городской округ город Дивногорск Красноярского края

****

**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНЫЙ ОРГАН**

663090, Красноярский край, г. Дивногорск, ул. Комсомольская, д.2, офис 312

тел. (39144) 3-05-57 E- mail: ksodivnogorsk@mail.ru

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

29.01.2025

**ОТЧЕТ О РАБОТЕ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОГО ОРГАНА**

**ГОРОДА ДИВНОГОРСКА ЗА 2024 ГОД**

**1. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ**

Настоящий Отчет о деятельности Контрольно- счетного органа города Дивногорска за 2024 год подготовлен в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», «Положением о Контрольно- счетном органе города Дивногорска», утвержденном решением городского Совета депутатов от 24.11.2021 №16-100-ГС.

Контрольно-счетный орган подотчетен городскому Совету депутатов, обладает организационной, функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно, руководствуясь Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Красноярского края и нормативными правовыми актами города Дивногорска.

Фактическая численность сотрудников Контрольно-счётного органа с мая месяца отчётного периода составляла 1,0 штатную единицу (председатель Контрольно-счётного органа) при общей численности по утверждённому штатному расписанию – 3,0 штатные единицы. Запланированные на год мероприятия исполнены в полном объеме, по их результатам подготовлены соответствующие акты, отчеты и заключения, которые направлены в городской Совет депутатов, объектам контроля и Главе города.

Свою деятельность КСО осуществлял на основании утвержденного плана работы, который в целях обеспечения принципов гласности и открытости размещается на официальном сайте администрации города.

Актуальность и целесообразность включения мероприятий в план работы определялась с учетом наличия рисков, которые потенциально могут приводить к негативным последствиям для бюджета и муниципальной собственности.

Отчет о работе составлен по результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, которыми были охвачены различные формы использования бюджетных средств, в том числе: анализ соблюдения требований законодательства в сфере бюджетных правоотношений, аудит закупок, проверка реализации полномочий в сфере ритуальной деятельности, анализ дебиторской задолженности за пользование земельными ресурсами, а также контроль соблюдения порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом.

Контрольно-счетный орган является членом Совета контрольно-счетных органов Красноярского края. В отчетном периоде повышение квалификации сотрудников КСО происходило посредством участия в видеоконференциях.

Взаимодействие и полезный обмен тематической информацией с другими контролирующими и надзорными органами осуществлялся на основании соглашений о сотрудничестве с Управлением Федерального казначейства и Счетной палатой Красноярского края.

В целом организация работы Контрольно-счетного органа Дивногорска строилась в отчетном периоде, как и во все предыдущие годы, на основе установленных принципов его функционирования: законности, объективности, эффективности, независимости, ответственности, гласности и профессиональной этики.

**II. ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ КОНТРОЛЬНОЙ И ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

В результате реализации годового плана работы КСО проведен комплекс контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, результаты которых позволили оценить действенность мер, принимаемых администрацией городского округа и подведомственных ей учреждений, в части исполнения бюджета Дивногорска, результативности (эффективности и экономности) использования муниципальных и иных ресурсов.

В отчетном периоде мероприятиями было охвачено 22 объекта контроля, объем исследованных бюджетных средств составил более 6,3 млрд рублей.

Всего проведено 98 проверочных мероприятий, из них: 59- экспертно- аналитических, 5- контрольных и 34- экспертиз нормативно- правовых актов.

Одним из основных приоритетов деятельности КСО остается контроль формирования и исполнения бюджета города Дивногорска.

1. В рамках предварительного контроля проведен анализ формирования бюджета Дивногорска на 2025 год и плановый период 2026- 2027 годов.

По результату анализа проекта решения Совета депутатов был сделан вывод о необходимости совершенствования выстроенной в Дивногорске системы стратегического планирования.

Были детально проанализированы общие характеристики бюджета, проведена оценка соответствия требованиям бюджетного законодательства. При этом КСО не удалось дать оценку запланированным бюджетным ассигнованиям на реализацию мероприятий муниципальных программ (а это более 90% от доли общих расходов) т.к. проекты городских муниципальных программ не были представлены в Контрольно-счетный орган для финансово-экономической экспертизы.

