск с южными районами края, республиками Хакасия и Тыва, а также имеющая выход на государственную границу с Монголией. К городу подведена железнодорожная ветка Красноярск-Дивногорск. По Красноярскому морю возможна доставка грузов и пассажиров с использованием уникального сооружения (судоподъемник) вплоть до города Абакана.

Дивногорск сегодня – небольшой уютный сибирский город, расположенный в Восточной Сибири, в центре Евразии. Здесь господствует резко континентальный климат. Воздушный бассейн города отличается необыкновенной чистотой. Раскинувшийся на террасах правого берега реки Енисей, Дивногорск сохранил большую часть своих лесов. В окрестностях Дивногорска можно встретить причудливые скалы, сложенные известняками, которым природа придала формы человека, крепостных ворот и стен, различных птиц и зверей. Гости Дивногорска и сами горожане сравнивают эти края со Швейцарией – всемирно признанным эталоном прекрасных горных ландшафтов. В четырех километрах от Дивногорска находится плотина Красноярской ГЭС. Рядом с плотиной на левом берегу находится уникальный судоподъемник, на котором енисейские суда перевозятся из нижнего бьефа в верхний и наоборот. Берег довольно изрезан, на нем базы отдыха разных предприятий и вузов Красноярска и Дивногорска.

1.2. Роль и место муниципального образования город Дивногорск в социально-экономическом развитии Красноярского края

Роль и место муниципального образования город Дивногорск в социально-экономическом развитии края определяется:

* во – первых, через уровень развития человеческого потенциала в сравнении с другими городами Красноярского края;
* во - вторых, через восприятие качества жизни жителями города в сравнении с территориями Красноярской агломерации, в состав которой входит Дивногорск;
* в - третьих, через «производственную специализацию» в системе разделения труда Красноярской агломерации.

Для того, чтобы определить «текущую позицию» по уровню развития человеческого потенциала, по восприятию качества жизни, Дивногорск принял активное участие в исследовании, проведенном КГКУ «Центр социально-экономического мониторинга и инвестиционной деятельности».

Определение параметров, необходимых для оценки развития человеческого потенциала на муниципальном уровне, производилось путем анализа существующих статистических показателей, включенных в систему мониторинга официальной ведомственной статистики на различных уровнях (Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Красноярскому краю, Автоматизированная информационная система мониторинга муниципальных образований (АИС ММО) министерства экономического развития и инвестиционной политики Красноярского края).

В современной практике анализа применяется градация территорий по абсолютному значению ИИЧП, представленная в таблице 1. На основе этой градации города Красноярского края были разделены на семь групп – Рис 1.

Таблица 1 – Градация ИИЧП по абсолютному значению

|  |  |
| --- | --- |
| 0,900–1,000 | Очень высокий уровень |
| 0,800–0,899 | Высокий уровень |
| 0,700–0,799 | Средний уровень |
| 0,600–0,699 | Удовлетворительный уровень |
| 0,500–0,599 | Неудовлетворительный уровень |
| 0,400–0,499 | Низкий уровень |
| 0,000–0,399 | Очень низкий уровень |

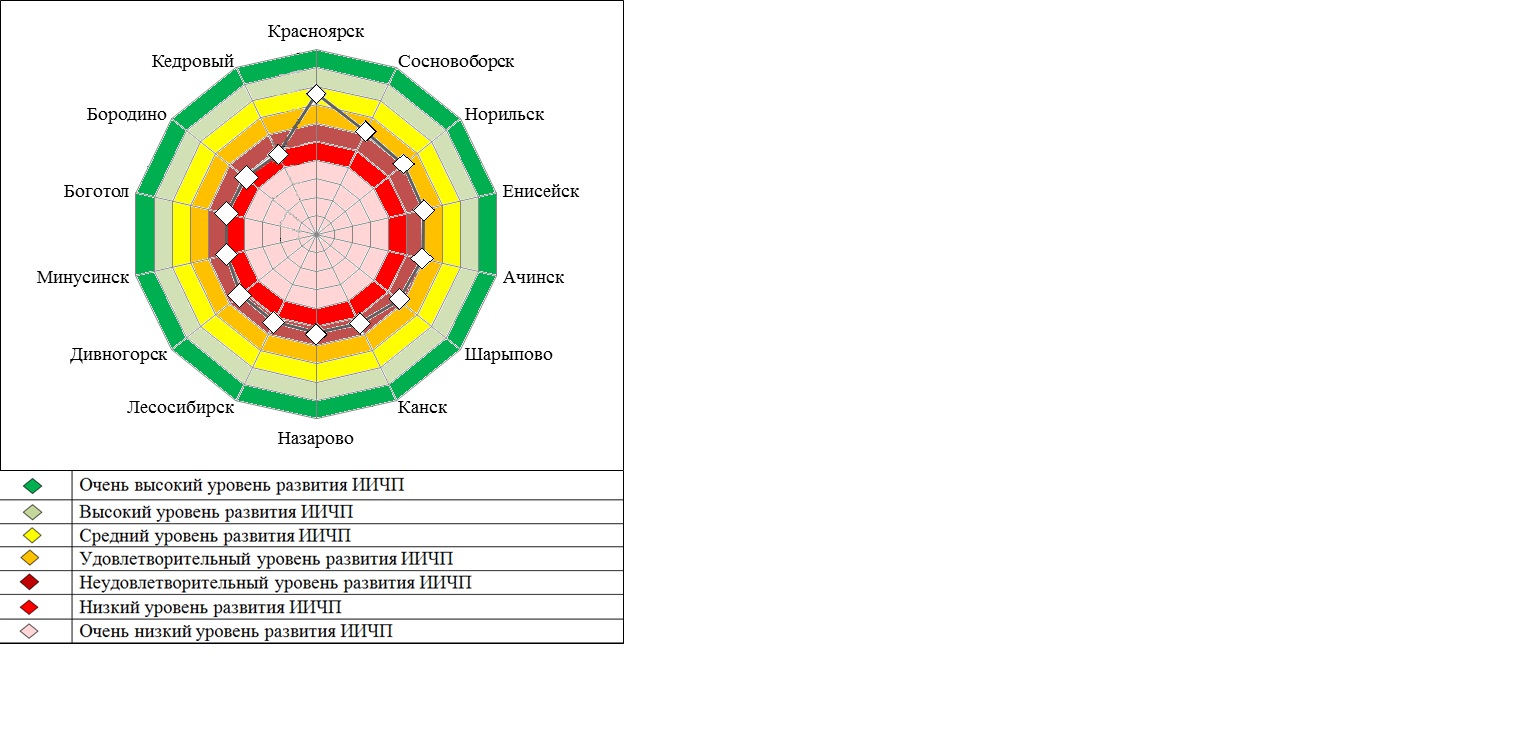
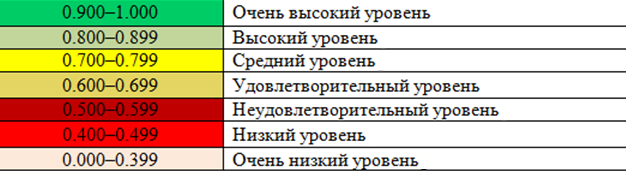


Рисунок 1 –ИИЧП городов Красноярского края

На основании проведенных расчетов ИИЧП был составлен рейтинг городов края по уровню развития человеческого потенциала, представленный в таблице 2. Представленные в таблице данные позволяют оценить влияние каждого структурного элемента, формирующего ИИЧП, на место города в итоговом рейтинге.

Таблица 2 – Уровень ИИЧП и его составляющих в городских округах Красноярского края

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Название городского округа** | **ДЕМОГРАФИЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ** | | **ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ** | | **ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ** | | **СОЦИОКУЛЬТУРНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ** | | **ИИЧП** | **Место в рейтинге** |
| **Интегральный индекс** | **Место в рейтинге** | **Интегральный индекс** | **Место в рейтинге** | **Интегральный индекс** | **Место в рейтинге** | **Интегральный индекс** | **Место в рейтинге** |
| Красноярск | 0,564 | **2** | 0,642 | **3** | 0,963 | **1** | 0,522 | **12** | 0,759 | **1** |
| Сосновоборск | 0,491 | **4** | 0,579 | **5** | 0,791 | **4** | 0,609 | **7** | 0,617 | **2** |
| Норильск | 0,364 | **6** | 0,555 | **7** | 0,933 | **2** | 0,572 | **10** | 0,606 | **3** |
| Енисейск | 0,380 | **5** | 0,680 | **1** | 0,726 | **7** | 0,602 | **8** | 0,597 | **4** |
| Ачинск | 0,313 | **8** | 0,544 | **8** | 0,734 | **6** | 0,765 | **1** | 0,589 | **5** |
| Шарыпово | 0,524 | **3** | 0,635 | **4** | 0,483 | **14** | 0,648 | **4** | 0,572 | **6** |
| Канск | 0,270 | **9** | 0,543 | **9** | 0,680 | **9** | 0,651 | **3** | 0,536 | **7** |
| Назарово | 0,270 | **11** | 0,666 | **2** | 0,549 | **13** | 0,653 | **2** | 0,535 | **8** |
| Лесосибирск | 0,270 | **10** | 0,496 | **11** | 0,711 | **8** | 0,629 | **5** | 0,527 | **9** |
| Дивногорск | 0,347 | **7** | 0,479 | **14** | 0,754 | **5** | 0,526 | **11** | 0,526 | **10** |
| Минусинск | 0,144 | **14** | 0,538 | **10** | 0,817 | **3** | 0,492 | **13** | 0,498 | **11** |
| Боготол | 0,248 | **12** | 0,570 | **6** | 0,576 | **12** | 0,586 | **9** | 0,495 | **12** |
| Бородино | 0,226 | **13** | 0,495 | **12** | 0,610 | **10** | 0,623 | **6** | 0,488 | **13** |
| Кедровый | 0,600 | **1** | 0,489 | **13** | 0,586 | **11** | 0,232 | **14** | 0,477 | **14** |

Дивногорск, наряду с Енисейском, Ачинском, Шарыпово, Канском, Назарово, Лесосибирском с показателем индекса 0,526 вошел в группу городов с «неудовлетворительным уровнем ИИЧП».

Место и роль города Дивногорска наиболее полно проявляется в рамках Красноярской агломерации, где активный миграционный приток и развитие экономической базы позволят развивать большинство входящих в нее населенных пунктов.

В пределах агломерации выделены: ядро – г. Красноярск; рекреационная зона размером 10–15 километров от границ города; внешняя зона, в состав которой включены близлежащие к г. Красноярску территории, в том числе: города Сосновоборск и Дивногорск, Емельяновский, Березовский, Манский, Сухобузимский районы.

В рамках агломерации планируется создание общей инженерно-транспортной и социальной инфраструктуры, формирование загородного пояса расселения с качественным, преимущественно малоэтажным жильем.

Модель агломерации позволит повысить эффективность инвестиций в формирование среды обитания и привлекательность территории всего Красноярского края с позиции закрепления высококвалифицированных трудовых ресурсов и привлечения мигрантов с высокой квалификацией, относительно высокими жизненными и трудовыми стандартами, что создаст условия для формирования принципиально «новой экономики» на территории края.

Роль и место города Дивногорска по отношению к территориям Красноярской агломерации наиболее полно проявляется через опросы населения, связанные с восприятием качеством жизни.

Таблица 3 – Важные показатели качества жизни

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели качества жизни | Красноярск | Железногорск | Дивногорск | Сосновоборск |
| Удовлетворённость своей жизнью | 51,0 % | 55,0 % | 62,7 % | 65,0 % |
| Наличие условий для соци­ального, психологического и профессионального самоутверждения | 10,3 % | 13,3 % | 20,9 % | 8,5 % |
| Отсутствие факторов, создающих состояние стрессов и чрезмерной озабоченности | 14,3 % | 12,7 % | 22,4 % | 23,0 % |
| Состояние здоровья | 71,2 % | 47,0 % | 67,2 % | 63,0 % |
| Доступность и качество здравоохранения | 33,6 % | 15,3 % | 20,4 % | 33,5 % |
| Благополучная семейная жизнь (наличие квартиры, свободного времени, доверие и взаимопомощь в семье) | 54,5 % | 58,7 % | 50,7 % | 38,5 % |
| Доступность к качествен­ному организованному отдыху | 9,7 % | 10,0 % | 10,4 % | 14,0 % |
| Доступность к культурному наследию, достаточность культурных объектов (теат­ров, музеев, библиотек и т.д.) | 4,0 % | 3,7 % | 10,4 % | 4,5 % |
| Активная общественная жизнь | 6,6 % | 6,3 % | 7,0 % | 8,0 % |
| Равенство прав мужчины и женщины | 4,0 % | 2,3 % | 7,5 % | 5,5 % |
| Материальное благополучие | 61,2 % | 60,0 % | 56,7 % | 50,5 % |
| Гарантия работы | 38,3 % | 31,7 % | 40,3 % | 48,0 % |
| Развитость качественных социальных услуг | 4,9 % | 5,3 % | 7,5 % | 2,0 % |
| Личная и семейная безопасность | 26,6 % | 37,3 % | 22,4 % | 12,5 % |
| Экологическая безопасность и качество среды обитания (воздуха, воды, продуктов питания), подходящий климат | 20,9 % | 22,7 % | 8,0 % | 6,0 % |
| Свободы деятельности и выбора | 8,3 % | 10,3 % | 11,4 % | 6,0 % |
| Политическая свобода и политическая стабильность | 2,3 % | 3,0 % | 4,5 % | 2,5 % |
| Наличие условий для здорового образа жизни | 6,6 % | 11,0 % | 6,5 % | 5,5 % |
| Доступность качественного образования и воспитания новых поколений | 9,3 % | 9,3 % | 4,0 % | 4,0 % |
| Условия для высокого уровня ведения бизнеса и предпринимательства | 3,4 % | 1,3 % | 1,5 % | 2,0 % |
| Качество власти | 7,5 % | 6,7 % | 8,5 % | 5,0 % |
| Качество информационного пространства | 1,6 % | 3,0 % | 2,0 % | 1,0 % |

Важной характеристикой благополучия в настоящее время является психологическое ощущение людей себя счастливыми. Бренд процветающего города счастливых людей становится важным конкурентным фактором в постиндустриальном мире в борьбе за квалифицированные, активные, творческие кадры, за их привлечение к жизни и работе в данных городах, новым фактором привлечения и притока вместе с этими людьми инвестиций для развития города.

В таблице 4 представлены полученные в исследовании данные о восприятии жителями городов Красноярской агломерации себя как счастливыми людьми.

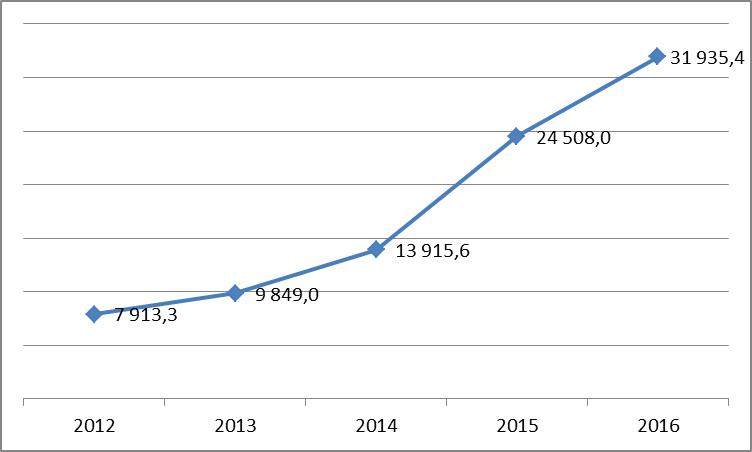
Таблица 4 – Распределение ответов на вопрос анкеты: «Насколько Вы ощущаете себя в настоящее время счастливым человеком?» (в %)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Позиция ответа | Вся выборка | Жители Красноярска | Жители Железногорска | Жители Дивногорска | Жители Сосновоборска |
| Я совершенно счастлив | 15,8 | 16,4 | 16,3 | 11,4 | 17,5 |
| Я часто чувствую себя счастливым | 40,9 | 38,7 | 42,0 | 48,3 | 39,5 |
| Я иногда чувствую себя счастливым | 27,6 | 29,2 | 28,0 | 21,4 | 27,5 |
| Давно не ощущал себя счастливым | 8,7 | 9,7 | 6,0 | 9,0 | 9,0 |
| Совершенно  не счастлив | 2,1 | 2,8 | 2,3 | 1,0 | 0,0 |
| Затрудняюсь ответить | 4,9 | 3,1 | 5,3 | 9,0 | 6,5 |

«Производственная специализация» города Дивногорска в системе разделения труда Красноярской агломерации в настоящее время связана с доминированием вторичного сектора экономики – производство электроэнергии и обрабатывающие производства. Для Дивногорска характерна маятниковая мобильность трудоспособного населения в направлении г. Красноярска. Фактически, за счет маятниковой миграции в условиях часовой транспортной доступности г. Красноярска, идет формирование единого рынка труда. Это может привести к пере- распределению квалифицированной рабочей силы из г. Дивногорска в пользу г. Красноярска и снижению инвестиционной привлекательности города для развития бизнеса в перспективе.

В целом, современная социально-экономическая ситуация в муниципальном образовании город Дивногорск достаточно стабильна и характеризуется рядом позитивных тенденций. За период с 2012 по 2015 гг. можно отметить:

* рост объемов промышленного производства (в млн. руб.)