2. Проведено 10 экспертиз проектов решений городского Совета депутатов по изменениям и дополнениям (корректировкам) бюджета Дивногорска на 2024 год и плановый период 2025 - 2026 годов. Внесение изменений касалось в основном уточнения объема целевых средств, поступивших из краевого бюджета, и уровня их софинансирования за счет средств местного бюджета, а также перераспределения бюджетных ассигнований на основании обращений главных распорядителей бюджетных средств.

Отдельные замечания КСО устранялись в процессе проведения экспертизы и не повлекли тем самым возврата проектов на доработку.

Вместе с тем, в своих заключениях КСО отмечал несоответствие нормам бюджетного законодательства. Так, в действующее решение о бюджете вносились изменения с целью отвлечения средств бюджета для оплаты судебных исков, что не соответствует принципу эффективности бюджетных расходов, определенному статьей 34 Бюджетного кодекса РФ, является неэффективным расходованием средств бюджета.

3. В рамках оперативного анализа КСО проводился мониторинг исполнения бюджета города в 2024 году. Анализировалось: своевременность и полнота поступлений доходов, исполнения расходов бюджета; уровень исполнения бюджета по показателям, утвержденным решением о бюджете; размер дефицита (профицита) бюджета города; объем источников финансирования дефицита бюджета; состояние, объем и структура муниципального долга. Показатели квартальных отчетов об исполнении бюджета оценены, как достоверные.

При анализе исполнения расходов бюджета города по состоянию на 01.10.2024 было обращено внимание на неравномерность исполнения расходов в течение года, что могло привести к рискам не освоения бюджетных ассигнований. 4. В соответствии с установленными полномочиями Контрольно-счетного органа одним из наиболее важных направлений его работы являлась внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета за 2023 год, включавшая в себя проверку отчетности 10 главных администраторов бюджетных средств и подготовку итогового заключения на представленный годовой отчет.

Бюджетная отчетность в целом была признана достоверной и соответствующей нормам действующего бюджетного законодательства.

Динамика исполнения бюджета за 5 лет указала на тенденцию снижения уровня показателей, как по доходам, так и по расходам. Исполнение в 2023 году имеет самые низкие показатели, по доходам- 89% к плану, по расходам- 83%.

Согласно размещенным на официальном сайте Красноярского края сведениям об исполнении доходной части город Дивногорск имеет самый низкий показатель по краю.

По исполнению расходной части занимает 57 место из 61 представленной территории.

5. КСО совместно с МКУ УСГХ была продолжена работа, направленная на повышение эффективности использования муниципального имущества.

6. Проверка финансовой деятельности МКУ Техноцентр выявила отсутствие обоснований плановых показателей на содержание учреждения, нарушения отдельных требований законодательства о контрактной системе, которые имеют признаки административного правонарушения и указывают на отсутствие контроля со стороны учредителя.

7. Анализ расходов, направленных на проведение муниципальных выборов выявил нарушения установленных требований при заключении договоров гражданско- правового характера.

8. Проверка расходов, направленных в 2022-2023 годах на исполнение судебных решений по искам, указала на нарушение принципа эффективности использования бюджетных средств, предусмотренного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

9. Анализ действующей системы управления муниципальными программами города, выявил существенные недостатки. Действующая система управления МП требует трансформации на фоне изменений действующего законодательства.

К числу системных нарушений и недостатков, выявленных при проведении экспертизы муниципальных программ, отнесено: несоответствие в полной мере целей и задач отдельных муниципальных программ целям, задачам и приоритетам социально-экономического развития Российской Федерации, Красноярского края, а также установленным документами стратегического планирования в Дивногорске; отсутствие в муниципальных программах взаимосвязи между мероприятиями, показателями и задачами; отсутствие динамики изменения планируемых к достижению значений показателей.

10. Анализ дебиторской задолженности по доходам от использования муниципального имущества и земельных ресурсов установил факт наличия резервов для пополнения доходной части бюджета.

11. Анализ использования бюджетных средств, направленных муниципальными учреждениями города Дивногорска на приобретение ГСМ выявил факты приобретения топлива по ценам, превышающим розничные цены. Что позволило предположить, что в отсутствие стабильности рынка приобретение ГСМ по результатам торгов не всегда является более выгодным.

12. Проверка расходов бюджета города, направленных на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства за 2022-2023 годы позволила сделать вывод о наличии рисков формального подхода к соблюдению требований действующего законодательства при рассмотрении проектов на оказание финансовой поддержки.