* благоприятную демографическую ситуацию и положительную динамику в части трудоспособного населения



Распределение населения по основным возрастным группам:

|  |  |
| --- | --- |
| Возрастная группа | % от общей численности |
| - моложе трудоспособного возраста | 17 |
| - трудоспособного возраста | 58 |
| - старше трудоспособного возраста | 25 |

* увеличение доходов населения и положительную динамику уровня жизни населения

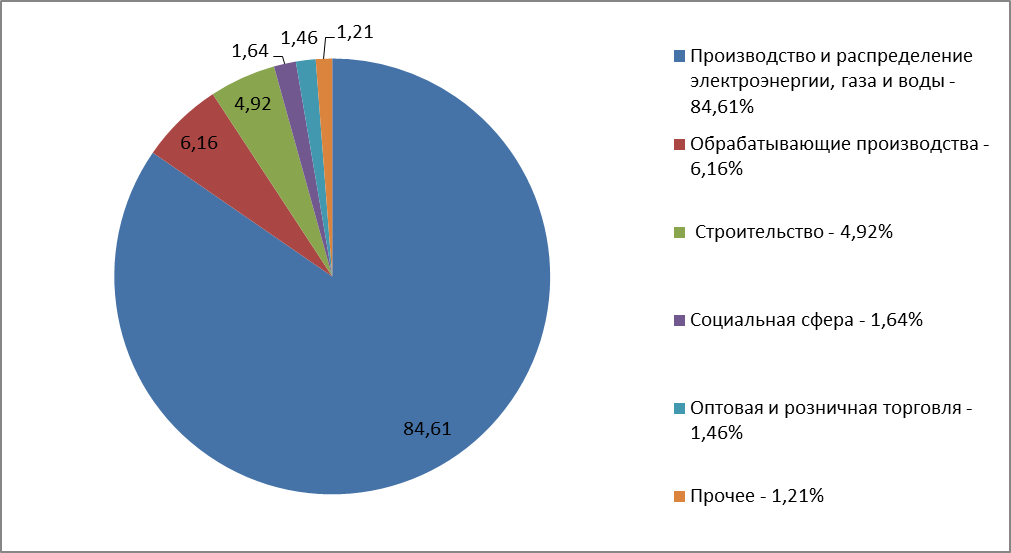


* рост объемов жилищного строительства



*Позиция муниципального образования город Дивногорск в социально-экономическом развитии Красноярского края в сфере материального производства*

Отраслевая структура города представлена следующим образом (в процентах от общего оборота организаций):



Преобладающим видом деятельности является производство и распределение электроэнергии, газа и воды. Это обусловлено функционированием АО «Красноярская ГЭС», которая вырабатывает более 30% электроэнергии в Красноярском крае. Ведущим предприятием обрабатывающей промышленности остается ООО «Литейно-механический завод «СКАД», производящий алюминиевые диски для автомобилей. Динамично развивается предприятие пищевой промышленности ООО «Дивногорский хлебозавод» и ООО «Завод геосинтетических материалов». В городе действует предприятие стройиндустрии – ЗАО «Техполимер». Активно развивается торговая сфера.

В течение 2013 – 2015 гг. в городе Дивногорске можно отметить рост промышленного производства. Увеличились объемы производства в сфере: обрабатывающего производства – на 74%, в том числе производства пищевых продуктов – на 25%, производства резиновых и пластмассовых изделий – на 13%; производства и распределения электроэнергии газа и воды – на 69%. Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами в действующих ценах в промышленном производстве увеличился и составил 23 505 675,40 тыс. рублей, что составляет 166,13% к уровню 2014 года.

*Позиция муниципального образования город Дивногорск в социально-экономическом развитии Красноярского края в разрезе демографии*

В 2011 – 2015 годы в городе Дивногорске сложилась сравнительно благоприятная демографическая ситуация. За период 2011 – 2015 гг. численность постоянного населения города увеличилась на 721 человека и составила на начало 2016 года 33116 человек.

Большую часть населения города Дивногорска (58%) составляют жители трудоспособного возраста, около 25% горожан – старше трудоспособного возраста, 17% приходится на население моложе 18 лет.

В последние годы наблюдается миграционный прирост населения. В составе прибывшего населения 87,5% приходится на внутри краевые и межрегиональные перемещения, из которых 67,9% – внутри краевая миграция.

Явно выраженные тенденции увеличения населения за счет превышения миграционного прироста над естественной убылью позволяют отнести Дивногорск к растущим городам.

*Позиция муниципального образования город Дивногорск в социально-экономическом развитии Красноярского края в разрезе уровня жизни*

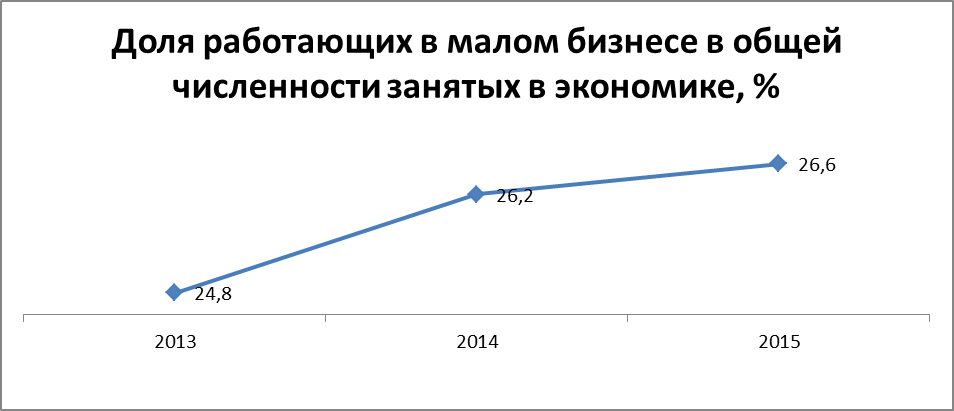
Муниципальное образование город Дивногорск показывает в целом положительную динамику уровня жизни населения. C 2012 года произошел заметный рост реальных среднедушевых доходов населения, в 2015 году этот показатель составил 17 247,8 руб. в месяц. Главным источником доходов населения, по-прежнему, является оплата труда. Средняя начисленная заработная плата увеличилась за период с 2012 года и составила 28 508,8 рублей в 2015 году. Наиболее высокого уровня она достигла на предприятиях обрабатывающей промышленности – 32 904 рубля (рост на 23%), в сфере производства (распределения) электроэнергии, газа и воды – 48 111 рублей (рост 15%).

На протяжении последних нескольких лет жители города демонстрировали достаточно высокий уровень потребления. В 2015 году оборот розничной торговли составил 4,22 млрд. руб., что на 4,9% больше чем в 2014 году.

Ситуацию на рынке труда на сегодняшний день можно назвать стабильной. Уровень зарегистрированной безработицы по состоянию на конец 2014 года составил 0,7 % и на конец 2015 года – 0,6 % (к численности трудоспособного населения в трудоспособном возрасте). Численность безработных граждан на 1 января 2016 года составила 129 человек.

*Позиция муниципального образования город Дивногорск в социально-экономическом развитии Красноярского края в разрезе малого и среднего предпринимательства*

Малое и среднее предпринимательство остается одним из главных резервов занятости населения города и обеспечения жителей основными товарами и услугами.



Количество организаций малого и среднего бизнеса (юридических лиц) составило в 2015 году 437 единиц, что на 3% больше аналогичного показателя прошлого года. Выручка субъектов малого и среднего предпринимательства за 2015 год составила 1146,23 млн. рублей, что на 3 % больше, чем в 2014 году.

Наиболее привлекательной для субъектов малого и среднего предпринимательства остается непроизводственная сфера, особенно торговля, что объясняется сравнительной простотой ее организации и возможностью быстрого оборота капитала. Доля торговых организаций в малом бизнесе составляет 29,4%, обрабатывающего производства – 21,0%, строительства – 18,1% от общего числа малых предприятий.

1.3. SWOT-анализ

**Анализ сильных и слабых сторон (внутренние факторы),**

**возможностей и угроз (внешние факторы) развития муниципального**

**образования город Дивногорск**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Факторы** | **S-сильные стороны** | **W – слабые стороны** |
| **Географическое положение** | Транзитный характер территории, потенциал создания логистического центра.  Выгодное экономико-географическое положение (территориальная близость к городу Красноярску).  Удобная локализация по отношению к транспортным (автомобильным, железнодорожным, водным) коммуникациям Сибирского Федерального округа. | Территориальная удаленность города от крупных российских и международных сырьевых рынков и рынков сбыта.  Климатические условия осуществления хозяйственной деятельности приводят к объективным потерям в эффективности производства *(высокая доля энергозатрат в себестоимости выпускаемой продукции).* |
| **Транспортная инфраструктура** | Развитые автодорожный, железнодорожный и речной узлы.  Регулярные частные пассажирские автоперевозки внутри города и за его пределами в рамках региона, Федерации. | Прохождение через город федеральной трассы М 54 создает значительную нагрузку на транспортную инфраструктуру (повышенный износ дорожного полотна, мостов).  Высокий износ городского транспорта и специализированной коммунальной техники. |
| **Земельные ресурсы** | Наличие свободных городских земель для предоставления бизнесу. | Требуется инвентаризация свободных земельных ресурсов в части инвестиционной привлекательности. |
| **Водные ресурсы** | Наличие водных ресурсов на территории города – река Енисей. | Скалистая береговая линия. |
| **Экологическая обстановка** | Экологически чистая территория, высокий уровень озеленения. | Условия для сбора бытовых отходов не в полной мере отвечают потребностям граждан*.*  Низкая экологическая и правовая культура части населения приводит к возникновению экологических проблем *(возникновение несанкционированных свалок бытовых отходов).* |
| **Муниципальные финансы** | Разработана и реализуется система мер по пополнению муниципального бюджета *(реализация оптимизационных процессов, меры по сохранению налоговой базы, меры по легализации «теневых доходов» в рамках неформальной занятости, привлечение средств краевого бюджета на софинансирование муниципальных программ).* | Не используются в полной мере все возможные ресурсы для пополнения бюджета.  Доходы бюджета не покрывает потребности города, не позволяют в полной мере выполнять социальные обязательства. |
| **Факторы производства, развития бизнеса** | Наличие действующих предприятий промышленности и промышленного потенциала (в том числе наличие свободных производственных площадей с инженерным обеспечением).  Наличие потенциала реализации модели экогорода.  Надежное электроснабжение (наличие Красноярской ГЭС).  Наличие инфраструктуры поддержки малого предпринимательства.  Наличие уникальных природных и рекреационных ресурсов, объектов культурного наследия.  Активизация процесса формирования современных видов туризма.  Наличие частных инвесторов в сфере туризма.  Наличие разных форматов розничной торговли от небольших киосков до крупных (по меркам города) сетей.  Растущие темпы жилищного строительства, в том числе на основе энергоэффективных технологий.  Развитая информационно-коммуникационная инфраструктура. | Отсутствие местных рынков сырья, недостаточно местных рынков сбыта для ряда промышленных предприятий.  Недостаток оборотных средств.  Недостаточно развиты маркетинговые услуги для потенциальных инвесторов.  Низкая инвестиционная активность по причине отсутствия финансовых средств у большинства предприятий на техническое перевооружение.  Низкий уровень технической оснащенности многих предприятий, высокая степень износа основных производственных фондов, низкий объем производств приводят к высокой себестоимости продукции, низкой конкурентоспособности на рынке.  Низкая покупательная способность населения. |
| **Кадровые ресурсы** | Население в трудоспособном возрасте составляет 58%, имеют профессиональное образование 70% жителей*.* | Естественная убыль населения, в т.ч. трудоспособного.  Отсутствие системы профессиональной «доводки» кадров с учетом перспектив трудоустройства, требований работодателей, соотносимых с профессиональными и корпоративными стандартами. |
| **Обеспеченность учреждениями социальной сферы** | Наличие развитой инфраструктурной системы социально-культурного обеспечения, высокий уровень дифференциации предлагаемых образовательных программ, широкий перечень видов социальных услуг в области образования, культуры.  Наличие в городе МФЦ (система «одного окна»).  Переход муниципальных учреждений на оказание услуг в электронном виде. | Риски, связанные с доступностью и безопасностью предоставления услуг: высокая степень износа зданий социальной сферы.  Отсутствие высших учебных заведений, и прежде всего инженерно-технической специализации.  Слабо развитая инфраструктура сферы досуга и развлечений.  Низкий уровень сервиса в медицинских учреждениях.  Недостаточная укомплектованность квалифицированными кадрами учреждений социальной сферы.  Низкая доступность городской среды и учреждений социальной сферы для маломобильных граждан.  Слабая материально-техническая оснащенность учреждений социальной сферы.  Неудовлетворительное состояние ряда объектов культурного наследия.  Отсутствие сформированного бренда города. |
| **Эргономика городского пространства** | Шаговая доступность во всех районах города объектов торговли с разнообразным ассортиментом.  Транспортная доступность всех районов города. | Малая степень обеспечения районов города современными объектами инфраструктуры здорового образа жизни *(велодорожки, физкультурные площадки и др.)* шаговой доступности, детскими площадками, оборудованными в соответствии с требованиями безопасности, обустроенными зонами отдыха – скверами, парками, местами парковки личного автотранспорта.  Организация городской среды, заложенная преимущественно в ХХ веке, не соответствует современным требованиям и затрудняет пространственное развитие.  Низкая доступность среды для маломобильных групп населения. |
| **Обеспеченность жильем** | Удельный вес общей площади жилищного фонда, оборудованного канализацией и центральным отоплением, водопроводом - 52%.  Обеспечивается переселение семей из аварийного жилья в новые многоквартирные дома. | Аварийный жилищный фонд составляет более 2% от всего жилого фонда.  Низкая степень энергоэффективности новых домов. |
|  | **О - ВОЗМОЖНОСТИ**  ***(внешние факторы дальнего и ближнего окружения, способствующие развитию)*** | **Т – УГРОЗЫ**  ***(внешние факторы дальнего и ближнего окружения, препятствующие развитию)*** |
| **НПБ, экономические факторы** | Потребности муниципальных образований - участников Красноярской агломерации в развитии туристической индустрии, энергопотреблении, инновационных полимерных производств.  Город Дивногорск обладает свободными промышленными площадками, за счет которых в рамках Красноярской агломерации может обеспечить потребность в формировании взаимодополняющих производственных комплексов (производство строительных материалов, полимеры). | Нестабильность нормативно-правового пространства.  Макроэкономическая нестабильность.  Напряженность в обществе в связи с ростом тарифов ЖКХ и стоимости жилищных услуг.  г. Красноярск обладает конкурентными преимуществами в части предоставления более выгодных условий для развития производства.  В рамках принятия сбалансированного бюджета методика расчета субсидии для софинансирования муниципальных программ не учитывает специфику муниципальных образований, отсутствуют единые региональные нормативы содержания инфраструктуры с учетом муниципальной специфики, в связи с этим выделенных средств краевого бюджета в рамках программ недостаточно для решения насущных проблем.  Нормы законодательства не позволяют муниципалитету регулировать отдельные процессы (регулирование социального найма, застройки, введение городских льгот и т.д.).  Низкая доступность ресурсов кредитных организаций в связи с высокими кредитными ставками.  Разбалансированность структуры расходов: опережающий рост тарифов снижает конкурентоспособность. |
| Население, трудовые ресурсы | Универсиада-2019, планируемая к проведению в Красноярске является возможностью для развития производств (строительной отрасли, стройматериалов пищевой отрасли). | Потребность в квалифицированный кадрах у развивающихся производств города Красноярска.  Отток населения в краевой центр и за пределы края. |

**Выводы:**

1. ***Область сильных сторон и возможностей***

Внутренний потенциал города основан на традициях «проектного типа освоения» территории и позволяют в полной мере использовать существующие возможности, ориентированные на современную технологию инновационного экологического преобразования.

1. ***Поле сильных сторон и угроз***:

Сильные стороны города позволяют минимизировать существующие угрозы при условии реализации существующих инновационных заделов и эффективном использовании промышленных площадок.

1. ***Поле слабых сторон и возможностей***

Слабые стороны города связаны с высокими затратами на модернизацию инфраструктур жизнеобеспечения, однако за счет эффективной работы в области инвестиционных проектов в этой сфере – ситуация может достаточно быстро измениться в позитивную сторону.

1. ***Поле слабых сторон и угроз***:

Высокие затраты, которые необходимо привлечь из государственных программ ухудшают позицию города при существующем бюджетном дефиците.

2. СИСТЕМА СТРАТЕГИЧЕСКИХ ЦЕЛЕЙ И ЗАДАЧ РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД ДИВНОГОРСК

**2.1. Главная стратегическая цель социально-экономического развития муниципального образования город Дивногорск**

В ходе содержательных дискуссий с различными целевыми группами горожан были сформулированы образ будущего, миссия и стратегическая цель города Дивногорска.

***Образ будущего:*** Город с высоким качеством жизни и комфортной городской средой, уникальным визуальным образом, устойчивой инновационно-активной диверсифицированной экономикой и развитой сферой услуг.

***Миссия:*** Инновационный «Экогород» в составе Красноярской агломерации, с высоким человеческим капиталом, с уникальным архитектурно-градостроительным обликом на основе выдающегося природного ландшафта, привлекательный для жизни, бизнеса и отдыха людей.

***Стратегическая цель:*** Достижение высокого качества жизни населения на основе инновационно **–** экологического преобразования экономики, инфраструктуры жизнеобеспечения и социальной сферы.

**2.2. Система целей и ожидаемых результатов социально-экономического развития на долгосрочный период, обеспечивающих достижение главной стратегической цели муниципального образования город Дивногорск**

Реализация главной стратегической цели будет осуществляться через цели 1-го уровня. Цели 1-го уровня определяются в рамках модели ***«КЭД (конкурентоспособность, эффективность, доступность)».***

Представление о Дивногорске как ***конкурентоспособном*** городе предполагает то, что будет создана система инициации и поддержки инвестиционных проектов по внедрению в городе современных ***инновационных производственных технологий.***

Представление о Дивногорске, как об ***эффективном*** городе предполагает то, что на основе модернизация инфраструктуры жизнеобеспечения будет создана современная ***среда обитания***.

Представление о Дивногорске как ***доступном*** для современных сервисов по развитию человеческого потенциала предполагает то, что деятельность отраслей социальной сферы будет организована с использованием ***социального предпринимательства*** в логике предоставления услуг, ориентированных на самореализацию различных возрастных и статусных группах населения.

В соответствии с представленной моделью КЭД, были выделены следующие цели 1-го уровня:

1. Повышение степени диверсификации экономики, обеспечивающей поддержание достигнутых уровней производства и ускоренное развитие обрабатывающей промышленности, прикладной науки, а также малого и среднего предпринимательства.

2. Повышение экологической безопасности, комфортности среды проживания, транспортной связности, интеграции природного каркаса и архитектурных решений.

3. Повышение уровня развития человеческого потенциала на основе синергетического взаимодействия образования, культуры, здравоохранения, спорта, туризма и молодежной политики.

Цели 2-го уровня и задачи были выделены за счет декомпозиции главной стратегической целии целей 1-го уровня. Взаимосвязанная система главной стратегической цели, целей 1-го и 2-го уровней представлена ниже.

**1. Стратегический приоритет «Конкурентоспособный город»**

**Цель 1-го уровня: «**Повышение степени диверсификации экономики, обеспечивающей поддержание достигнутых уровней производства и ускоренное развитие обрабатывающей промышленности, прикладной науки, а также малого и среднего предпринимательства».

**Цель 2-го уровня:** «Повышение инвестиционной привлекательности».

**Ожидаемые результаты:**

1. Благоприятный инвестиционный климат для привлечения внутренних и внешних капиталовложений в экономику города.

2. Комфортные условия для эффективной реализации инвестиционных проектов по созданию новых производств, товаров и услуг.

4. Современные формы реализации предпринимательского потенциала жителей города.

**Цель 2-го уровня:** «Повышение инновационной активности»

Ожидаемые результаты:

1. Сетевая инфраструктура акселерации и поддержки инновационных проектов в стратегически важных направлениях развития.

2. Снижение издержек от внедрения прикладных инновационных разработок в реальный сектор экономики города.

3. Увеличение вклада науки в разработку перспективных видов производств и услуг, в повышение конкурентоспособности производимого продукта.

**Цель 2-го уровня:** «Развитие туристско-рекреационного кластера»

Ожидаемые результаты:

1. Единый, туристско-рекреационный комплекс, удовлетворяющий разнообразный спрос на туристические услуги.

2. Общая, цифровая платформа объектов туристической индустрии, обеспечивающая эффективную логистику их использования.

3. Современная инфраструктура обеспечения надежного функционирования туристских объектов.

4. Дополнительные рабочие места, созданные в различных сегментах туристско-рекреационного кластера.

5. Высокая доступность для всех категорий горожан различных видов занятия туризмом.

**2. Стратегический приоритет «Эффективный город»**

**Цель 1-го уровня: «**Повышение экологической безопасности, комфортности среды проживания, транспортной связности, интеграции природного каркаса и архитектурных решений».

**Цель 2-го уровня:** «Обеспечение сбалансированности пространственного развития и узнаваемости облика города».

Ожидаемые результаты:

1. Рациональная планировочная структура города, обеспечивающая эффективное использование разнообразных ресурсов территории.

2. Уникальный, привлекательный для горожан и гостей облик города, в котором гармонично сочетаются природный каркас и городская архитектура.

3. Сбалансированная, поддерживаемая активностью горожан экосистема города.

4. Культурный и познавательный туризм как эффективная сфера капитализации культурно-исторического наследия города.

**Цель 2-го уровня**: «Повышение качества инфраструктуры жизнеобеспечения»

Ожидаемые результаты:

1. Современная инженерная инфраструктура, обеспечивающая градостроительное развитие и бесперебойное предоставление населению города коммунальных услуг в соответствии с установленными стандартами.

2. Современная инфраструктура для наиболее полного удовлетворения горожан и гостей города в потребительских товарах и услугах, включая туристические.

3. Оптимальный состав и структура муниципального имущества, обеспечивающие эффективную реализацию полномочий органов местного самоуправления.

4. Наличие улично-дорожной сети с качественным дорожным покрытием и освещением, обеспечивающее безопасность движения в городе, связность с г. Красноярском, аэропортом Емельяново.

5. Жилищный фонд города с низким уровнем ветхого и отсутствием аварийного жилья.

6. Низкий уровень криминогенности, минимизация ущерба жизни, здоровью и собственности горожан.

7. Доступность и многообразие социальных услуг для малообеспеченных и других категорий граждан, нуждающихся в социальной поддержке.

**3. Стратегический приоритет «Доступный город»**

**Цель 1-го уровня: «**Повышение уровня развития человеческого потенциала на основе синергетического взаимодействия образования, культуры, здравоохранения, спорта, туризма и молодежной политики»

**Цель 2-го уровня**: «Повышение уровня развития человеческого потенциала»

Ожидаемые результаты**:**

1. Увеличение числа детей и молодежи, получивших адресную поддержку в раскрытии своих интеллектуальных и творческих возможностей.

2. Увеличение числа горожан, реализовавших свои инициативы в разнообразных направлениях культурно-досуговой сфере.

3. Увеличение средней продолжительности жизни горожан за счет массовых занятий физической культурой и спортом.

**Цель 2-го уровня:** «Повышение уровня гражданственности и городского патриотизма»

Ожидаемые результаты:

1. Увеличение числа различных категорий горожан, активно участвующих в обсуждении и принятии жизненно важных вопросов местного самоуправления.

2. Увеличение молодежных объединений различной направленности, инициирующих и реализующих проекты по проблемным вопросам городской жизни.

3. Повышение уровня удовлетворенности горожан информационной открытостью органов местного самоуправления на основе внедрения механизмов «электронной демократии».

**2.3 Описание наиболее вероятных альтернатив (вариантов) долгосрочного развития муниципального образования город Дивногорск и обоснование выбора базового варианта**

Основные варианты долгосрочного социально-экономического развития города определяются несколькими ключевыми факторами:

1. интенсивностью инновационного обновления сферы производства и услуг, социальной сферы, инфраструктур жизнеобеспечения города;
2. интенсивностью повышения качества пространственной организации территории города;
3. интенсивностью повышения эффективности муниципального управления.

В зависимости от реализации этих факторов следует выделить три качественных сценария социально-экономического развития в долгосрочной перспективе – инерционного, умеренно-поступательного и инновационного развития.

***Сценарий инерционного развития.***

В его основе лежит консервация сложившейся бюджетной модели развития при сужении ее потенциала в связи с замедлением роста макроэкономических показателей страны и Красноярского края. Сценарий инерционного развития характеризуется:

* преобладанием пассивной модели поведения бизнеса, сохранением дефицита инновационного предпринимательства;
* отказом от реализации новых долгосрочных масштабных проектов и программ, в том числе межведомственных и межмуниципальных;
* усилением экономического расслоения населения, повышающем социальное напряжение в городе.

***Сценарий умеренно-поступательного развития.***

Данный сценарий предполагает частичное снятие ограничений инерционного развития за счет реализации конкурентного потенциала города. Он характеризуется:

* реализацией (в том числе в рамках муниципально-частного партнерства и иностранного партнерства) средних по масштабу инвестиционных проектов;
* резким увеличением качества предоставления социальных услуг, в том числе на основе использования сетевых форм кооперации различных отраслей (образование, культура, здравоохранение и т.д.);
* развитием инфраструктуры жизнеобеспечения.

Реализация данного сценария позволяет сформировать новые источники роста доходной части бюджета, оптимизации его расходной части. Импульс технологического развития получат отдельные предприятия города. В то же время, значительная часть отраслей будет развиваться в инерционном режиме, характеризующимся падающей конкурентоспособностью.

***Сценарий инновационного развития.***

Этот сценарий отражает использование конкурентных преимуществ города для формирования критической массы инновационно ориентированных производств, применения инновационных технологий в социальной сфере, инновационное развитие инфраструктур жизнеобеспечения, качественной пространственной организацией и эффективным управлением изменениями. Он предусматривает:

* создание эффективной городской инновационной системы и развертывание долгосрочных программ и проектов, обеспечивающих лидирующие позиции предприятий города на рынках высокотехнологичных товаров и услуг;
* глубокую модернизацию инфраструктуры жизнеобеспечения, социальной сферы, включая образование, здравоохранение, жилищный сектор, обеспечивающих значительное повышение качества человеческого капитала и стандартов жизни населения;
* развитие многовекторной модели интеграции на региональном уровне, в масштабе страны, а также на мировом рынке.

Реализация данного сценария позволяет обеспечить выход на уровень социально-экономического развития, конкурентоспособный на современном «рынке малых городов».

В качестве базового выбран инновационный сценарий развития, поскольку в городе созданы определенные предпосылки в его пользу, прежде всего в сфере инновационных композитных производств кластерного типа. Вторым фактором, определяющим выбор инновационного сценария развития, является агломерационные связи с городом Красноярском.

**3. ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД ДИВНОГОРСК**

**1. Стратегический приоритет «Конкурентоспособный город»**

**Цель 1-го уровня: «**Повышение степени диверсификации экономики, обеспечивающей поддержание достигнутых уровней производства и ускоренное развитие обрабатывающей промышленности, прикладной науки, а также малого и среднего предпринимательства».

**Цель 2-го уровня:** «Повышение инвестиционной привлекательности».

**Основные задачи:**

1. Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций и реализации новых бизнес-проектов.

2. Развитие индустриальных парков.

3. Содействие развитию предпринимательства**.**

**Ожидаемые результаты:**

1. Благоприятный инвестиционный климат для привлечения внутренних и внешних капиталовложений в экономику города.

2. Комфортные условия для эффективной реализации инвестиционных проектов по созданию новых производств, товаров и услуг.

4. Современные формы реализации предпринимательского потенциала жителей города.

**Цель 2-го уровня:** «Повышение инновационной активности»

**Основные задачи:**

1.Сформировать систему комплексного финансирования инновационной деятельности.

2. Обеспечить результативность и эффективность инновационной деятельности**..**

3.Сформировать устойчивую систему долгосрочного партнерства науки и бизнеса в инновационной сфере**.**

**Ожидаемые результаты**:

1. Сетевая инфраструктура акселерации и поддержки инновационных проектов в стратегически важных направлениях развития.

2. Снижение издержек от внедрения прикладных инновационных разработок в реальный сектор экономики города.

3. Увеличение вклада науки в разработку перспективных видов производств и услуг, в повышение конкурентоспособности производимого продукта.

**Цель 2-го уровня:** «Развитие туристско-рекреационного кластера»

**Основные задачи:**

1. Формирование устойчивого потребительского спроса на внутренний туризм.

2. Формирование единых стандартов и открытого информационного пространства предоставления курортно-рекреационных и туристических услуг и на территории муниципального образования город Дивногорск.

3. Привлечение частных инвестиций в туристическую сферу.

4. Создание системы профессиональной кадровой подготовки в сфере туристической деятельности.

5. Повышение роли туризма в духовном развитии, воспитании патриотизма и просвещении населения.

6. Динамичный рост экономических результатов в сфере туристской деятельности на территории муниципального образования город Дивногорск.

7. Обеспечение равных возможностей всех категорий граждан, в том числе социально незащищённых и маломобильных групп населения, для занятия туризмом.

**Ожидаемые результаты:**

1. Единый, туристско-рекреационный комплекс, удовлетворяющий разнообразный спрос на туристические услуги.

2. Общая, цифровая платформа объектов туристической индустрии, обеспечивающая эффективную логистику их использования.

3. Современная инфраструктура обеспечения надежного функционирования туристских объектов.

4. Дополнительные рабочие места, созданные в различных сегментах туристско-рекреационного кластера.

5. Высокая доступность для всех категорий горожан различных видов занятия туризмом.

**Наиболее значимые проекты:**

**1. Создание Дивногорского индустриального парка, (специализация в полимерной отрасли).**

Дивногорский индустриальный парк - инфраструктура для создания новой экономики города и увеличения человеческого капитала.

В рамках Дивногорского индустриального парка осуществляется кооперация компаний, работающих в следующих отраслях:

* перспективные полимеры и инженерные композиционные материалы;
* энергоэффективность и энергосбережение;
* ресурсосбережение и экологические технологии.

Одним из уникальных проектов участников парка является проект «Сухая нить» направленный на внедрение массового производства тросового барьерного ограждения, тросов, канатов и высокопрочной основы для геосинтетических материалов из нанокомпозиционных материалов на базе СВМПЭ, а также армирующей ленты для применения в дорожной отрасли, портовом хозяйстве, нефтегазовой, горнодобывающей промышленности и строительном секторе.

**2. Создание инновационного инжинирингового центра.**

Важной проблемой, требующей совместного организационного решения в условиях инновационной экономики, является опережающее создание для Дивногорска эффективного механизма информационного обеспечения инновационной деятельности. Инновационный маркетинг, представляющий собой комплекс мероприятий по исследованию и продвижению всех вопросов, связанных с процессом реализации инновационной продукции предприятий г. Дивногорска и трансфера инновационных технологий от зарубежных партнеров.

**3. Создание Дивногорского бизнес инкубатора.**

Инкубирование бизнеса – это динамичный процесс создания венчурных предприятий в г. Дивногорске. Инкубатор будет взращивать молодые фирмы, помогая им выживать и расти во время начального периода – «долины смерти» – когда фирмы наиболее подвержены рискам. Цель бизнес инкубатора – производить здоровые фирмы, которые создают новые рабочие места и ценности, укрепляют экономику, коммерциализируют новые технологии и оживляют общество.

Инкубатор в течение всего периода реализации проекта тесно взаимодействует с проектом, оказывая помощь в рамках разработки стратегии выхода на рынок, разработки концепции новых идей, подбора персонала, возможностей дальнейшего финансирования, налаживание международных операций, стратегических партнерств, каналов продаж и др. Основные темы проектов Дивногорского инкубатора: новые материалы и технологии, энергоэффективность, биотехнологии, информационные технологии.

**4. Создание туристско-рекреационного кластера «Дивногорье»**

Формирование единого туристско-информационного центра, который станет единым туроператором на территории муниципального образования город Дивногорск. Это позволит создать условия кооперации на фоне общей конкуренции, а также поспособствует формированию единого бренда территории.

Деятельность туристско-рекреационного кластера «Дивногорье» обеспечит:

- взаимовыгодное сотрудничество при сохранении конкуренции между субъектами кластера;

- усиление конкурентоспособности каждого из предприятий;

- предоставление предпринимателям новых возможностей, используя авторитет кластера;

- наиболее эффективное продвижение своих инициатив через Агентство развития бизнеса и КГКУ «Центр социально-экономического мониторинга и инвестиционной деятельности»;

- привлечение инвесторов.

**2. Стратегический приоритет «Эффективный город»**

**Цель 1-го уровня: «**Повышение экологической безопасности, комфортности среды проживания, транспортной связности, интеграции природного каркаса и архитектурных решений».

**Цель 2-го уровня:** «Обеспечение сбалансированности пространственного развития и узнаваемости облика города».

**Основные задачи:**

1.Территориальное развитие города Дивногорска

2. Совершенствование архитектурного облика и городского ландшафта.

3. Интегрированное развитие городской среды на базе модели «Экогорода».

4. Сохранение историко-культурного наследия**.**

**Ожидаемые результаты:**

1. Рациональная планировочная структура города, обеспечивающая эффективное использование разнообразных ресурсов территории.

2. Уникальный, привлекательный для горожан и гостей облик города, в котором гармонично сочетаются природный каркас и городская архитектура.

3. Сбалансированная, поддерживаемая активностью горожан экосистема города.

4. Культурный и познавательный туризм как эффективная сфера капитализации культурно-исторического наследия города.

**Цель 2-го уровня**: «Повышение качества инфраструктуры жизнеобеспечения»

**Основные задачи:**

1. Модернизация и развитие инженерной городской инфраструктуры.

2. Совершенствование инфраструктуры потребительского рынка и гостеприимства.

3. Рациональное использование муниципальной собственности.

4. Развитие и совершенствование транспортной инфраструктура, включая все виды общественного транспорта, в т. ч внеуличный (учитывая рельеф, отношение к реке, прилегающие территории).

5. Эффективное управление жилищным фондом.

6. Повышение личной и общественной безопасности.

7. Социальная поддержка отдельных категорий граждан**.**

**Ожидаемые результаты:**

1. Современная инженерная инфраструктура, обеспечивающая градостроительное развитие и бесперебойное предоставление населению города коммунальных услуг в соответствии с установленными стандартами.

2. Современная инфраструктура для наиболее полного удовлетворения горожан и гостей города в потребительских товарах и услугах, включая туристические.

3. Оптимальный состав и структура муниципального имущества, обеспечивающие эффективную реализацию полномочий органов местного самоуправления.

4. Наличие улично-дорожной сети с качественным дорожным покрытием и освещением, обеспечивающее безопасность движения в городе, связность с г. Красноярском, аэропортом Емельяново.

5. Жилищный фонд города с низким уровнем ветхого и отсутствием аварийного жилья.

6. Низкий уровень криминогенности, минимизация ущерба жизни, здоровью и собственности горожан.

7. Доступность и многообразие социальных услуг для малообеспеченных и других категорий граждан, нуждающихся в социальной поддержке.

**Наиболее значимые проекты:**

1. **Разработка и реализация проекта реконструкции набережной Енисея**

Набережная Енисея должна стать главным градостроительным ансамблем города – его лицом. Здесь будет сосредоточен комплекс функций: жилье, объекты производственного назначения (элементы технопарка), рекреационные зоны, выставочный центр. Проект комплекса Набережной - реализация концепции интегрированной городской среды - модель будущего современного градостроительства.

1. **Проекты в области транспортной инфраструктуры.**

Проект: дорога Емельяново – Дивногорск, Красноярск-Дивногорск, реконструкция моста через реку Енисей в районе Красноярской ГЭС, общественный транспорт, внеуличный транспорт. Усилия, направленные на модернизацию транспортной инфраструктуры, обеспечивая возможности для государственного и частного транспорта, а также содействие мягкому типу мобильности пешеходов и велосипедистов: создание пешеходных пространств, строительство велосипедной и лыжной дорожки вокруг города.

1. **Жилье.**

Новостройка и проекты энергосбережения: таун-хаусы, жилье на рельефе, санация существующих панельных и кирпичных домов. Энергоэффективные дома характеризуются комплексной системой утепления и терморегулирования, благодаря которой внутри здания поддерживается комфортный микроклимат, а теплопотери сведены к минимуму. Обязательными компонентами системы являются эффективные и экологичные теплоизоляционные материалы, окна с герметичными трехслойными стеклопакетами, новыми системами инженерного оборудования. Сейчас также актуальны отработанные схемы санации и утепления «хрущевок» и старых домов, значительно снижающие затраты на их отопление.