13. По результатам сферы организации похоронного дела на территории Дивногорска, установлено, что перечень полномочий органа местного самоуправлений, предусмотренный Федеральным законом 8-ФЗ, реализован в полном объеме, путем принятия муниципальных правовых актов, но содержит ряд недостатков и нарушений.

14. Осуществлена проверка состояния муниципального долга, нарушений действующих требований не выявлено.

Оценка эффективности и целевого использования бюджетных средств за 2023 год, направленных на реализацию мероприятий Национальных проектов, указала на низкий процент исполнения и риск недостижения поставленных целей по программе переселения граждан из аварийного жилья.

Контрольно- счетным органом города Дивногорска в 2024 году при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий выявлялись наиболее проблемные вопросы и формировались предложения, направленные на совершенствование системы управления, повышение эффективности деятельности объектов контроля, рост результативности бюджетных расходов, профилактику и предупреждение нарушений в финансово-бюджетной сфере.

По результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий были выявлены нарушения и недостатки, которые были отнесены к неправомерному и неэффективному использованию финансовых средств, фактов нецелевого использования бюджетных средств не выявлено.

Контрольно-счетный орган в силу своих полномочий принимал исчерпывающие меры, направленные на устранение нарушений бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, для чего проводился постоянный мониторинг устранения нарушений и недостатков в деятельности объектов контроля.

Устранение недостатков и реализация предложений, направленных на предупреждение нарушений законодательства при использовании средств бюджета г. Дивногорска, обычно требует от объектов контроля некоторых временных промежутков.

На момент подготовки настоящего Отчета ряд нарушений не устранен, либо в КСО не представлена информация об устранении, в связи с чем, данные объекты проверок остаются на контроле Контрольно-счетного органа.

Кроме того, значительный объем выявленных нарушений по объективным причинам является неустранимым (неэффективное использование средств, отдельные нарушения ведения бухгалтерского учета, нарушения сроков оплаты выполненных работ, в сфере закупок и др.). В случае невозможности устранения нарушений они прекращаются с момента их установления.

Все заключения, отчеты и иная информация по результатам всех проведенных мероприятий направлялись в Дивногорский Совет депутатов, Главе города, объектам контроля и органам местного самоуправления для принятия управленческих решений.

В целях повышения уровня взаимодействия Контрольно- счетного органа, городского Совета депутатов и администрации города по вопросам формирования местного бюджета, реализации муниципальных программ, качества оперативного и последующего контроля за исполнением бюджета КСО **традиционно** предлагается рассмотрение результатов проверок на заседаниях постоянных комиссий Дивногорского городского Совета депутатов.

**III. ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ**

Экспертно-аналитическая деятельность представлена комплексом мероприятий в отношении средств бюджета, муниципальной собственности и имущества, направленных на выполнение задач в сфере внешнего муниципального финансового контроля, определенных законодательством.

В 2024 году проведено 59 экспертно-аналитических мероприятий и дано 34 финансово- экономических оценки проектам нормативно-правовых актов, по результатам которых подготовлены заключения:

- по внешней проверке годового отчета об исполнении бюджета за 2023 год и бюджетной отчетности ГАБС;

- на проект бюджета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годы;

- по экспертизе муниципальных программ и по результату устранения замечаний;

- по проектам решения о бюджете и внесении изменений в решение о бюджете;

- на квартальные отчеты об исполнении бюджета за 2024 год;

- по итогам проведенных экспертно- аналитических мероприятий;

- по проектам муниципальных правовых актов.

Контрольно-счетным органом осуществляется предварительный контроль в целях предупреждения и пресечения бюджетных нарушений в процессе формирования и исполнения городского бюджета, путем проведения соответствующих экспертиз проектов решений о бюджете, проектов решений о внесении изменений в них, в том числе обоснованности показателей (параметров и основных характеристик) бюджета.

1. Проведена экспертиза проекта решения Совета депутатов города Дивногорска **«О бюджете города Дивногорска на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов**» на предмет соответствия проекта решения и документов, представляемых одновременно с ним, требованиям Бюджетного кодекса РФ.

В своем заключении КСО отметил социальную направленность бюджета, должную сбалансированность. Традиционно доходная часть бюджета формировалась в условиях отсутствия распределения средств федерального бюджета по отдельным направлениям.

Город продолжит свое участие в реализации национального проекта «Жилье и городская среда» в части благоустройства территорий. Мероприятия по переселению граждан из аварийного жилья в 2025 году не будут реализовываться.

По результату проведенной экспертизы проект бюджета на 2025-2027 годы рекомендован Совету депутатов к утверждению с учетом предложений КСО, направленных на продолжение политики взаимодействия с краевыми органами власти по увеличению объема финансовой поддержки из федерального и краевого бюджетов, а также принятию мер для обеспечения согласованности документов стратегического планирования в рамках приоритетов и текущих задач социально-экономического развития города.

2. В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации подготовлены заключения на проекты решений **«О внесении изменений в решение городского Совета депутатов «О бюджете города Дивногорска на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»**.

Счетным органом была дана оценка обоснованности предложений по корректировке бюджетных показателей по отдельным видам доходов исходя из сложившихся объемов поступлений. Вносимые изменения в расходную часть городского бюджета главным образом обусловлены обеспечением расходов по первоочередным направлениям, уточнением объемов безвозмездных поступлений и обеспечением соответствующего уровня софинансирования за счет средств местного бюджета, перераспределением ассигнований по предложениям главных распорядителей средств бюджета.

Ежегодно КСО указывается на значительное количество вносимых изменения в бюджет и предлагается проанализировать целесообразность ежемесячного рассмотрения данных корректировок на сессиях городского Совета депутатов.

3. В рамках осуществления оперативного контроля Контрольно-счетный орган ежеквартально проводит **оперативный анализ исполнения и контроль за организацией исполнения городского бюджета** в текущем финансовом году, анализирует своевременность и полноту поступления доходов и исполнения расходов бюджетов, также осуществляет контроль за состоянием государственного внутреннего долга. Несмотря на положительную динамику по отношению к аналогичным показателям 2023 года по итогам исполнения бюджета за девять месяцев 2024 года была отмечена вероятность риска по неполному исполнению расходов бюджета. Например: средства дорожного фонда освоены на 48,9% от запланированных показателей; средства, запланированные на реализацию муниципальной программы «Управление имуществом и земельными ресурсами муниципального образования город Дивногорск», освоены на 6%.

Муниципальный долг (бюджетный кредит) по состоянию на 01.10.2024 составил 15,0 млн. рублей, что соответствует условиям предоставления кредита.

4. Ключевым мероприятием в рамках последующего контроля традиционно является внешняя проверка годовых отчетов об исполнении городского бюджета.

Для подтверждения достоверности **отчетов об исполнении бюджета за 2023 год** КСО провел проверку бюджетной отчетности всех десяти главных администраторов средств бюджета. Следует отметить, что фактов нарушения методологии формирования и представления бюджетной отчетности, ведения бухгалтерского (бюджетного) учета стало гораздо меньше, а выявленные недостатки при заполнении форм бюджетной отчетности не повлияли на достоверность показателей Отчета об исполнении бюджета Дивногорска за 2023 год. По результатам проверок было отмечено, что отчет об исполнении бюджета дает правдивое и достоверное представление о финансовом положении городского округа, соответствует основным требованиям БК РФ и положениям муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих правила исполнения бюджета. Подтверждена стабильность исполнения принятых расходных обязательств, выполнение первоочередных обязательств и финансирование в приоритетном порядке социально-значимых расходов.

Вместе с тем, были проанализированы «болевые» точки, которые оказали негативное влияние на исполнение бюджета. Такие, например, как наличие неэффективных расходов, связанных, в том числе, с наличием незавершенных строительных объектов (в том числе, ПСД), а также с судебными издержками, и др. Счетный орган в заключении отметил недостаточный уровень качества осуществления внутреннего финансового контроля за соблюдением ГАБС требований правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

По результату проверки участникам бюджетного процесса даны предметные рекомендации по учету выявленных недостатков и нарушений, а также принятию мер по их устранению при планировании и недопущению при исполнении бюджета в последующем.

Одновременно было указано на некоторые проблемы, и зоны риска, в частности - на принятия необходимых мер, направленных на продолжение работы главных администраторов бюджетных средств с недоимкой по уплате неналоговых доходов в бюджет с учетом мер по обеспечению устойчивого развития экономики.

Ежегодно, начиная с 2020 года, КСО указывается на необходимость совершенствования документов стратегического планирования.