1. **Инфраструктура города и проекты энергосбережения**.

Инженерная инфраструктура, гостиница, реабилитационная клиника, спорткомплекс/горнолыжный комплекс, детские сады, школы, техникумы, больница. Широкое использовании солнечных коллекторов, тепловых насосных установок и другого генерирующего энергетического автономного оборудования. Построение новых и реконструкция старых систем теплогенерации и теплотрасс принципиально на новой, низкопотенциальной концепции, что позволяет значительно снизить теплопотери при производстве и транспортировке энергии, существенно увеличить межремонтные сроки котлового оборудования и теплотрасс. Полная ассимиляции энерговыбросов жилых и производственных комплексов и вторичного использования их в виде высокопотенциального тепла. Альтернативные теплоносители из местных источников: биологических отходов, сточных вод, низкосортного угля, промышленных, древесных и др. углеродных отходах, торфа, твердых бытовых отходов городов и т.д. Построение энергетики на основе возобновляемых источников энергии: энергии малых рек (Мини и Микро ГЭС), энергии солнца (Гелиоконцентраторы), энергии ветра (Ветроэнергетические установки принципиально нового типа), энергии теплых подземных источников (Геотермальные станции) и др.

**3. Стратегический приоритет «Доступный город»**

**Цель 1-го уровня: «**Повышение уровня развития человеческого потенциала на основе синергетического взаимодействия образования, культуры, здравоохранения, спорта, туризма и молодежной политики»

**Цель 2-го уровня**: «Повышение уровня развития человеческого потенциала»

**Основные задачи:**

1*.* Обеспечение качественного образования на современной технологической платформе, ориентированной на индивидуальные запросы жителей разных возрастных и профессиональных групп.

2. Содействие культурному и духовному развитию населения через использование событийных социокультурных практик, реализуемых на межведомственной и межмуниципальной основе.

3. Формирование здорового образа жизни через создание разнообразной доступной среды, обеспечивающей массовое включение населения в современные практики оздоровления, физического развития*.*

**Ожидаемые результаты:**

1. Увеличение числа детей и молодежи, получивших адресную поддержку в раскрытии своих интеллектуальных и творческих возможностей.

2. Увеличение числа горожан, реализовавших свои инициативы в разнообразных направлениях культурно-досуговой сфере.

3. Увеличение средней продолжительности жизни горожан за счет массовых занятий физической культурой и спортом.

**Цель 2-го уровня:** «Повышение уровня гражданственности и городского патриотизма»

**Основные задачи:**

1. Развитие городского общественного самоуправления.

2. Формирование патриотизма и активной жизненной позиции в среде молодежи.

3. Создание открытого информационного пространства*.*

**Ожидаемые результаты:**

1. Увеличение числа различных категорий горожан, активно участвующих в обсуждении и принятии жизненно важных вопросов местного самоуправления.

2. Увеличение молодежных объединений различной направленности, инициирующих и реализующих проекты по проблемным вопросам городской жизни.

3. Повышение уровня удовлетворенности горожан информационной открытостью органов местного самоуправления на основе внедрения механизмов «электронной демократии».

Отраслевые направления реализации Стратегии приведены в Приложении 2.

4. ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД ДИВНОГОРСК

В соответствии с градостроительным зонированием территории города устанавливаются следующие виды территориальных зон:

• жилые зоны;

• общественно-деловые зоны;

• производственные зоны;

• зоны инженерной инфраструктуры;

• зоны транспортной инфраструктуры;

• зоны рекреационного назначения;

• зоны естественного ландшафта;

• зоны специального назначения.

Приоритеты развития города должны исходить в первую очередь из оптимизации сложившейся системы расселения и размещения объектов производственного назначения и обеспечения жизнедеятельности населения. Перспективное развитие отдельных частей города целесообразнее всего осуществлять в рамках формирования зон стабилизации, реорганизации и развития (таблица 6).

Таблица 6. Зоны перспективного градостроительного развития

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Зона градостроительного развития** | **Часть города** | **Направления развития** |
| Зона стабилизации | Верхняя застройка; район Клубного бульвара | Реконструкция зданий, формирование общественных пространств |
| Зона развития | Верхний проезд | Развитие мало-, средне- и многоэтажного жилого строительства, формирование общественных пространств |
| Нижний проезд; район бывшего ДЗНВА | Развитие промышленной и коммунально-складской застройки |
| Зона реорганизации | Набережная реки Енисей; район Слаломной горы | Формирование общественных и природно-рекреационных пространств |
| Площадь Строителей; район улицы Машиностроителей | Формирование общественных пространств, общественно-деловой застройки |

**Приоритетными задачами** развития города Дивногорска в области градостроительства и пространственно-территориального развития должны стать:

– устойчивое развитие территории;

– улучшение качества городской среды;

– градостроительное и ландшафтное развитие.

Согласно Генеральному плану муниципального образования города Дивногорска, стратегическими направлениями развития градостроительной сферы на перспективу до 2030 года являются:

1. Освоение новых территорий города, а также реконструкция существующей застройки.
2. Повышение экономической эффективности использования территории и уровня комфортности городской среды за счет развития инновационно-территориальных кластеров, создания и развития промышленных и индустриальных парков.
3. Развитие дорожно-транспортной инфраструктуры.
4. Формирование условий для беспрепятственного доступа к социальным услугам и объектам общественной инфраструктуры инвалидов и других маломобильных категорий граждан.
5. Улучшение освещенности города.
6. Обеспечение сбалансированного размещения мест проживания и приложения труда, повышение востребованности креативного труда.
7. Развитие новых подходов к практике городской застройки, ориентированных на соблюдение баланса между интересами населения, власти и бизнеса.
8. Создание современного архитектурного облика города.
9. Сохранение и формирование новых природно-исторических ландшафтов города.
10. Улучшение экологических качеств среды средствами планировки, застройки, благоустройства и озеленения города.
11. Формирование новых общественных и природно-рекреационных пространств, развитие туризма.
12. Реализация положений Генерального плана муниципального образования город Дивногорск.

К первоочередным мерам в области градостроительной деятельности и развития строительства относятся:

– разработка документации по планировке территории перспективных районов города, переход к комплексной застройке территории города, развитие дорожно-транспортной инфраструктуры города и пригородных территорий;

– формирование строительных площадок, оснащенных инженерной инфраструктурой;

– развитие стройиндустрии и промышленности строительных материалов;

– развитие строительства жилья.

В целях формирования единого архитектурного облика города Дивногорска, повышения его инвестиционной привлекательности, создания условий для внедрения новых технологий и современных строительных и отделочных материалов, необходимо обеспечить разработку технических архитектурно-художественных регламентов города Дивногорска, осуществлять размещение рекламных конструкций на территории города Дивногорска в соответствии с требованиями федерального законодательства.

Таким образом, ключевыми механизмами градостроительного развития являются:

– развитие нормативно-правового и нормативно-технического обеспечения градостроительной деятельности (включая снижение административных барьеров);

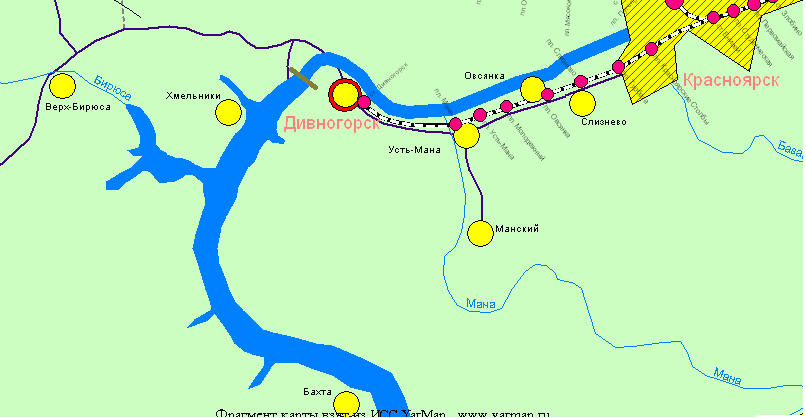
– разработка и эксплуатация автоматизированной системы градостроительного кадастра города Дивногорска, обеспечивающей сбор, обработку, систематизацию и хранение градостроительной информации, ее актуализацию, добавление новых информационных ресурсов, формы и режимы предоставления информации, порядок использования руководством города, архитекторами, инвесторами и гражданами;

– упрощение процедур согласования проектной документации и предоставления участков под застройку;

– завершение формирования земельных кадастров, межевания территории на участки, в том числе бесхозные, инвентаризация и оценка недвижимости, определение сервитутов;

– совершенствование механизма принятия решений, распределения необходимых финансовых затрат между собственниками и застройщиками, сокращения рисков застройщиков и собственников.

В состав муниципального образования город Дивногорск в соответствии с Законом Красноярского края от 28.01.2005 № 13-2928 «Об установлении границ муниципального образования город Дивногорск и наделении его статусом городского округа» входят: городской населенный пункт город Дивногорск, сельские населенные пункты: поселок Бахта, поселок Верхняя Бирюса, поселок Манский, село Овсянка, поселок Слизнево, поселок Усть-Мана, поселок Хмельники.



Для достижения стоящих целей социально-экономического развития муниципального образования город Дивногорск в предстоящие годы политика территориального развития будет направлена на стимулирование развития каждого сельского поселения. Основной вектор развития этих поселений будет связан с созданием туристско-рекреационной сети.

Туристический потенциал поселений складывается из ряда ресурсов, имеющихся на данной территории:

1. Природно-рекреационные ресурсы.

2. Культурно-исторические.

3. Инфраструктура:

Туристско-рекреационная сеть поселений обеспечивает широкие возможности для обеспечения занятости местного населения и удовлетворения потребностей российских и иностранных граждан в туристских услугах. Выгода от формирования туристско-рекреационной сети заключается в следующих основных аспектах:

* предпринимательские структуры, приходящие из других отраслей, ускоряют свое развитие, стимулируя внедрение инноваций и привлекая инвестиционные ресурсы;
* происходит свободный обмен информацией, что приводит к быстрому распространению инноваций по каналам поставщиков ресурсов или потребителей рекреационных услуг;
* возникают новые комбинации трудовых ресурсов и предпринимательских идей;

***Примерный туристический маршрут в рамках туристско-рекреационной сети***

Туристический маршрут посещения исторических и знакомых мест территории муниципального образования город Дивногорск (вдоль автомобильной трассы Р-257) начинается с посещения п. Слизнево, возникшего как поселение во второй половине XVII века. Сегодня здесь проживают 545 человек.

Услуги в сфере туризма на территории посёлка оказывает ООО «Алсей», который предлагает несколько экскурсионных маршрутов активного отдыха, связанных с экологическим туризмом и экстремальными видами спорта.

Единственным учреждением социокультурной направленности в п. Слизнево является клуб. В его здании расположена комната крестьянского быта «Горница», в ней хранятся предметы быта первых поселенцев посёлка. Посещение «Горницы» пользуется большой популярностью у туристов. Перспективой развития учреждения станет создание на его базе современного многофункционального центра с проведением праздников русского народного календаря совместно с ООО «Алсей».

Также в районе п. Слизнево расположена смотровая площадка «Царь рыба» - памятник одноимённому произведению В.П. Астафьева.

Одним из самых ранних поселений - историческим и туристическим брендом территории, является село Овсянка: самый южный форпост русских на правом берегу Енисея до начала ХVIII века. Ежегодно сюда приезжают свыше 7000 туристов.

Все места туристического маршрута на территории села связаны с именем писателя В.П. Астафьева. Здесь расположен мемориальный комплекс и Библиотека-музей, названные его именем.

Будущее Овсянки связано с развитием национального центра писателя. Проект будет связан с музеефикацией астафьевских мест (направлен на изменение культурного ландшафта территории, формирование единого «Сибирского литературного треугольника»: Алтай (В. Шукшин) – Байкал (А. Вампилов, В. Распутин) – Енисей (В. Астафьев). Структура центра будет включать в себя: экспозиционно-выставочные залы, конференц-зал (на 250 мест), мастерские, кафе, гостиницу. В Национальном центре В.П. Астафьева разместится литературно-этнографическая композиция, отражающая различные грани творчества писателя. Впервые будут представлены темы, связанные с историей Овсянки, как старинного казачьего села, в контексте освоения Сибири русскими. Музеефикация ландшафта предполагает создание информационных стендов и виртуальных этикеток (с применением QR-кода), «исторических троп», прогулочных маршрутов, карт для мест отдыха. Возможно создание этнодеревни.

Овсянка – самый крупный населённый пункт территории, в нём проживают 2229 человек. В селе действует клуб, средняя общеобразовательная школа № 7 им. В.П. Астафьева. Для обеспечения досуга детей и молодёжи в будущем планируется создание спортивно-культурного центра с развитием экстремальных видов спорта.

Завершает туристический маршрут посещение посёлка Усть-Мана. Как поселение возник в XVII веке, в нём проживает 1078 человек. Здесь также работает клуб, действует «Сельская галерея». Вся история посёлка отражена в экспонатах Усть-Манского краеведческого музея. В районе посёлка расположены многочисленные базы отдыха. Перспективы развития посёлка связаны с реализацией ландшафтного проекта по благоустройству «Манский маяк» для организации мест отдыха населения на берегу реки Маны.

Для управления развитием отдельных поселков в составе туристско-рекреационной сети муниципального образования г. Дивногорск, будет создан «Мобильный проектный офис». Целью его создания будет оказание услуг по организации, регистрации, а также по муниципальной и государственной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства. В целом, «Мобильный проектный офис» - это сводная команда специалистов и экспертов, которая выезжает в поселки. В рамках «Мобильного проектного офиса» специалисты и эксперты консультируют начинающих предпринимателей, посещают инвестиционные площадки и действующие объектов малого и среднего предпринимательства, выявляют инвестиционный потенциал. Участников встреч знакомят с формами и видами муниципальной и государственной поддержки малого и среднего предпринимательства. Особое внимание будет уделено молодежи. Лучшей поддержкой молодежи является поддержка именно предпринимательских инициатив и бизнес-идей. Также особое внимание будет уделено семейным формам бизнеса.

5. ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД ДИВНОГОРСК

Реализация Стратегии будет осуществляться в два этапа – стартовом и основном этапах. На стартовом этапе (2018-2023 г.г.) будут созданы базовые основы развития. Основные интегральные показатели:

* экономическое развитие;
* развитие человеческого потенциала;
* территориальное развитие;
* обеспечение безопасности.

***Экономическое развитие***

Интегральный показатель экономического развития () рассчитывается по формуле:



, где



- уровень заработной платы в k-той отрасли (по k-тому виду экономической деятельности);



- численность занятых в k-той отрасли (по k-тому виду экономической деятельности).



Исходные показатели для оценки экономического развития.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № | Название показателя | Ед. изм. | Источник |
| 1. | Заработная плата в расчете на год (по отраслям или видам экономической деятельности) | тыс. руб. | Крайстат |
| 2. | Численность занятых (по отраслям или видам экономической деятельности) | чел. | Крайстат |

***Развитие человеческого потенциала***

Интегральный показатель человеческого потенциала () рассчитывается по формуле:



, где



- численность населения в i-том возрасте;



- ожидаемая продолжительность жизни в i-том возрасте;



- коэффициент уровня образования в i-том возрасте;



- коэффициент уровня здоровья в i-том возрасте;



- коэффициент уровня социальной адаптации в i-том возрасте;



- коэффициент уровня развития личности.



В качестве коэффициента уровня образования () используется один из показателей (в зависимости от возрастной группы):



-доля охваченных всеми формами дошкольной подготовки в численности первоклассников;

-отношение среднего балла по обязательным предметам (для основного общего образования) к максимальному значению;

-отношение среднего балла по обязательным предметам ЕГЭ (для среднего (полного) общего образования) к максимальному значению;

выбытие школьников основного образования из численности поступивших в основную школу;

-выбытие школьников среднего образования из численности поступивших в среднюю школу.

Коэффициент уровня здоровья () рассчитывается по формуле:



, где



- численность инвалидов в i-том возрасте;



- время, проведенное населением на больничных, в i-том возрасте;



- общий фонд рабочего времени для i-того возраста.



Коэффициент уровня социальной адаптации () рассчитывается по формуле:



, где



- численность людей, страдающих социально опасными заболеваниями, в i-том возрасте;



- численность детей-сирот в i-том возрасте;



- численность детей в социально-опасном положении в i–том возрасте;



- численность глубоко бедных в i-том возрасте.



Исходные показатели для оценки развития человеческого потенциала

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | | Название показателя | | Ед. изм. | Источник |
|  | | Численность населения (по возрастным группам) | | тыс. чел. | Красстат |
|  | | Ожидаемая продолжительность жизни (по возрастным группам) | | лет | Красстат |
|  | | Доля охваченных всеми формами дошкольной подготовки в численности первоклассников | | % | Отдел образования администрации |
|  | | Отношение среднего балла по обязательным предметам (для основного общего образования) к максимальному значению | | балл | Отдел образования администрации |
|  | | Отношение среднего балла по обязательным предметам ЕГЭ (для среднего (полного) общего образования) к максимальному значению | | балл | Отдел образования администрации |
|  | | Выбытие школьников основного образования из численности поступивших в основную школу | | % | Отдел образования администрации |
|  | | Выбытие школьников среднего образования из численности поступивших в среднюю школу. | | % | Отдел образования администрации |
|  | | Численность инвалидов (по возрастным группам) | | тыс. чел. | Управление социальной защиты населения администрации |
|  | | Время, проведенное населением на больничных (по возрастным группам) | | дней | Дивногорская межрайонная больница |
|  | | Общий фонд рабочего времени (по возрастным группам) | | дней | Дивногорская межрайонная больница |
|  | | Численность людей, страдающих социально опасными заболеваниями (по возрастным группам) | | тыс. чел. | Управление социальной защиты населения администрации |
|  | Численность детей-сирот (по возрастным группам) | | тыс. чел. | | Отдел опеки и попечительства |
|  | Численность детей в социально-опасном положении в i–том возрасте | | тыс. чел. | | Отдел опеки и попечительства |
|  | Численность глубоко бедных (по возрастным группам) | | тыс. чел. | | Управление социальной защиты населения администрации |

***Территориальное развитие***

Интегральный показатель территориального развития () рассчитывается по формуле:



, где



- численность населения в j-том муниципальном образовании;



- коэффициент транспортной доступности в j-том муниципальном образовании;



- коэффициент жилого фонда в j-том муниципальном образовании;



- коэффициент водоотведения в j-том муниципальном образовании;



- коэффициент отопления в j-том муниципальном образовании;



Коэффициент транспортной доступности () рассчитывается по формуле:



, где



- протяженность автомобильных дорог в расчете на 1 жителя в j-том муниципальном образовании;



- протяженность автомобильных дорог в расчете на 1 жителя по муниципальному образованию в целом;



- стоимость содержания 1 км автомобильных дорог в j-том муниципальном образовании;



- стоимость содержания 1 км автомобильных дорог по муниципальному образованию в целом.



Коэффициент жилого фонда () рассчитывается по формуле:



, где



- общая площадь жилого фонда в расчете на 1 жителя в j-том муниципальном образовании;



- общая площадь жилого фонда на 1 жителя по муниципальному образованию в целом;



- стоимость 1 кв. м общей площади жилого фонда в j-том муниципальном образовании;



- стоимость 1 кв. м общей площади жилого фонда по муниципальному образованию в целом;



- стоимость содержания 1 кв. м общей площади жилого фонда в j-том муниципальном образовании;



- стоимость содержания 1 кв. м общей площади жилого фонда по муниципальному образованию в целом.



Коэффициент отопления () рассчитывается по формуле:



, где



- стоимость 1 Гкал в j-том муниципальном образовании (для жилого фонда, не подключенного к сетям центрального теплоснабжения, стоимость теплоносителя (дрова, газ), пересчитанная в Гкал);



- стоимость 1 Гкал по муниципальному образованию в целом.



Коэффициент водоотведения () рассчитывается по формуле:



, где



- общая площадь жилого фонда, подключенного к системам водоотведения, в расчете на 1 жителя в j-том муниципальном образовании;



- общая площадь жилого фонда, подключенного к системам водоотведения, на 1 жителя по муниципальному образованию в целом;



- стоимость водоотведения 1 куб. м стоков в j-том муниципальном образовании;



- стоимость водоотведения 1 куб. м стоков по муниципальному образованию в целом.



Исходные показатели для оценки территориального развития.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № | Название показателя | Ед. изм. | Источник |
|  | Протяженность автомобильных дорог в расчете на 1 жителя (по муниципальному образованию в целом) | км | МКУ «Городское хозяйство» |
|  | Стоимость содержания 1 км автомобильных дорог (по муниципальному образованию в целом) | тыс. руб. | МКУ «Городское хозяйство» |
|  | Общая площадь жилого фонда в расчете на 1 жителя (по муниципальному образованию в целом) | кв. м | Отдел архитектуры и градостроительства администрации |
|  | Стоимость 1 кв. м общей площади жилого фонда (по муниципальному образованию в целом) | тыс. руб. | Отдел архитектуры и градостроительства администрации |
|  | Стоимость содержания 1 кв. м общей площади жилого фонда (по муниципальному образованию в целом) | тыс. руб. | МКУ «Городское хозяйство» |
|  | Стоимость 1 Гкал (по муниципальному образованию в целом) | тыс. руб. | МКУ «Городское хозяйство» |
|  | Общая площадь жилого фонда, подключенного к системам водоотведения, в расчете на 1 жителя (по муниципальному образованию в целом) | кв. м | МКУ «Городское хозяйство» |
|  | Стоимость водоотведения 1 куб. м стоков (по муниципальному образованию в целом) | тыс. руб. | МКУ «Городское хозяйство» |

***Обеспечение безопасности***

Интегральный показатель рисков () рассчитывается по формуле:



, где



- число зарегистрированных преступлений против личности;



- число пострадавших в ДТП;



- число пострадавших при пожарах;



- число пострадавших от чрезвычайных ситуаций.



Исходные показатели для оценки безопасности.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № | Название показателя | Ед. изм. | Источник информации |
| 1. | Число зарегистрированных преступлений против личности (кражи, грабежи, убийства и т.д.) | ед. | ГУВД по краю |
| 2. | Число пострадавших в ДТП | чел. | ГУВД по краю |
| 3. | Число пострадавших при пожарах | чел. | Главное управление ГО и ЧС по краю |
| 4. | Число пострадавших от чрезвычайных ситуаций | чел. | Главное управление ГО и ЧС по краю |

На втором – основном этапе (2023-2030 г.г.), будет осуществлено привлечение инвестиций. Реализаций системных инвестиционных проектов приведет к достижению следующих целевых показателей реализации Стратегии социально-экономического развития муниципального образования город Дивногорск до 2030 года:

| № | Приоритетные задачи и стратегические направления | Показатели | Значение показателя к 2030 году |
| --- | --- | --- | --- |
| **1.** | **Повышение эффективности социальной сферы для приумножения человеческого капитала.** | | |
| 1.1. | Cоздание условий, направленных на минимизацию негативных демографических факторов | – численность населения на уровне не ниже 2015 года | рост 1,01 раза |
| – уровень рождаемости (за счет укрепления института семьи, стимулирования рождения второго и последующих детей в семье) | повышение до 12,0 промилле |
| – смертность населения (прежде всего смертность мужчин в трудоспособном возрасте, а также снижение материнской и младенческой смертности) | снижение до 12,0 промилле |
| – коэффициент миграционного прироста населения в город | 130 чел. на 10 тыс. чел. населения |
| 1.2. | Повышение доступности услуг и модернизация материально-технической базы в образовательной сфере, а также развитие системы непрерывного обучения | – доля детей в возрасте от 1 до 6 лет, получающих услугу дошкольного образования | не менее 85% |
| – доля педагогов в возрасте до 30 лет в образовательных организациях дошкольного, общего и дополнительного образования | не менее 30% |
| – доля учащихся старших классов общеобразовательных организаций, участвующих в программах по трудоустройству, профессиональной ориентации, в общем количестве молодежи от 14 до 18 лет | не менее 65% |
| – доля детей в возрасте от 6 до 18 лет, получающих услуги дополнительного образования | не менее 75% |
| – доля населения, включенного в процессы непрерывного образования | не менее 30% |
| 1.3. | Создание условий, направленных на сохранение здоровья жителей города, увеличение роли профилактики заболеваний и формирование здорового образа жизни | – ожидаемая продолжительность жизни | до 78 лет |
| – коэффициент младенческой смертности |  |
| 1.4. | Создание условий для духовно-нравственного и эстетического развития, творческой реализации человеческого капитала | – места в организациях дополнительного образования детей в сфере культуры | увеличение не менее чем на 1000 мест |
| – уровень вовлечения населения в культурно-досуговые мероприятия | 99% от общей численности населения |
| 1.5. | Развитие инфраструктуры работы с молодежью и содействие развитию молодежных инициатив | – количество молодежных инициатив и реализуемых социальных проектов | не менее 30 в год |
| – доля молодых людей, состоящих в детских и молодежных общественных объединениях | 33% |
| – доля молодых людей, принимающих участие в городских социально значимых мероприятиях (конкурсах, фестивалях, олимпиадах) | 50% |
| – доля молодых людей, находящихся в трудной жизненной ситуации, вовлеченных в проекты и программы в сфере реабилитации, социальной адаптации и профилактики асоциального поведения | 67% |
| 1.6. | Проведение политики максимального вовлечения населения города в занятия физической культурой и спортом | – удельный вес населения города, систематически занимающегося физической культурой и спортом | 30% |
| – охват детей в возрасте от 6 до 18 лет услугами учреждений дополнительного образования физкультурно-спортивной направленности | до 45% |
| **2.** | **Инновационное преобразование экономики на базе экологических («зеленых») технологий** | | |
| 2.1. | Создание условий для привлечения инвестиций в экономику и содействие созданию новых высокопроизводительных рабочих мест | – накопленный индекс промышленного производства | более 180 % |
| – объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами в обрабатывающей промышленности (в текущих ценах) | рост в 3 раза |
| – производительность труда в обрабатывающей промышленности | 3,5 млн. рублей на человека |
| – объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования | рост в 5 раз |
| – объем производства пищевой продукции | рост в 5 раз |
| 2.2. | Развитие малого и среднего предпринимательства в производственной сфере и в области предоставления услуг | – число малых и средних предприятий, включая микропредприятия на 10 тыс. человек | не менее 520 единиц |
| – доля занятого населения на малых и средних предприятиях, включая микропредприятия | не менее 40% |
| – оборот малых и средних предприятий, включая микропредприятия | рост в 1,8 раза |
| 2.3. | Формирование потребительского рынка, удовлетворяющего потребностям населения в качественных товарах и услугах и современным требованиям экономики города | – оборот общественного питания | рост в 1,8 раза |
| – оборот розничной торговли | рост в 1,5 раза |
| – объем платных услуг населению | рост в 1,7 раза |
| 2.4. | Создание условий для развития туристической отрасли экономики города Дивногорска | – численность лиц, размещенных в гостиницах, санаторно-курортных организациях и организациях отдыха | увеличение более чем в 2 раза |
| – число гостиниц и других средств размещения посетителей | увеличение в 1,4 раза |
| 2.5. | Создание условий для повышения инновационного развития экономики города Дивногорска и формирование на его основе инновационного и технологического центра | – доля инновационной продукции в общем объеме промышленной продукции | 35% |
| – доля инновационно активных компаний | 50% |
| 2.6 | Повышение экономической эффективности использования территории и уровня комфортности городской среды | – средняя жилая обеспеченность на 1 человека | не менее 35 кв. м |
| – наличие жилищного фонда | рост в 1,5 раза |
| – доля ветхого и аварийного фонда | 0,50% |
| 2.7 | Повышение связности транспортной сети: транспортные развязки, общественный транспорт, пешеходная и вело- инфраструктура, парковки | – капитальный ремонт и ремонт улично-дорожной сети (УДС) | более 10 тыс. кв. м |
| – количество лиц, погибших в результате дорожно-транспортных происшествий | снижение в 2 раза |
| – протяженность велосипедных дорожек | более 10 км |
| 2.8 | Обеспечение безопасного, устойчивого и надежного функционирования систем жизнеобеспечения населения, повышение качества жилищно-коммунальных услуг в сочетании | – объем капитального ремонта | 20 тыс. кв. м |
| – износ инженерной инфраструктуры:  водопроводные  канализационные | не более 33,2%  не более 30,5% |
| – потери и неучтенные расходы ресурсов в водопроводных сетях | не более 20% |
| 2.9 | Повышение экологической устойчивости территории | – среднегодовая концентрация бенз(а)пирена в воздухе | снижение в 6,7 раза |
| – доля высаженных зеленых насаждений в год в отношении к существующим | 19% |
| – индекс загрязнения атмосферы | 5,9 усл. ед. |
| **3.** | **Развитие муниципального управления, ориентированного на повышение эффективности деятельности системы.** | | |
| 3.1. | Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления | – уровень удовлетворенности населения деятельностью органов местного самоуправления муниципального образования город Дивногорск | не менее 90% |
| – доля граждан, имеющих доступ к получению муниципальных услуг по принципу «одного окна» по месту пребывания, в том числе в многофункциональных центрах предоставления государственных услуг | не менее 90% |
| – доля граждан, использующих механизм получения муниципальных услуг в электронной форме | не менее 70% |
| 3.2 | Совершенствование системы управления и распоряжения земельными ресурсами муниципального образования и повышение эффективности их использования | – доля собственников помещений в МКД, оплачивающих земельный налог | до 100% |
| – доля территориальных зон города, согласно ПЗЗ, снабженных уточненными регламентами | до 100% |
| – доля собственников и арендаторов земельных участков, уплачивающих уточненные платежи согласно новым ставкам земельного налога и аренды участков | до 100% |

**6. МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ**

**6.1. Организационно-управленческие механизмы**

Система стратегического планирования города Дивногорска основана на следующих документах:

1. Стратегия социально-экономического развития муниципального образования город Дивногорск на период до 2030 года, которая закрепляет систему мер муниципального управления, опирается на долгосрочные приоритеты и направлена на преобразование муниципальных активов, модернизацию «каркасной» инфраструктуры города, культивирование экологической культуры, реализацию инвестиционных и инновационных проектов в различных сферах, максимальное использование профессионального, научного и творческого потенциала жителей города.

2. Генеральный план муниципального образования город Дивногорск.

3. Государственные программы Красноярского края.

4. Муниципальные программы города Дивногорска.

Для создания системы эффективного стратегического управления документы муниципального планирования должны быть синхронизированы со схемами развития всех видов федеральной и региональной транспортной инфраструктуры: автомобильного, речного, железнодорожного и авиационного транспорта, а также с иными документами стратегического планирования на уровне муниципального образования город Дивногорск.

При формировании системы стратегического управления городом предлагается придерживаться следующих ключевых принципов:

* эффективность реализации Стратегии зависит от совместных усилий всего городского сообщества, муниципалитет при этом является одним из равноправных участников наряду с бизнес-сообществом, общественными организациями, политическими партиями, активным населением города;

- администрация города является главным организационно - координирующим органом реализации стратегии развития города;

- программно-целевой подход по достижению стратегических целей.

Организационно-управленческие механизмы реализации Стратегии включают инструментарий стратегического управления, инструментарий участия в процессе каждой из заинтересованных сторон (население, общественность, наука, бизнес, власть), способов их привлечения, мотивации и взаимодействия, информационного обмена, работы профильных органов и структурных подразделений администрации города, разработки, актуализации, мониторинга, оценки и контроля за реализацией стратегии социально-экономического развития. Действенное использование данного механизма выражено в наличии рациональной и живой системы стратегического управления – необходимой реализуемой муниципальной правовой базы, методических рекомендаций к формированию соответствующих материалов и принятых страт**е**гических документов.

Стратегия социально-экономического развития города Дивногорска на период до 2030 года утверждается после разработки стратегических направлений и программ, их рассмотрения и широкого обсуждения общественностью и органами местного самоуправления. Предусмотрен постоянный мониторинг реализации программ и проектов всем городским сообществом.

Одной из ведущих форм организационно-управленческих механизмов реализации Стратегии города до 2030 года является комплекс программ, позволяющих сформировать гибкую и устойчивую систему стратегического управления благодаря вертикальной и горизонтальной интеграции, определению четких и прозрачных принципов работы, созданию алгоритмов действий и пакетов оперативных мер для адекватной реакции на изменения внешней и внутренней среды.

В совокупности, арсенал средств организационно-управленческих механизмов составляет фундамент условий реализации Стратегии социально-экономического развития города Дивногорска.

В процессе реализации Стратегии широко используются механизмы конструктивного партнерства, которые представляют собой способы всеобщего (внутри- и межвекторного) созидательного сотрудничества с синергетическим эффектом для реализации стратегии социально-экономического развития. Данная группа механизмов включает инструменты социального (не предполагающего коммерческой выгоды) и экономического (с коммерческой выгодой) партнерства. Объединение власти, общественности, бизнеса и науки с вовлечением средств массовой информации и участием каждого «партнера» формирует «единое городское сообщество развития», способное достигнуть стратегических целей для обеспечения нового уровня качества жизни горожан.

В Дивногорске одним из значимых экономических вопросов является инфраструктурное инвестирование, поэтому наиболее перспективной и востребованной формой экономического партнерства для города является государственно-частное (или муниципально-частное) партнерство.

К конструктивному партнерству, ориентированному на внешнюю среду, можно также причислить межмуниципальное сотрудничество, организацию обмена опытом и лучшими практиками, ресурсного обеспечения деятельности города на региональном, всероссийском и международном уровне.

Значимой частью реализации Стратегии является система мониторинга, основная цель которого – проверка соответствия фактического состояния дел показателям и индикаторам Стратегии и обеспечение эффективного движения в направлении установленных ею целей.

Эффективность мониторинга требует решения следующих задач:

- обеспечение постоянного контроля над реализацией стратегии в целом и ее отдельных направлений, сопоставление фактических значений с намеченными темпами и ориентирами развития;

- выявление отклонений социально-экономических показателей от намеченного уровня, анализ причин отклонений и оценка их влияния на возможность достижения целевых ориентиров;

- формирование рекомендаций по корректировке существующих мер по обеспечению необходимых темпов достижения поставленных целей.

Итогом проводимого в результате мониторинга анализа является корректировка и актуализация Стратегии.

Система актуализации призвана обеспечить комплексную актуализацию ее целей, мероприятий и показателей и составляет значимую часть поддержки стратегических управленческих решений органов власти, обеспечивающую их качество. Планируется проведение комплексной актуализации Стратегии в 2020, 2025 годах. Одной из ее целей является фиксация на очередной плановый период значений показателей и индикаторов с разбивкой по годам. Необходимость актуализации в другие сроки может быть обусловлена изменениями федеральной и региональной политики, а также другими обстоятельствами, существенно влияющими на развитие города.

Система актуализации Стратегии включает:

- детальное экспертное изучение состояния существующих и формируемых векторов развития на территории города Дивногорска и прилегающих поселках, оценку возможностей их развития на среднесрочную и долгосрочную перспективу;

- постановку согласованных с городом и крупными хозяйствующими субъектами задач на очередной плановый период;

- планирование бюджетных ресурсов на среднесрочную перспективу;

- проведение стратегических сессий администрацией города;

- корректировку стратегических документов органов местного самоуправления.

**6.2. Программно-проектные механизмы**

Программно-проектные механизмы позволяют наполнить целеполагание реальным ресурсным содержанием, обеспечить решение стратегических задач в конкретные сроки и оптимальной форме, создать условия для привлечения необходимого объема бюджетных и внебюджетных средств с учетом возможностей и рисков социально-экономического развития (по схеме «цели – задачи – мероприятия»).