5. Анализ **действующей системы управления муниципальными программами города и оценка реализуемости достижения отдельных показателей результативности** указал, что архитектура документов стратегического планирования в городе Дивногорске не в полном объеме соответствует Федеральному законодательству. Только в 2024 году принят план мероприятий по реализации стратегии СЭР города до 2030 года, содержащий мероприятия, обеспечивающие достижение на этапах реализации стратегии долгосрочных целей социально-экономического развития. При этом уже назрела необходимость актуализации самой Стратегии СЭР до 2036 года.

Учитывая новые подходы к системе управления муниципальными программами, КСО полагает, что потребуется разработка нового нормативного правового акта в системе управления МП, как это сделано Правительством края (принято постановление Правительства края от 20.09.2023 № 736-п).

*В КСО отсутствует информация о рассмотрении предложений об утверждении плана мероприятий и о начале администрацией города работы по формированию новой системы управления и порядка формирования МП в соответствии с действующим законодательством.*

6. По результатам **анализа дебиторской задолженности по доходам от использования муниципального имущества и земельных ресурсов** КСО сделан вывод об отсутствии системного подхода к управлению дебиторской задолженностью по доходам. Выявлены факты недостоверности данных дебиторской задолженности, нарушения при ведении бухгалтерской отчетности.

Эффективное администрирование доходов, способствующее снижению образовавшейся дебиторской задолженности, предупреждению образования дебиторской задолженности не используются в полном объеме, что приводит к потерям бюджета, отсутствию объективной информации о неналоговых доходах, подлежащих зачислению в бюджет. Бюджет г. Дивногорска по состоянию на 01.07.2024 не дополучил доходов в сумме 61 млн. рублей.

По результату проверки было предложено провести анализ дебиторской задолженности и разработать план мероприятий по сокращению просроченной задолженности.

*Информация о принятых мерах в адрес КСО не направлялась.*

7. Анализ использования бюджетных средств, направленных муниципальными учреждениями города Дивногорска **на приобретение ГСМ**, выявил факты приобретения топлива по ценам, превышающим розничные цены, что противоречит принципу эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса РФ. Приобретение ГСМ по результатам торгов в отсутствие стабильности цен на ГСМ не всегда является более выгодным.

Например, учреждением топливо приобреталось по результату торгов в ООО ЕвроОйл по цене- 99,63 рублей за литр, тогда как, другие учреждения приобретали по розничной цене 75,2 рублей за литр в АО КНТ.

Бензин, закупаемый в 1 полугодии 2023 года по цене, установленной по результатам торгов, выше цены бензина, закупаемого без проведения торгов на 5%. При этом, начиная с июня, стоимость бензина, закупаемая у единственного поставщика, была выше на 14% стоимости, установленной по результатам торгов.

Вывод о закупке по завышенным ценам подтверждают и данные мониторинга, проведенного отделом экономического развития администрации города.

В связи с чем, КСО рекомендован постоянный мониторинг рынка и списка поставщиков с наименьшими ценами на бензин и дизельное топливо.

8. Анализ исполнения расходов бюджета города, **направленных на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства** за 2022-2023 годы выявил недостатки нормативно-правового регулирования в данной сфере и несоответствие заключенных соглашений установленным требованиям и типовой форме.

Предусмотренные показатели результативности расходования бюджетных средств не учитывают целей, определенных законодательством РФ и не соответствуют целевым показателям, определенным государственной программой края.

Также указано на наличие рисков формального подхода к соблюдению требований действующего законодательства при рассмотрении проектов на оказание финансовой поддержки, что влечет применение мер ответственности, предусмотренных КоАП РФ.

К примеру, принято решение о предоставлении субсидии в размере 400 тыс. рублей для приобретения котельного оборудования для теплоснабжения зданий в отсутствие документов, подтверждающих наличие у субъекта в собственности (аренде) зданий.

К проверке не представлены документы осуществления контроля за соблюдением получателем субсидии условий и целей предоставления субсидий, также частично отсутствуют показатели использования субсидии, установленные соглашениями о предоставлении субсидии.

*Администрацией города информация о рассмотрении результатов проверки и принятии необходимых мер по приведению в соответствие с общими требованиями действующих Порядков по предоставлению субсидий и грантов субъектам малого и среднего предпринимательства в адрес КСО не направлялась.*

Приказом финансового управлением администрации города типовая форма соглашения приведена в соответствие действующим требованиям.

9. Результат проверки использования бюджетных средств и муниципального имущества, направленных **на реализацию полномочий по организации ритуальных услуг и содержанию мест захоронения** в городе Дивногорске выявил ряд недостатков и нарушений, которые препятствовали надлежащему исполнению органом местного самоуправления наделенных полномочий, а именно: наличие правовых противоречий в муниципальных правовых актах требованиям действующего законодательства; в нарушение действующих локальных актов отбор специализированной организации проведен на основании Закона №44-ФЗ; нормативно не предусмотрено разделение функций по содержанию, эксплуатации и благоустройству кладбищ (выбор исполнителя) и полномочий специализированной службы, реализующей государственные гарантии в сфере похоронных услуг за счет бюджетных средств; отсутствие регламентирующих документов о гарантированных государством услугах в сфере похоронного дела, порядка погребения безработных граждан, граждан, не имеющих близких родственников, порядка, сроков и последовательности административных процедур при предоставлении «ритуальной услуги». Выявлены грубые нарушения при регистрации захоронений.

В нарушение требований Бюджетного кодекса РФ МКУ УСГХ, как получателем бюджетных средств, не обеспечена результативность и целевой характер использования предусмотренных бюджетных ассигнований.

Аналогичные нарушения были отражены КСО при проверке в 2022 году, что указывает на непринятие ответственными лицами своевременных мер по их устранению и недопущению впредь.

По результату анализа **использования бюджетных средств на благоустройство и содержание кладбищ** КСО сделан вывод о систематических нарушениях, предусмотренных муниципальными контрактами требований: нарушен запрет на досрочное выполнение работ; работы принимались без подтверждающих документов, материалов фотосъемки; ежедневные акты подписывались без указания принятых объемов; выявлены факты завышения стоимости услуг по вывозу мусора; нарушения сроков оплаты выполненных работ. Объем финансовых нарушений составил порядка 400 тыс. рублей.

По результату проверки в адрес МКУ УСГХ внесено представление на устранение выявленных нарушений. Рекомендовано привести в соответствие с требованиями действующего законодательства локальные нормативные акты в сфере организации ритуальных услуг, содержанию мест захоронения и благоустройству кладбищ, а также обеспечить проведение инвентаризации кладбищ.

Кроме того, контрольный орган обращает внимание на изменения нормативного законодательства в данной сфере, которые вступили в силу с 01.01.2025 года.

*На момент составления Отчета в КСО от МКУ УСГХ поступила информация о проведении системного анализа действующего законодательства и организации работы по разработке, согласованию и принятию необходимой нормативной базы.*

10. В рамках полномочий, определенных для контрольно-счетных органов по **аудиту в сфере закупок товаров работ и услуг**, КСО проведены мероприятия по проверке, анализу и оценке эффективности и результативности расходов в ряде бюджетных учреждений. Выявлены факты нарушения сроков направления информации о заключенных контрактах в реестр контрактов, сроков оплаты, предусмотренных контрактами, факты отсутствия требований по уплате пени за нарушение условий исполнения контрактов. Также высказано мнение, что закупки с единственным поставщиком приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

11. В соответствии с установленными полномочиями КСО осуществленафинансово-экономическая экспертиза **проектов муниципальных правовых актов** в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования.

Было подготовлено и направлено в городской Совет депутатов 34 Заключения на проекты решений ГС, из них 18 заключений на передачу и прием в безвозмездное пользование имущества.

Проекты нормативно- правовых актов администрации города, касающихся расходных обязательств, для экспертизы в КСО не предоставлялись. При этом, по результатам экспертизы уже утвержденных актов, регламентирующих порядок предоставления субсидий на автомобильные перевозки, порядок ведения реестра муниципальной собственности, механизм реструктуризации и признания безнадежной к взысканию задолженности, размер платы за содержание жилых помещений, были отмечены разночтения с нормами действующего законодательства, в связи с чем, рекомендовано принять меры по совершенствованию муниципальных правовых актов.

*В КСО отсутствует информация о принятых администрацией мерах.*

**IV. КОНТРОЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ**

В 2024 году Контрольно-счетным органом проведено 5 контрольных мероприятий, в ходе которых установлены случаи неэффективного и необоснованного использования бюджетных средств. Все составленные акты подписаны без замечаний и разногласий.

В рамках отдельного мероприятия проведена проверка устранения нарушений по использованию муниципального жилищного фонда.