Структура программно-проектного механизма представлена следующим образом:

- генеральная стратегическая цель;

- видение развития направлений к 2030 году (vision-2030);

- стратегические цели направлений;

- стратегические цели векторов;

- стратегические задачи векторов;

- программы и проекты векторов (мероприятия).

Программы и проекты должны охватывать все направления и вектора стратегии социально-экономического развития. При этом целесообразно выделять муниципальные, региональные и федеральные программы, действующие и планируемые программы.

Проекты целесообразно разделить на флагманские и приоритетные.

Флагманские проекты («проекты-локомотивы») – особо крупные, «знаковые» интегрированные проекты, направленные на комплексную реализацию стратегии социально-экономического развития, прорыв в улучшении качества жизни населения города.

Приоритетные проекты – наиболее значимые «проекты роста», направленные на реализацию одного или нескольких векторов стратегии социально-экономического развития города.

Для удобства формирования необходимых документов и ресурсного наполнения плана реализации Стратегии города Дивногорска необходимо выделять инфраструктурные (требующие капитальных вложений) и организационные (не требующие прямых инвестиций в строительство объектов) проекты.

Для оценки реализации стратегии города Дивногорска предлагается система интегральных показателей достижения стратегических целей 2030 года:

- сводный индекс развития направления (соответствующий стратегической цели направления);

- индексы развития вектора (соответствующие единому критерию развития вектора согласно стратегической цели вектора);

- индикаторы развития вектора (соответствующие критериям развития вектора согласно стратегическим задачам вектора);

- показатели развития вектора.

**6.3. Финансовые механизмы реализации Стратегии**

Для финансового обеспечения реализации Стратегии предусмотрены следующие источники:

- бюджетные (муниципальные и государственные программы);

- бюджетные и внебюджетные (софинансирование, ГЧП и МЧП проекты);

- внебюджетные (частные инициативы в форме инвестиционных или социально значимых некоммерческих проектов.

Финансовые механизмы реализации Стратегии включают следующие элементы:

1. Прямое бюджетное финансирование. Планирование и выделение средств на финансирование мероприятий Стратегии за счет бюджета города Дивногорска будет производиться преимущественно в форме финансирования муниципальных программ, а также отдельных проектов, в том числе инвестиционных. Привлечение средств на реализацию Стратегии из федерального бюджета и бюджета Красноярского края будет осуществляться в установленном порядке.

2. Государственно-частное и муниципально-частное партнерство. На условиях государственно-частного и муниципально-частного партнерства планируется реализация проектов в области строительства и модернизации транспортной инфраструктуры, жилищно-коммунального хозяйства, энергоснабжения, связи и телекоммуникаций, здравоохранения, образования и иных объектов социальной инфраструктуры.

3. Предоставление налоговых льгот. В рамках реализации Стратегии в целях осуществления стратегических проектов и мероприятий предполагается выдвижение инициативы по льготному налогообложению для стимулирования деятельности частных организаций и привлечения их к развитию города.

4. Средства крупных промышленных организаций. Одним из финансовых механизмов реализации Стратегии являются договоры социально-экономического сотрудничества с предприятиями города.

**Приложение 1**

**Концепт инновационно-экологического преобразования ИЭП**

*Историческая справка.* Место, где расположился современный город Дивногорск, человек избрал для поселения многие тысячи лет назад. В месте расположения города археологи нашли несколько стоянок древнего человека. Установлено, что наиболее древнему культурному слою 16300 лет, а время непрерывного проживания древнего человека на этом месте – 6000 лет.

В начале ХVII века началось систематическое освоение земель, где в настоящее время находится муниципальное образование город Дивногорск. Сначала это были русские казаки, которых впоследствии записали в «государевы крестьяне». В середине ХIХ века нашли золото у Дивных гор, которое пытались добывать многочисленные артели старателей. К концу века запасы золота исчерпались, поток старателей сильно поредел. Одновременно, в этот период на землях муниципального образования стали появляться отшельники, бежавшие от мира. Среди них был иеромонах Филарет, в 1888 году основавший Знаменский Скит. 19 августа 1888 года на берегу ручья, впадающего в Енисей (названного позже Филаретовым ручьем), в таежной глуши на правобережье была заложена церковь, ставшая первым зданием мужского монастыря. Церковь была освящена в 1891 году епископом Енисейским Тихоном. К началу ХХ века Знаменский Скит стал одним из авторитетных духовных центров края. Быстрое и интенсивное развитие Скита было отмечено высшими церковными иерархами, и уже в 1892 году Скит получил статус Красноярского Знаменского общежительного мужского монастыря. Иеромонах Филарет был рукоположен в игумены. Отныне ему подчинялись все монастыри Енисейской Епархии. Знаменский мужской монастырь был широко известен среди православных не только своими благочестивыми деяниями, но и святыней – иконой Знамения Абалакской Божией Матери. Монахи совершали с нею крестные ходы по деревням и селам Красноярского, Минусинского, Канского уездов. В Скиту была открыта школа, где монахи и послушники обучались по программе церковно-приходских школ, был создан приют для инвалидов войны. Скит получил широкую известность своей христианской святостью, поэтому сюда стекались богомольцы из многих епархий России, прибывали православные из-за рубежа. За год в Скиту бывало по шесть тысяч богомольцев.

В мае 1920 года постройки монастыря передали детскому дому, переименованному в 1921 году в детский трудовой городок № 2. После детей-сирот в бывшем Скиту располагались учебно-опытный лесхоз и подсобное хозяйство Красноярского лесотехнического техникума. В конце 1940-ых годов в устье Заречной Листвянки был организован лагерь для заключенных – один из исправительных пунктов Краслага.

В ноябре 1954 года отряд изыскателей под руководством Олега Луцевича прошел по левому берегу Енисея от Минжуля до Шумихи. Шумиха была 14-м по счету вариантом в ходе поисков подходящего места для плотины, и именно его утвердила 1 июля 1956 года комиссия Министерства энергетики и электрификации СССР. Старый Скит превратился во временный поселок гидростроителей. 12 февраля 1956 года в него прибыли первые строители. Вскоре был заложен первый жилой восьмиквартирный дом для будущих дивногорцев. Одновременно шло строительство промбазы: стройдворов, гаража, причала, складов. Разместились комсомольцы в палатках. Началось невиданное по масштабам строительство котлована под будущую ГЭС, линий электропередачи, трассы, соединяющей Красноярск со стройкой, домов и зданий школ, клубов, больниц, заводов, обеспечивающих бесперебойное ведение работ.

*Географическое положение*. Дивногорск расположен на правом берегу р. Енисей к юго-западу от г. Красноярска в 35-ти км по автодороге М-54 «Енисей» и в 6 км от устья р. Мана в северо-западных отрогах Восточного Саяна. Географическая широта – 55° 57'. Географическая долгота – 92° 23'. Высота над уровнем моря – 260 м. Удаленность от краевого центра – г. Красноярска 35 км. С востока г. Дивногорск граничит с г. Красноярском и Березовским районом, с севера – граничит с Емельяновским районом, с запада – с Козульским районом, с юга – с Балахтинским районом Красноярского края. Климат Климат Дивногорска резко-континентальный, восточно-сибирского типа. Холодная, малоснежная зима и жаркое, относительно влажное лето. Средняя температура января – 16,9 С°, июля +18,5С°. Абсолютный минимум – 47 С°. Зимой погода ясная, морозная. Сорок градусов здесь не редкость. Максимальная температура в июле + 35 С°. Весна и осень очень короткие. Годовая норма осадков близка к 400 мм. С мая по сентябрь выпадает до трех четвертей годовой нормы с максимумом в июле – 80 мм. Наименьшее количество приходится на январь-март (9-13 мм в месяц). Глубина промерзания грунтов на свободной от леса поверхности достигает 2,5-2,7 м. В марте средняя высота снежного покрова – 23 см, а на защищенных местах – 45 см. В ноябре-декабре штормовые ветры доходят до 30 м/с. Водные ресурсы, наличие рек, озер Река Енисей проходит мимо Дивногорска, прорезая горный массив Красноярского кряжа. Основным источником питания Енисея являются талые снеговые воды равнин и горных областей. Дно русла реки сложено из гравия и песка, местами из камня. Берега обрывистые (2-7 м), долина реки узкая с крутыми заселенными склонами. Река судоходна, доступна для судов с осадкой до 2 м. Для рыбного промысла на Енисее характерен большой удельный вес самых ценных видов речных рыб – осетровых и лососевых – стерляди, нельмы, омуля, муксуна, сига и др. Повсеместно ловятся щуки, налимы. Красноярское водохранилище образовано на Енисее плотиной Красноярской ГЭС. В отличие от незамерзающего Енисея оно одевается в ледяные оковы поздней осенью. Объем Красноярского водохранилища – 73000 куб. м., длина - 388 км., наибольшая глубина – 105 м., наибольшая ширина – 15 км. По водохранилищу возможно судоходство для судов с большой осадкой.

Инновационно-экологическое преобразование – ИЭП, является проявлением *синергетической парадигмы* устойчивого городского развития. Город как синергетическая система противопоставляется пониманию города как функциональной системы с определенным набором материально-вещественных структур (инфраструктура жизнеобеспечения, предприятия, торговые площади, сервисы и т.д.). Устойчивое функционирование инфраструктур жизнеобеспечения, рост уровня жизни, повышение доходной части бюджета являются необходимым, но не достаточным условием развития города.

Основу устойчивости города как синергетической системы в стратегическом горизонте составляют не столько материально-вещественные структуры, сколько социокультурные сообщества и динамика отношений между ними: функциональный профиль (специализация) города может меняться, – население остаётся. При этом меняется  тип сообществ и характер отношений между ними. Город – это, прежде всего, *образ жизни и качество жизни* горожан, а не здания, производственно-экономические процессы, структура управления. Город понимают в настоящее время не столько как форму поселения и производства, сколько как форму сообщества, как тип социальности, сущностной чертой которой является интеграция разнообразных видов жизнедеятельности в единую *саморазвивающуюся систему* с внутренними механизмами поддержания устойчивости и порядка на основе современных *технологических платформ.*

В этой связи, Дивногорск в качестве «стратегической ставки» выбрал создание высокотехнологичных предприятий, инфраструктуры жизнеобеспечения, социальных сервисов и услуг. Развитие города понимается как плавный переход с учетом специфики территории от одной технологической парадигмы к более современной технологической парадигме, сопровождаемый ростом уровня и качества жизни горожан.

Основным трендом на «рынке городов», осуществляющих собственное развитие в форме «технологических переходов» является использование триады: «наука – бизнес – власть», которая является отображением новых экономических реалий, в том числе экономики знаний, глобализации, интеграции деятельности власти и корпораций, новыми средствами коммуникаций и технологий, сетевыми формами организации.

Местная власть совместно с Правительством Красноярского края в предложенной модели выступает как гарант привлечения высокорисковых инвестиций с горизонтом десять лет и более.

В этой связи, в ходе содержательных дискуссий с различными целевыми группами горожан были сформулированы образ будущего, миссия и стратегическая цель Дивногорска.

ИЭП является специализацией г. Дивногорска в рамках Красноярской агломерации. Основные характеристики ИЭП:

* изменение внешнего облика улиц, общественных и дворовых пространств;
* реконструкция зданий и сооружений с учетом энергосбережения;
* модернизация систем инженерного оборудования города с использованием ресурсосберегающих технологий;
* создание градостроительных ансамблей (набережная, главные улицы, трасса Красноярск - Абакан);
* создание технопарка по созданию современных технологий и бизнесов «под ключ», продвижению их на различных рынках;
* формирование социокультурной среды, обеспечивающей реализацию современных гуманитарных практик по развитию человеческого потенциала;
* создание сетевых форм профессионального образования, обеспечивающих во взаимосвязи с общим образованием образовательную мобильность для различных групп населения;
* создание туристско-рекреационных, спортивных центров агломерационного значения, возможный центр подготовки олимпийского резерва;
* создание в перспективе системы общественного транспорта на основе кабельной канатной дороги, как основы инновационной транспортной инфраструктуры.

**Приложение 2**

**Отраслевые направления и механизмы реализации Стратегии развития муниципального образования город Дивногорск**

1. ***«Социальная политика» на территории муниципального образования город Дивногорск***

С учетом задач социально-экономического развития Красноярского края приоритетными направлениями социальной политики края и территории муниципального образования город Дивногорск являются:

1. Повышение эффективности социальной помощи нуждающимся гражданам, а именно:

гражданам пожилого возраста;

семьям, имеющим детей;

лицам с ограниченными возможностями, в том числе детям-инвалидам.

1. Повышение эффективности деятельности системы социальной поддержки населения территории.

Основными направлениями развития в сфере социальной политики являются: усиление адресности предоставления мер социальной поддержки, эффективность использования средств краевого бюджета; расширение перечня субъектов в сфере предоставления социальных услуг населению.

Реализация указанных направлений должна способствовать достижению следующих социально-экономических результатов:

своевременное и в полном объеме исполнение принятых публичных обязательств по социальной поддержке - снижению социальной напряженности в обществе;

усиление адресности при предоставлении социальной поддержки - более эффективному использованию средств краевого бюджета;

создание благоприятных условий для функционирования института семьи, рождения детей - улучшению демографической ситуации в крае;

совершенствование организации предоставления социальных услуг в учреждениях социального обслуживания - повышению качества жизни граждан (семей), сохранению их физического и психического здоровья, увеличению продолжительности жизни;

повышение средней заработной платы социальных, медицинских, педагогических работников - решению проблемы дефицита кадров в отрасли, мотивации специалистов на повышение качества предоставляемых услуг, снижению уровня безработицы;

привлечение социально ориентированных некоммерческих организаций - повышению доступности, качества и безопасности, а также расширению перечня социальных услуг, созданию новых рабочих мест.

С учетом вышеизложенного основными целями мероприятий, исполняемых на территории муниципального образования, являются:

повышение эффективности мер социальной поддержки граждан за счет усиления адресного оказания социальной помощи на основании оценки индивидуальной нуждаемости;

повышение качества и доступности предоставления услуг по социальному обслуживанию.

Для достижения целей необходимо решение следующих задач в рамках трехуровневой системы социальной политики, предусматривающей федеральный, региональный и муниципальный уровни управления:

исполнение принятых публичных обязательств по социальной поддержке отдельных категорий граждан;

создание благоприятных условий для функционирования института семьи, рождения детей;

обеспечение потребностей граждан пожилого возраста, инвалидов, включая детей-инвалидов, семей и детей в социальном обслуживании. Привлечение более широкого круга социально ориентированных некоммерческих организаций к оказанию социальных услуг.

В рамках реализации стратегии в целях повышения качества жизни отдельных категорий граждан в программе должны быть предусмотрены средства на оказание помощи в неотложных и экстренных случаях (отсутствие продуктов питания для удовлетворения ежедневной потребности в пище, отсутствие средств на оформление процедур для получение документов, удостоверяющих личность, в случаях чрезвычайных ситуаций, на проезд при трудоустройстве за пределами муниципального образования). Эти мероприятия параллельно укладываются и в концепцию программы по профилактике правонарушений на территории муниципального образования.

Актуально предусмотреть функционирование «социальных коек» на базе краевого учреждения здравоохранения «Дивногорская межрайонная больница».

Реализация мероприятий позволит достичь следующих результатов:

сохранение доли граждан, получающих регулярные денежные выплаты, в общей численности получателей указанных в подпрограмме мер социальной поддержки, на уровне 100%, а также увеличение доли граждан, получивших адресную материальную поддержку.

сохранение значения удовлетворенности жителей территории качеством предоставления государственных и муниципальных услуг на уровне не менее 90 %.

В связи с тем, что основная часть мероприятий связана с последовательной реализацией бессрочных социальных обязательств Российской Федерации и края по предоставлению мер социальной поддержки гражданам, выделение этапов реализации стратегии не предусмотрено.

В ходе реализации мероприятий стратегии будет осуществляться корректировка параметров и ежегодных планов ее реализации в рамках бюджетного процесса с учетом тенденций демографического и социально- экономического развития территории.

В результате своевременной и в полном объеме реализации указанных мероприятий:

99,9% граждан из числа обратившихся в учреждения социального обслуживания населения получат социальные услуги;

увеличится количество граждан, реализовавших свое конституционное право на жилье, здоровье, поддержку государства.

Таким образом, реализация комплекса мероприятий позволит в целом обеспечить достижение целей стратегического развития.

При реализации возможен ряд рисков, управление которыми входит в систему управления:

* + 1. Финансовый риск реализации мероприятий связан с финансированием запланированных мероприятий не в полном объеме.

Реализация данного риска может привести к срыву исполнения мероприятий.

* + 1. Существенная дифференциация финансовых возможностей муниципальных образований и городских округов Красноярского края приводит к различной степени эффективности и результативности исполнения мероприятий, направленных на улучшение качества обслуживания граждан. Отсутствие социальной заинтересованности и ответственности негосударственного сектора в финансировании подобного рода услуг и развитию их перечня снижает уровень удовлетворенности граждан качеством предоставления услуг.

Меры управления, направленные на снижение рисков реализации мероприятий, включают:

стратегическое планирование и прогнозирование, реализацию мониторинга, своевременное уточнение и корректировку мероприятий;

системная реализация подходов межведомственного взаимодействия;

применение правовых методов влияния, способствующих решению задач стратегии на всех уровнях исполнительной власти.

***2.******Молодежная политика***

На сегодняшний день молодежная политика является одним из ключевых механизмов обеспечения национально-государственных интересов. Молодежь – это органическая часть современного общества, несущая особую, незаменимую другими социальными группами функцию ответственности за сохранение и развитие нашей страны, за преемственность ее истории и культуры, жизни старших и воспроизводство последующего поколения.

В долгосрочной перспективе (в период до 2030 года) целью молодежной политики города будет являться создание условий для развития потенциала молодежи и его реализация в интересах развития г. Дивногорска.

К 2030 году эффективная реализация государственной молодежной политики должна обеспечить увеличение числа молодых людей с активной гражданской позицией, разделяющих общечеловеческие и национальные духовные ценности, занимающихся физической культурой и спортом, совершенствующих свое личное и профессиональное развитие.