1. В целях осуществление контроля за соблюдением требований действующего законодательства в сфере муниципальных заимствований городского округа города Дивногорск, проведена **оценка состояния и динамики муниципального долга и расходов на его обслуживание** в 2024 году и анализ качества управления муниципальным долгом города.

Основные документы, регулирующие осуществление заимствований, учет долговых обязательств, разработаны и утверждены.

Качество управления муниципальным долгом города находится на должном уровне.

На момент проверки возврат кредита и уплата процентов произведены полностью и своевременно.

В целях обеспечения объективности оценки достижения уровня исполнения программы муниципальных внутренних заимствований города Контрольно- счетным органом указано на необходимость своевременной корректировки показателей по привлечению и погашению бюджетного кредита в соответствии с принятыми решениями Правительства края о предоставлении городу бюджетного кредита.

**2.** Проверка отдельных вопросов **финансово-хозяйственной деятельности МКУ «Технический центр комплексного обслуживания города Дивногорска» за 2023 год** указала на отсутствие обоснований ряда плановых сметных показателей на содержание имущества, ремонт автотранспорта, приобретение материалов, смазочных материалов, инвентаря, что имеет признаки административного правонарушения. Кроме того, выявлены факты превышения предусмотренного в сметах объема затрат по услугам связи на 5%, по коммунальным расходам на 4%, по расходам на ГСМ на 15%.

В нарушение требований ведения учета и годовой бухгалтерской отчетности учреждением в 2023 году не отражено недвижимое имущество, полученное в безвозмездное пользование, что привело к формированию неполной (недостоверной) информации об имущественном положении учреждения, а затраты, понесенные на содержание вышеуказанного имущества, возможно считать неправомерными.

В главной книге выявлены расхождения по лимитам бюджетных обязательств.

Приобретение товаров, работ, услуг проводилось в основном бесконкурентным способом. Действия по преднамеренному «дроблению» единой закупки могут свидетельствовать о нарушении ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции.

Учреждением не соблюдены отдельные требования законодательства о контрактной системе, предъявляемые к срокам размещения в ЕИС в реестре контрактов информации об исполнении контрактов. Выявленные нарушения имеет признаки административного правонарушения, предусмотренные КоАП РФ.

По результату рассмотрения выводов и предложений, учреждением были приняты меры по устранению нарушений.

3. По результатам **анализа расходования средств местного бюджета, выделенных Территориальной избирательной комиссии г. Дивногорска Красноярского края, на подготовку и проведение дополнительных выборов депутата Дивногорского городского Совета депутатов** нецелевого использования бюджетных средств не установлено. Установлен факт нарушения принципа эффективности использования бюджетных средств при утверждении себестоимости аренды автомобиля. Например, оплата аренды производилась из расчета 15 литров на 100 км, при базовом расходе топлива у арендованного автомобиля 7-12 литров на 100 км.

Выявлены нарушения при заключении договоров гражданско- правового характера в части утвержденной себестоимости оказанных услуг на разборку- сборку оборудования, уборку помещений и т.д.

Результаты проверки ТИК рассмотрены и приняты для исключения подобных нарушений при дальнейшей деятельности.

4. Согласно выводам по результатам **проверки расходования средств местного бюджета на исполнение судебных актов (решений), предусматривающих обращение взыскания на средства местного бюджета с выявлением системных причин, способствующих возникновению данных рисков.**

За 2022-2023 годы из бюджета города Дивногорска было оплачено 68 исполнительных документов на общую сумму 43,9 млн. рублей (83 % через УФК и 17% через Финансовое управление администрации).

Объем средств, направленный на оплату судебных актов составил 8, 8 млн. рублей, в том числе объем средств по искам к муниципальному образованию о возмещении вреда, причиненного гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействий) органов местного самоуправления либо должностных лиц этих органов составил 7,2 млн. рублей.

По искам к муниципальному образованию взысканы с администрации города расходы по восстановительному ремонту автомобиля; убытки, возникшие в результате издания администрацией города незаконного распоряжения о выделении земельного участка (7 млн. рублей); компенсация за не предоставлении жилого помещения категории лиц из числа детей- сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Анализ структуры исполненных судебных решений по искам, предусматривающим обращение взыскания по денежным обязательствам муниципальных казенных учреждений, показал, что основная доля исков (36,6 млн. рублей) связана с оплатой задолженности за содержание и коммунальные услуги по муниципальному жилью; оплата штрафов, пени (15,8 млн. рублей), за выполненные работы по проектированию и государственной экспертизе объекта (12,5 млн. рублей).