Одним из основных критериев оценки эффективности проводимой молодежной политики на муниципальном уровне является показатель увеличения количества социально-экономических проектов, реализуемых молодежью на территории города, а так же повышение интереса молодых граждан, проживающих в городе к участию в реализации социально-экономических проектов города.

Согласно данным Красноярскстата на территории города Дивногорска по состоянию на конец 2017 года проживало 8259 молодых граждан в возрасте от 14 до 30 лет, что составляет 26,5% от общей численности населения города.

Мероприятия в области молодежной политики в г. Дивногорске реализуются муниципальным автономным учреждением «Молодежный центр «Дивный», миссия которого – выявление, развитие и направление потенциала молодежи на решение вопросов развития города.

Учреждением ведется активная работа по следующим основным направлением: гражданско-патриотическое воспитание, формирование ценностей здорового образа жизни, содействие занятости подростков и молодежи, поддержка интеллектуального творческого развития потенциала молодежи и содействие продвижению молодежных талантов, вовлечение молодежи в активную общественную деятельность.

Приоритетными направлениями работы молодежного центра является:

• развитие и поддержка молодежного творчества и молодежных субкультур (флагманская программа Арт-парад);

• развитие и поддержка инициатив молодых людей в сфере физической культуры, фитнеса и пропаганды здорового питания, кто выбирает активный и здоровый образ жизни (флагманская программа «Беги за мной! Сибирь»);

• развитие и поддержка инициатив молодых людей в сфере социального служения и помощи нуждающимся (флагманская программа «Добровольчество»);

• развитие и поддержку инициатив молодых людей в сфере сохранения исторической памяти, преемственности традиций, краеведения и гражданского образования (флагманская программа Волонтеры победы);

• развитии уличной инфраструктуры своего города или района, поддержка инициатив молодых людей, связанных с развитием уличного искусства (молодые дизайнеры, уличные художники, архитекторы) - флагманская программа «Моя территория»;

• поддержка перспективных спортсменов-экстремалов (флагманская программа «Экстремальный спорт»);

Всего на территории нашего города действует 9 штабов следующих направлений:

* Моя территория
* Арт-парад
* Экстремальный спорт
* Волонтеры победы
* Ассоциация военно – патриотических клубов («Юнармия)
* Добровольчество
* Беги за мной! Сибирь!
* КВН
* Красволонтер

А также 1 инфраструктурный проект «Российское движение школьников», основная задача которого – содействие реализации флагманских программ в школах города.

На территории муниципального образования в 2017 году создано местное отделение всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «Юнармия», которое входит в состав флагманской программы «Ассоциация военно – патриотических клубов». На сегодняшний день 27 школьников приняли присягу и вступили в ряды движения «Юнармия».

Визитной карточкой молодежной политики города на протяжении последних лет являются такие крупные мероприятия, как Городской молодежный форум, премия «Признание молодых», Молодежный бал, День молодежи объединяющие активною и талантливую молодежь города.

Кроме этого, в летний период на базе молодежного центра «Дивный» ежегодно создаются трудовые отряды старшеклассников. Став участниками отряда, ребята получают не только первую зарплату, но и первую запись в трудовой книжке. А в свободное от работы время ребята становятся участниками интереснейших событий города.

Активно в сфере молодежной политики развивается направление социального проектирования. В рамках регионального инфраструктурного проекта «Территория 2020» на территории города поддержан 21 молодежный проект на общую сумму 224 134,00 рублей, направленных на благоустройство территории, патриотическое воспитание, вовлечение молодежи в добровольческую деятельность, а также на развитие творческих способностей молодежи и здорового образа жизни.

В 2018 году молодежной некоммерческой организацией ДЕКА (Дивногорская единая команда актива) выдвинуто 2 проекта в краевую грантовую программу «Партнерство». Оба проекта были поддержаны. Один из проектов направлен на модернизацию площадки для экстремальных видов спорта. Расширено общественное пространство через строительство танцевальной площадки под открытым небом и площадки для стритбола, а также приобретение новых фигур для скейтинга. Это позволит привлечь молодежь к активному и здоровому образу жизни. Второй проект дает старт освоению района Слаломной горы в летний период. Экологическая тропа позволит привлечь горожан к занятиям скандинавской ходьбой и йогой, семейному отдыху и досугу.

Стратегия в сфере молодежной политики направлена на активное включение молодежи в процесс развития города Дивногорска.

В соответствии с «Основами государственной молодежной политики до 2025 года» (распоряжение Правительства Российской Федерации от 29.11.2014 № 2403-р) основными задачами молодежной политики, определяющими приоритеты муниципальной молодежной политики, в перспективном периоде будут являться:

• *формирование системы ценностей*, создание условий для воспитания и развития молодежи, знающей и ответственно реализующей свои конституционные права и обязанности, обладающей гуманистическим мировоззрением, устойчивой системой нравственных и гражданских ценностей, проявляющей знание своего культурного, исторического, национального наследия и уважение к его многообразию, а также развитие в молодежной среде культуры созидательных межэтнических отношений;

* *развитие системы по поддержке талантливой молодежи, общественных объединений*, обеспечивающей развитие у молодежи самостоятельности и инициативности, способствующей самореализации молодежи;
* создание условий для *развития добровольческой (волонтерской деятельности молодежи*;

• *развитие просветительской работы* с молодежью, инновационных образовательных и воспитательных технологий, а также создание условий для *самообразования молодежи*;

• *формирование ценностей здорового образа жизни*, создание условий для физического развития молодежи, формирование экологической культуры, а также повышение уровня культуры безопасности жизнедеятельности молодежи;

* *развитие эффективных форм вовлечения молодежи в трудовую деятельность* в соответствии с ее интересами, полученным образованием, возможностями самореализации;
* создание условий для *реализации потенциала молодежи,*  развитие социально ориентированных коммерческих и некоммерческих организаций - институализированные молодежные сообщества;

• формирование *информационного поля, благоприятного для развития молодежи*, интенсификация механизмов обратной связи между государственными структурами, общественными объединениями и молодежью, а также повышение эффективности использования информационной инфраструктуры в интересах патриотического и гражданского воспитания молодежи;

* создание *безбарьерной среды*.

Главным результатом реализации Стратегии станет формирование конкурентоспособного в экономической, социальной, культурной областях и обладающего набором востребованных компетенций молодого поколения.

К 2030 годув результате реализации приоритетных направлений деятельности молодежной политики на уровне муниципального образования будут достигнуты следующие ***показатели***:

увеличение количества поддержанных социально-экономических проектов, реализуемых молодежью на территории города, в 1,5 раза (с 24 до 35 поддержанных социально-экономических проектов);

увеличение числа молодых людей, участвующих в реализации социально-экономических проектов города, в 4 раза (с 2,8 до 11 % молодых граждан, проживающих в городе, вовлеченных в реализацию социально-экономических проектов, в их общей численности);

увеличение удельного веса молодых граждан, проживающих в городе, являющимися участника мероприятий направленных на формирование ценностей здорового образа жизни, в 2,2 раза (с 13 % до 28 % молодых граждан, проживающих в городе, являющимися участника мероприятий направленных на формирование ценностей здорового образа жизни, в их общей численности);

увеличение удельного веса молодых граждан, проживающих в городе, вовлеченных в добровольческую деятельность, в 3 раза (с 1,5% до 4,5% молодых граждан, проживающих в городе, вовлеченных в добровольческую деятельность, в их общей численности);

увеличение количества социально-ориентированных коммерческих и некоммерческих организаций-институализированных молодежных сообществ на территории города, в 5 раз (с 2 до 10 социально-ориентированных коммерческих и некоммерческих организаций-институализированных молодежных сообществ на территории города)

***3. Образование***

Стратегия развития образования города Дивногорска на период до 2030 года является документом, определяющим приоритетные направления функционирования и развития муниципальной системы образования на долгосрочную перспективу.

Реализация Стратегии обеспечит достижение положительной динамики ключевых показателей эффективности деятельности отрасли «Образование».

1. **Ценности и принципы**

**Самоопределение и самореализация** как основа благосостояния личности и ее социальной мобильности.

**Качественное образование** как основа повышения конкурентоспособности личности, создающее условия для самореализации в выборе профессии и положительной мотивации к непрерывному образованию.

**Развитие** как ценность и главное условие формирования инновационных механизмов в образовании, обеспечивающих непрерывное повышение качества образования.

**Сотрудничество** как основа устойчивого развития, обеспечивающее сочетание национально-культурных, межэтнических и межконфессиональных интересов, взаимодействия в форме сетевых коопераций для решения комплексных проблем образования.

**Безопасность** как основа организационной культуры, создающей условия для самореализации личности, положительной мотивации к получению образования, сохранению собственного здоровья и благоприятной среды обитания.

**Доверие**  как основа открытости образования к внешним вызовам и запросам.

**Эффективное управление** как основа сбалансированного сочетания процессов функционирования и развития.

1. **Социокультурные и социально-экономические особенности территории**

К социально-экономическим особенностям города относятся: отсутствие крупных предприятий и сформированного заказа от бизнеса, отсутствие перспективы для молодых и начинающих предпринимателей в городе. Дивногорск является обществом потребителей, так как около 67 % населения получают льготы и социальные пособия.

На основании анализа и систематизации характеристик социально-экономического развития районов и городов Красноярского края, проводимых Сибирским Федеральным университетом в 2014 году, г. Дивногорск отнесен ко 2-му типу, это означает, что в городе имеется рассогласование индексов социального и экономического развития при высоких показателях индекса социального благополучия школ. У территории хорошие стартовые возможности для позиционирования системы образования как инициатора экономического роста. С целью сохранения тенденции роста экономики в долгосрочной перспективе необходимо своевременно конвертировать экономические преимущества в социальные, способствовать изменению отношений между бизнесом, властью и образованием, а также образованием и населением.

Анализ внешней среды и социально-экономических особенностей территории показывает следующее несоответствие: **с одной стороны,** социально-экономические достижения в городе, создание технологического полимерного кластера, жилой застройки в черте города, распределенная, мобильная занятость населения, безопасные условия малого города, привлекательность территории за счет природного ландшафта, **с другой стороны,** депрессивность населения, 1/3 людей пенсионного возраста, отсутствие перспективы профессионального роста молодых людей, отток перспективных выпускников, миграция населения, вторичное освоение территории переселенцами, предопределенная миссия города как гидроузла, низкий прожиточный уровень населения. Следовательно, традиционные способы в системе образования и уровень организации социокультурного пространства города не отвечают современным вызовам общества.

Таким образом, система образования города Дивногорска может быть площадкой для адаптации социокультурных изменений, отработки муниципальных практик с сохранением лучших традиций города, что положительно отразится на предоставлении качественных возможностей получения образования и уровне жизни населения.

1. **Миссия образовательной системы Дивногорска:** Система образования – инициатор динамичных социокультурных изменений в городском сообществе, залог равных качественных возможностей для получения образования граждан города.

**Стратегические цели образовательной системы Дивногорска:**

* формирование новых норм в социокультурном пространстве города, обеспечивающих саморазвитие, самореализацию, самообразование, самоопределение личности;
* обеспечение эффективного управления образованием, способного реагировать на современные вызовы общества.

**Приоритетные направления функционирования и развития системы образования:**

* обеспечение качественных возможностей получения образования всем детям дошкольного и школьного возраста;
* развитие кадрового потенциала в образовательных организациях города;
* развитие государственно-общественной составляющей в управлении муниципальным образованием.

1. **Задачи развития муниципальной системы образования:**

**В направлении обеспечение качественных возможностей получения образования всем детям дошкольного и школьного возраста:**

1. Обеспечить реализацию федеральных государственных стандартов нового поколения с планированием и достижением новых образовательных результатов обучающихся.
2. Повысить эффективность системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей.
3. Развивать инфраструктуру образования с целью формирования безопасной и комфортной среды обучения.
4. Развивать материально-техническую, учебную базу образовательных учреждений в соответствии с требованиями федеральных государственных образовательных стандартов.
5. Обеспечить переход к массовому использованию цифровых образовательных продуктов в обучении.
6. Создавать условия для интеграции детей с ограниченными возможностями здоровья в образовательное пространство города, формировать инклюзивную среду в образовательных организациях города.
7. Выращивать современные образовательные и социальные практики, создавать условия для их тиражирования.
8. Формировать проектную компетентность у обучающихся.
9. Использовать современные методы и технологии обучения и воспитания, обеспечивающих освоение обучающимися базовых навыков и умений.

**В направлении развития кадрового потенциала в образовательных организациях города:**

1. Привлекать в муниципальную систему образования профессиональные педагогические и управленческие кадры, разработать систему мотивационных механизмов изменения квалификации педагогов и их профессионального развития.
2. Реализовать модель профессиональной переподготовки педагогов с учетом внедрения и реализации новых федеральных государственных образовательных стандартов обучающихся.
3. Обеспечить на уровне образовательной организации разработку модели профессиональных стандартов и ее внедрение.

**В направлении развития государственно-общественной составляющей в управлении муниципальным образованием:**

1. Повысить эффективность управления образованием через участие органов государственного общественного управления.
2. Оформить гражданский заказ, как результат согласованных ожиданий граждан от системы образования города, и нормативно его закрепить.
3. Привлекать к предоставлению образовательных услуг в качестве партнеров социально-ориентированные некоммерческие и негосударственные образовательные организации.
4. Применять проектный подход в решении ключевых задач образования, как эффективный способ управления системой.

**8. Инструменты реализации Стратегии муниципальной системы образования.**

Реализация муниципальной Стратегии включает планирование достаточных и необходимых действий по управлению процессами изменений и достижению нового качества образования. Инструментами управления реализацией Стратегии являются: стратегический анализ, стратегическое планирование, реализация Стратегии, стратегический контроль. Все перечисленные инструменты находятся в тесной взаимосвязи и взаимозависимости.

В целях обеспечения успешной реализации Стратегии предполагается сформировать специальный механизм контроля, включающий в себя:

* создание Координационного совета по реализации Стратегии при администрации города, в состав которого входят представители заинтересованных ведомств и общественных формирований;
* Общественный совет по образованию, который призван обеспечить общественный контроль реализации приоритетных направлений Стратегии;
* создание условий для функционирования переговорных площадок с целью адаптации социокультурных изменений, выращивания современных образовательных и социальных практик и их тиражирование;
* разработку и внедрение системы мониторинга, позволяющего отслеживать целевые показатели и индикаторы на соответствие прогнозируемым результатам.

1. ***Культура***

**I. Значение культуры в контексте развития территории**

Главным приоритетом социально-экономического развития муниципального образования город Дивногорск до 2030 года является развитие территории как одного из инновационных центров края. Сфера культуры выступает одним из инструментов для достижения намеченной цели. Целенаправленная работа по сохранению и развитию культурного потенциала города делает перспективным его дальнейшее развитие как центра туризма, образования, культуры и науки.

Деятельность муниципальных учреждений культуры имеет важное многофункциональное значение для вовлечения жителей в культурную жизнь территории, обеспечения полноценного досуга и развития их творческих способностей.

Цель дальнейшей работы - сохраняя лучшее, опираясь на достижения и традиции в культуре, обогатить городскую среду новыми событиями, повысить качество и расширить спектр услуг муниципальных учреждений культуры и учреждений дополнительного образования, создать благоприятные условия для вовлечения горожан в общественно-культурную жизнь города; модернизация культуры.

**II. Стратегический анализ социально-культурной ситуации**

Территория обладает уникальными: географическим положением, туристским и культурным потенциалом. Перспективы её развития связаны с развитием культуры (как совокупности творческих ресурсов), малого и среднего бизнеса, спорта и туризма. Природный и историко-культурный потенциал - основа для формирования туристского образа территории.

Основными составляющими историко-культурного потенциала являются разнообразные объекты и явления культурного наследия, имеющие как материальные формы существования (материальное наследие, воплощённое в реальных памятниках истории и культуры и т.д.), так и нематериальные формы объективации в реальном географическом пространстве (культурные традиции, сохранившиеся и поддерживаемые до настоящего времени). Уникальный ландшафт значительно повышает историко-культурный потенциал территории, способствует развитию современных культурных инициатив, служит дополнительным стимулом для увеличения туристического потока.

Относительно благоприятная экологическая обстановка, наличие природных факторов, обеспечивающих высокий рекреационный потенциал территории, способствует развитию туризма и инфраструктуры обслуживания бизнеса. Одним из самых ранних поселений на территории, которые в ближайшее время могут стать историческими и туристическими брендами: Овсянка – самый южный форпост русских на правом берегу Енисея до начала ХVIII века, п. Усть-Мана – как поселение возникло в XVII веке). На территории находятся 60 пещер Бирюсинского карстового участка, в 20 из них жили первобытные люди, пещера Большая Орешная является самой длинной по протяженности пещерой России; река Енисей.

**III. Характеристика текущего** **состояния отрасли культуры**

Сеть муниципальных учреждений культуры и образовательных учреждений в области культуры представлена 7 единицами.

На территории муниципального образования находится 2 объекта культурного наследия регионального значения – Самосвал Маз-225, памятник «Палатка». Здание, расположенное по адресу: ул. Старый скит, 2, является объектом культурного наследия. Памятниками археологии являются, Лиственка Заречная, Усть-Мана, Мана 2, Мана 3, Минжуль, Большая Лиственка, Малая Лиственка, Большая Слизнево, Финансовые средства для проведения необходимого объёма ремонтно-реставрационных работ данных объектов выделяются в небольших размерах, кроме того, в связи с ухудшением состояния большей части объектов, потребность в реставрационных работах постоянно повышается. Работники муниципальных учреждений культуры приняли участие в возведении и реконструкции - мемориального камня на Площади строителей, памятного знака «Дивногорцам репрессированного детства и их родителям» (в районе гимназии № 10). Завершён капитальный ремонт памятника А.Е. Бочкину.