Расходы по оплате неустойки, материального ущерба, морального вреда, судебных расходов на оплату государственной пошлины стали следствием ненадлежащего исполнения должностными лицами своих должностных обязанностей и не соответствуют принципу эффективности бюджетных расходов, определенному ст. 34 Бюджетного кодекса РФ.

В свою очередь, КСО было отмечено отсутствие судебных разбирательств со стороны казенных учреждений в отношении должников управляющих компаний по платежам в бюджет на сумму порядка 600,0 тыс. рублей. При этом, один из должников проходил процедуру банкротства.

Также проверкой установлено, что в проверяемом периоде по результату внутренних служебных расследований по выявлению виновных лиц по оплате судебных расходов и причин возникновения расходов за счет казны города, сделан вывод об отсутствии оснований для взыскания денежных средств в порядке регресса.

5. КСО проведена проверка **устранения нарушений, выявленных в ходе проверки соблюдения установленного порядка управления и распоряжения муниципальным жилищным фондом**, осуществленной Контрольно- счетным органом в 2023 году.

По результату проверки нормативная база в рассматриваемой сфере приведена в соответствие с требованиями действующего законодательства.

Также проведена работа по актуализации реестра муниципальных жилых помещений, в реестр числится 545 муниципальных жилых помещений.

Увеличено количество жилых помещений до 211, по которым производится начисление платы за наем.

Приняты меры по систематизации претензионно- исковой работы для снижения дебиторской задолженности в бюджет. Выявлено и подано в суд для принудительного взыскания заявлений на 300,0 тыс. рублей. За 2024 год начислено 1 800 тыс. рублей, поступило в счет оплаты 2 000 тыс. рублей

Данное нарушение снято с контроля.

**V. ИНФОРМАЦИОННАЯ И ИНАЯ ДЕЯТЕЛЬТОСТЬ**

Соблюдая принципы гласности и открытости, КСО в отчетном периоде размещал на официальном сайте администрации информацию о проведённых контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, о выявленных при их проведении нарушениях, о вынесенных представлениях и предписаниях, а также о принятых по ним решениях и мерах.

Подготовленный и предоставленный в Совет депутатов данный Отчет о деятельности Контрольно-счетного органа за 2024 год после рассмотрения будет размещен в сети Интернет.

В отчетном периоде была продолжена работа по совершенствованию правовой и методологической базы, разработаны и утверждены внутренние документы деятельности счетного органа.

Для организации методологического обеспечения деятельности Контрольно-счётного органа используются материалы сайта Счётной палаты Российской Федерации, Ассоциации контрольно-счётных органов РФ, сайта Счетной палаты Красноярского края, сайты муниципальных районов Красноярского края.

**IV. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ЗАДАЧИ КОНТРОЛЬНО- СЧЕТНОГО ОРГАНА НА 2025 ГОД**

Основной задачей Контрольно- счетного органа в 2025 году остается контроль за соблюдением законности, эффективности и результативности использования бюджетных средств и муниципальной собственности на всех этапах бюджетного процесса, контроль за состоянием муниципального долга. Работа будет направлена не только на констатацию фактов, выявленных нарушений и недостатков, но и на подготовку рекомендаций проверяемым организациям по недопущению их в дальнейшем.

Формирование плана работы на 2025 год счетным органом осуществлено с учетом поступивших поручений и предложений от депутатского корпуса и последующим согласованием с председателем городского Совета депутатов.

Ключевой задачей Контрольно-счетной органа Дивногорска остается представление Главе города, Совету депутатов, обществу объективной информации, стремление к выверенному анализу проблем и предложению пути их решения.

Одновременно будет совершенствоваться методологическая база, производиться актуализация стандартов внешнего финансового контроля и методических рекомендаций, повышаться квалификация сотрудников, проводиться антикоррупционная деятельность в рамках установленных полномочий.

Несомненно, эффективность деятельности Контрольно-счетного органа будет в значительной степени зависеть от продуктивности взаимодействия с депутатами, Главой города и администрацией.

Председатель С.А. Алтабаева

Контрольно- счетного органа