Важную роль в сохранении культурного наследия играют библиотеки и музеи, в которых собраны образцы и ценности мировой, национальной и местной материальной и духовной культуры. Основной объём библиотечных услуг населению муниципального образования оказывают общедоступные библиотеки, услугами которых пользуются 69,5% населения. Библиотечное обслуживание в муниципальном образовании осуществляют 6 библиотек – Централизованная библиотечная система г. Дивногорска (включающая в себя 2 филиала в посёлках Усть-Мана и Слизнево) и Библиотека-музей В.П.Астафьева. На базе Централизованной библиотечной системы появился электронный читальный зал, интернет сайт учреждения, организованы курсы компьютерной грамотности. В Центральной детской библиотеке создана модельная центральная детская библиотека, которая является инновационной площадкой для всех детских библиотек Красноярского края. Проведена модернизация Городской библиотеки им. В.Г. Распутина. В Библиотеке-музее создан веб-сайт, оцифрованы видео-, аудиодокументы из её архивных фондов. Доступ к сети Интернет имеют 5 библиотек. Вместе с тем, имеющиеся ресурсы общедоступных библиотек муниципального образования не в полной мере соответствуют информационным и культурным запросам пользователей. Обновление библиотечных фондов идёт медленными темпами, доля морально устаревшей и ветхой литературы составляет до 70%. Музеи муниципального образования - Дивногорский художественный музей и Дивногорский городской музей, ведут активную просветительскую работу с населением различных возрастных групп. Дивногорский художественный музей в 2012 году был признан «Лучшим музеем Красноярского края». На его базе действует ремесленный центр, который объединяет дивногорских мастеров. Проведена реконструкция экспозиционного зала Дивногорского городского музея, в котором созданы - экспозиция «Дивная гора», соответствующая мировым музейным стандартам, новая музейная система образования по краеведению, для всех категорий жителей Дивногорска, с использованием высокоинформативных музейных технологий экспонирования. В числе основных проблем музеев муниципального образования следует назвать недостаточность экспозиционно-выставочных площадей и площадей под хранение фондов, недостаточность средств на комплектование фондов и реставрационные работы, а также на приобретение систем охраны и пожаротушения, специализированного оборудования для хранилищ. С целью увеличения экспозиционно-выставочных площадей в июле 2019 года планируется реорганизация Дивногорского художественного музея путём присоединения к нему Дивногорского городского музея. Создание Дивногорского объединённого музея позволит сформировать музейный центр, который продолжит работу по сбору, фикасции и репрезентации городской памяти в различных формах, включающих современное искусство.

Наиболее массовым учреждением культуры муниципального образования, обеспечивающим досуг населения, условия для развития народного и самодеятельного творчества, а также удовлетворения социально-культурных инициатив жителей, является Городской Дворец культуры «Энергетик» и клубы-филиалы в п. Усть-Мана, Слизнево, с. Овсянка. В учреждении действует 89 клубных формирований, число участников клубных формирований на 1 тыс. человек населения составляет 58,4 человек. В рамках реализации проекта «Дивногорск-культурная столица Красноярья» созданы АРТ-пространство в п. Слизнево и сельская картинная галерея - в п. Усть-Мана, проведён фестиваль молодежных культурных практик в с. Овсянка. В настоящее время остаётся проблема неудовлетворительной материально-технической базы учреждений культурно-досугового типа, срок эксплуатации 75% зданий составляет 40-50 лет.

Муниципальное образование город Дивногорск является местом реализации мероприятий краевого и межрегионального уровней – Межрегионального фестиваля детского художественного творчества «У Дивных гор», Открытого фестиваля любительских театральных коллективов «Внуки Станиславского», Межрегионального детско-юношеского фестиваля «Астафьевская весна», Краевого фестиваля духовной культуры «Покровские встречи», краевых мероприятий «Бабушкин праздник», «Ода русскому огороду» и других. Дивногорские творческие коллективы успешно гастролируют и участвуют в фестивалях и конкурсах в Красноярском крае, России и за рубежом, что способствует созданию устойчивого образа муниципального образования город Дивногорск как территории культурных традиций и творческих инноваций, интеграции в краевой и общероссийский культурный процесс.

Восполнение и развитие кадрового ресурса отрасли, обеспечение прав граждан на образование является одним из приоритетных направлений культурной политики. На территории муниципального образования осуществляют свою деятельность два учреждения дополнительного образования детей (Детская школа искусств города Дивногорска, Дивногорская художественная школа им. Е.А. Шепелевича). В 2015 году Дивногорская детская художествення школа была признана «Лучшей художественной школой края».

В числе основных задач остаётся подготовка и переподготовка специалистов для отрасли. Между отделом культуры и Красноярским краевым научно-учебным центром кадров культуры подписано соглашение о социально-культурном сотрудничестве, в результате этого ежегодно более 30% специалистов учреждений культуры муниципального образования город Дивногорск, проходят обучение в данном учреждении. В отрасли наметилась тенденция старения кадров по причине отсутствия жилья для молодых специалистов.

В целях формирования современной информационной и телекоммуникационной инфраструктуры библиотеки и музеи оснащаются компьютерной техникой и программным обеспечением, подключаются к сети Интернет. Доля музеев, имеющих сайт в сети Интернет, в общем количестве музеев муниципального образования, составляет 100%. Доля публичных библиотек, подключённых к сети Интернет, в общем количестве библиотек муниципального образования город Дивногорск, составляет 71,4%. В городе имеются 2 электронных каталога: в МБУК Библиотеке-музее В.П. Астафьева и в МБУК Централизованной библиотечной системе г. Дивногорска. В Центральной городской библиотеке создан информационный ресурс, объединивший электронные каталоги библиотек города. В обоих учреждениях открыты электронные читальные залы, активно развивается справочно-информационное обслуживание пользователей в режиме онлайн.

В настоящее время темпы износа зданий продолжают отставать от необходимых потребностей в проведении их реконструкций и капитальных ремонтов. Одним из старейших зданий, требующих больших финансовых вложений, является здание Городского Дворца культуры «Энергетик», которое было построено 51 год назад. Капитальный ремонт в здании не проводился свыше 20 лет.

Проблемная ситуация сложилась со зданиями учреждений, входящих в состав Поселковой централизованной клубной системы. Дом культуры п. Усть-Мана был открыт 55 лет назад, клуб-филиал с. Овсянка - 44, клуб - филиала п. Слизнево 35. В 2019 году Детская школа искусств отметила 55-летний юбилей. На сегодняшний день учреждению требуется капитальный ремонт.

Дивногорский художественный музей расположен на одной из центральных улиц города, из-за подвижности грунта на кирпичном фасаде появились глубокие трещины, имеются выбоины и многочисленные сколы. Необходимо проведение работ по благоустройству территории, ремонту фасада и крыльца здания.

В оперативном управлении Дивногорского городского музея находится здание, Старого Скита (построено в 1888 году). Здание объекта нуждается в реконструкции и реставрации.

В целях преодоления сложившихся в сфере культуры муниципального образования противоречий необходимо сосредоточить усилия на повышении доступности, качества и обеспечении многообразия культурных услуг, продолжить модернизацию и развитие существующей инфраструктуры, внедрение информационных технологий, укрепление кадрового потенциала отрасли.

**IV**.**Цель и задачи**

Достижение цели культурной политики осуществляется по основным направлениям, в рамках которых формулируется комплекс задач:

1. Сохранение и эффективное использование культурного наследия муниципального образования.
2. Обеспечение доступа населения муниципального образования к культурным благам и участию в культурной жизни.
3. Обеспечение поступательного развития муниципальной системы дополнительного образования детей в области культуры.
4. Создание условий для устойчивого развития отрасли «культура» в муниципальном образовании.

**Задачи в сфере туризма:**

1. Проведение инвентаризации природных, культурных исторических объектов.

2. Создание условий для развития въездного и внутреннего туризма на территории.

**V.** **Реализация стратегии в сфере культуры будет осуществляться в соответствии со следующими основными приоритетами:**

обеспечение максимальной доступности культурных ценностей для населения, повышение качества и разнообразия культурных услуг;

создание открытого культурного пространства территории (развитие гастрольной, выставочной, фестивальной деятельности и др.);

создание виртуального культурного пространства (оснащение учреждений культуры современным программно-аппаратным комплексом, создание инфраструктуры, обеспечивающей доступ населения к электронным фондам музеев и библиотек города, мировым культурным ценностям и информационным ресурсам);

создание благоприятных условий для творческой самореализации граждан, получения художественного образования и приобщения к культуре и искусству всех групп населения;

активизация просветительской деятельности учреждений культуры (гражданско-патриотическое просвещение, культурно-историческое и художественно-эстетическое воспитание, повышение правовой культуры, популяризация научной и инновационной деятельности и др.);

развитие системы дополнительного образования в области культуры, повышение социального статуса работников культуры;

инновационное развитие учреждений культуры и образовательных учреждений в области культуры, в том числе путём внедрения информационных и телекоммуникационных технологий, использования новых форм организации культурной деятельности.

Реализация стратегии позволит расширить доступ населения к культурным ценностям и информации, обеспечит поддержку всех форм творческой самореализации личности, широкое вовлечение граждан в культурную деятельность, активизирует процессы интеграции муниципального образования в краевое, общероссийское и мировое культурное пространство, создаст условия для дальнейшей модернизации деятельности муниципальных учреждений культуры и образовательных учреждений в области культуры.

**VI.** **В рамках данных направлений планируется реализация следующих проектов (точек роста):**

**1.Создание туристско-рекреационной зоны на базе дендрария (памятник природы, расположен на территории Старого Скита).** Среди мероприятий по созданию туристко-рекреационной зоны: разработка документации объектов туристского показа и ландшафтных объектов, проведение комплекса работ по реконструкции, реставрации объектов туристического показа, развитие туристской инфраструктуры, размещение общественных туалетов, создание туристско-информационных стендов, создание - входных групп, пешеходных дорожек, установка малых архитектурных форм, разработка и организация экскурсионных маршрутов и иных туристических мероприятий на территории дендрария.

**2. Создание «Русского Дома» на территории Старого Скита в рамках проекта «Духовно-просветительский центр «Наследие» храма иконы Божией Матери Знамение Абалацкая**

Реализация проекта предполагает: проведение государственной историко-культурной экспертизы для выявления зон охраны объекта культурного наследия «Старый Скит»; проведение паспортизации; обращение в службу по государственной охране объектов культурного наследия Красноярского края для составления технического задания на реконструкцию здания «Старый Скит»; подготовку проектно-сметной документации на основании технического задания; проведение государственной экспертизы проектно-сметной документации; проведение реконструкции здания «Старый Скит»; создание общественной организации «Русский дом». В рамках деятельности «Духовно-просветительского центра «Наследие» работает паломнический центр «Знаменский Скит».

**3.Создание на базе Дивногорского художественного музея информационно-образовательного центра «Русский музей» (виртуального филиала)**

Приобщение широкой аудитории к русской культуре и искусству на основе уникальной коллекции «Русского музея» с использованием новейших компьютерных технологий, виртуальные филиалы «Русского музея» действуют в таких городах Сибири как: Якутск, Барнаул, Кемерово, Томск. «Русский музей безвозмездно передаёт для создания центра «Медиатеку» - собрание компьютерных интерактивных программ и фильмов, посвящённых: коллекции «Русского музея», музейному комплексу, крупнейшим выставкам, творчеству известных художников, истории и культуре Санкт-Петербурга, России. В ходе реализации проекта планируется открытие информационно-образовательного центра, состоящего из мультимедийного кинотеатра и образовательного класса.

**4.Реализация** **проекта «Лаборатория света»**

Создание ряда музейных экспозиций на базе Дивногорского городского музея, представляющих разнообразные источники света и диораму Красноярской ГЭС.

**5. Организация кинопоказа в Городском Дворце культуры «Энергетик»**

МБУК ГДК «Энергетик» вошёл в федеральную программу кинофикации населённых пунктов с количеством жителей менее 100 тысяч человек и получил от министерства культуры РФ финансовые средства в размере 4 999 488 рублей на переоборудование кинозала с показом фильмов в формате 3D. В 2017 году, в рамках реализации государственной программы Красноярского края «Содействие развитию местного самоуправления», Дворец культуры «Энергетик» получил финансирование в размере 7026, 05 тыс. руб. На выделенные средства были проведены работы по капитальному ремонту помещений фойе и малого зала, приобретены кресла и вентиляционное оборудование. В результате проведённых работ во Дворце культуры был открыт современный кинозал.

1. **Капитальный ремонт МБУК ГДК «Энергетик»**, **реконструкция площади Дворца**. **«Переформатирование»**

7.**«Перезагрузка» деятельности учреждений культуры посёлков**

Капитальный ремонт клубов-филиалов п. Усть-Мана, Слизнево, с. Овсянка, создание на базе клуба-филиала посёлка Слизнево многофункционального культурного центра, а на базе клуба-филиала с. Овсянка - спортивно-культурного центра с развитием экстремальных видов спорта.

**8.Модернизация Центральной городской библиотеки**

Реализация проекта превращениеБиблиотеки в информационного агента, в равноправное действующее лицо в сетевом, виртуальном пространстве, который обеспечивает доступ, как к собственным, так и мировым информационным ресурсам, предоставляет пользователю профессиональную консультацию в навигации и выборе источников информации*.*

**VII Реализация основных направлений культурной политики предполагает следующие результаты:**

создание условий, обеспечивающих сохранность объектов культурного наследия, их рациональное использование и интеграцию в социально-экономическую и культурную жизнь территории, развитие туристского потенциала территории;

повышение качества, разнообразия и доступности библиотечных и музейных услуг;

расширение использования современных информационно-коммуникационных технологий и электронных продуктов в отрасли «культура», развитие информационных ресурсов;

создание правовых, экономических и организационных условий для реформирования отрасли, эффективной кадровой политики;

сохранение традиционной народной культуры, содействие сохранению и развитию народных художественных промыслов и ремёсел;

рост вовлечённости всех групп населения в активную творческую деятельность.

**Приложение 3**

Развитие рынка труда и обеспечение занятости населения

Основным источником обеспечения благосостояния населения является развитый рынок приложения труда, предлагающий населению возможность реализации своих профессиональных знаний и навыков и получения материального вознаграждения, соответствующего качеству и количеству затраченного труда. Со своей стороны, наличие необходимых трудовых ресурсов, соответствующих текущим и перспективным потребностям города, является одним из ключевых факторов функционирования и эффективного развития экономики города.

В предстоящие годы изменится структура рынка труда, учитывая потенциал муниципалитета, а это в первую очередь большое количество промышленных площадей, как восточном, так и в западном районах города. Уже сейчас на базе группы компаний «Техполимер» активно реализуется проект «Дивногорский индустриальный парк», на котором существенным образом возрастет потребность в квалифицированных специалистах, занятых в высокотехнологичных и инновационных секторах экономики, науке, образовании.

Рост производительности труда, сопровождаемый взвешенной миграционной политикой, позволит стабилизировать потребность края в трудовых ресурсах, а высокая трудовая мобильность населения, развитая и гибкая система обучения и переобучения кадров обеспечат максимальный территориальный и структурный баланс спроса и предложения рабочей силы.

Объективная потребность в преобразованиях диктуется состоянием и проблемами современного рынка труда. Сегодня в Дивногорске отмечен наиболее низкий уровень безработицы в крае (от трудоспособного населения в трудоспособном возрасте). Вместе с тем развитие муниципального образования город Дивногорск, реализация на его территории инвестиционных проектов приводят к тому, что экономика города испытывает высокую потребность в квалифицированных трудовых ресурсах. При наличии спроса на трудовые ресурсы со стороны экономики города ситуация на рынке труда осложняется такими ***проблемами***, как:

* дисбаланс спроса и предложения рабочей силы;
* при растущей потребности в кадрах недостаточная привлекательность предлагаемых рабочих мест для высококвалифицированных специалистов по уровню оплаты и условиям труда, социально-бытовым условиям;
* отсутствие отлаженной системы непрерывного образования, позволяющей осуществлять качественную (пере)подготовку специалистов, востребованных на рынке труда.

С учетом необходимости решения имеющихся проблем основными направлениями политики в сфере труда и занятости в предстоящие годы станут:

* на основе прогнозирования перспективной кадровой потребности и налаженного взаимодействия органов власти, системы профессионального образования и работодателей обеспечение выпуска специалистов, по структуре и уровню профессиональной подготовки соответствующих перспективным потребностям развития города. Развитие целевой подготовки кадров, в том числе системы регионального заказа на подготовку специалистов;
* повышение профессионально-квалификационной мобильности населения края путем обеспечения системой профессионального образования оперативной качественной переподготовки специалистов востребованных профессий;
* повышение территориальной трудовой мобильности, минимизация оттока местных трудовых ресурсов, привлечение необходимых трудовых ресурсов из других регионов, в том числе путем создания эффективного рынка арендного жилья;
* сокращение потребности в рабочей силе вследствие роста производительности труда и снижения трудоемкости продукции, достигаемых модернизацией и автоматизацией существующих производств и производственных процессов, а также созданием новых производств на современном технологическом уровне с высокой производительностью рабочих мест;
* развитие малого и среднего предпринимательства, обеспечивающего рациональную структуру экономики, занятость и доходы населения;
* сокращение неформальной занятости за счет развития рынка труда, содействия официальному трудоустройству, профессиональному обучению и переобучению незанятных граждан;
* повышение экономической активности населения, в том числе путем профессионального обучения и дополнительного профессионального образования женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет и незанятых граждан, которым в соответствии с законодательством назначена страховая пенсия по старости и которые стремятся возобновить трудовую деятельность;
* оптимизация внешних миграционных потоков в соответствии с долгосрочными потребностями социально-экономического и демографического развития региона.

На протяжении всего предстоящего периодасохраняющаясяпотребность в трудовых ресурсах, связанная с реализацией инвестиционных проектов по созданию новых производств, с развитием обеспечивающих секторов и отраслей социальной сферы, будет поддерживать низкие показатели уровня безработицы в крае (на уровне 5% по методологии МОТ).

Работодателям предложат эффективные формы сотрудничества, связанные с подбором кадров: гарантированные, дистанционные собеседования, ярмарки вакансий, целевое обучение безработных граждан в соответствии с требованиями производства и многое другое. Ставка будет сделана на профориентацию подрастающего поколения.