**Бюджетный прогноз города Дивногорска на период до 2036 года**

Бюджетный прогноз города Дивногорска на период до 2036 года (далее – Бюджетный прогноз) разработан в соответствии с пунктом 33 статьи 32 Решения Дивногорского городского Совета депутатов от 21.04.2016 № 6-65-ГС "О бюджетном процессе в городе Дивногорске", Решением Дивногорского городского Совета депутатов от 30.03.2017 № 15-140-ГС «О формировании бюджетного прогноза города Дивногорска на долгосрочный период».

Долгосрочное бюджетное планирование формирует ориентиры налоговой, бюджетной и долговой политик города Дивногорска, направленные на решение задач по созданию долгосрочного устойчивого роста экономики и повышению уровня и качества жизни населения.

**1. Цели и задачи бюджетного прогноза города Дивногорска до 2036 года.**

Целью Бюджетного прогноза является обеспечение сбалансированности развития бюджета города Дивногорска на долгосрочный период, что позволит сформировать структуру доходов
и расходов бюджета города Дивногорска, муниципального долга, а также выработать на их основе соответствующие меры, направленные на повышение эффективности функционирования бюджета, его роли в обеспечении социально-экономического развития города, решении иных стратегических задач.

Задачами Бюджетного прогноза являются:

определение основных характеристик бюджета города Дивногорска
на долгосрочный период;

обеспечение сбалансированности бюджета города Дивногорска в долгосрочном периоде;

учет последствий планируемых структурных реформ, документов стратегического планирования, проектов, оказывающих воздействие
на сбалансированность бюджетов будущих периодов.

Практическое применение Бюджетного прогноза осуществляется при формировании проекта бюджета города Дивногорска на очередной финансовый год и плановый период, разработке (внесении изменений) документов стратегического планирования, включая муниципальные программы, принятие решений о реализации (изменений условий и сроков реализации) отдельных масштабных проектов, оказывающих воздействие
на сбалансированность бюджета города Дивногорска.

**2. Прогноз основных характеристик бюджета города Дивногорска.**

На протяжении последних лет на формирование и исполнение бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации существенное влияние оказывают внешние факторы.

Так, 2020 год, в виду неблагоприятной эпидемиологической ситуации, характеризовался замедлением темпов экономической активности, нестабильностью мировых валютных и сырьевых рынков, увеличением доли расходов социального характера.

В дальнейшем, после восстановительного роста в 2021 году, в 2022 году, на фоне сохранения неопределенности эпидемиологической обстановки, новым вызовом стало введение глобального санкционного режима, принципиально изменившего условия реализации экономической политики.

Изменением геополитической ситуации и ужесточением санкционных ограничений привело к снижению темпов глобального роста, ужесточению финансовых условий на мировых рынках, повышению цен
на продовольствие и энергоносители.

Обозначенные негативные тенденций в совокупности с реализаций антикризисных мер Правительства Российской Федерации и активная трансформация российской экономики в новых условиях хозяйствования, оказывают влияние на социально-экономическое развитие города Дивногорска.

Органами местного самоуправления города Дивногорска принимаются меры по адаптации бюджета города к существующей реальности. Это позволило предотвратить возможную негативную динамику финансово-экономических показателей и способствовало сохранению сбалансированности бюджета. Несмотря на повышенную неопределенность внешнеполитической и экономической конъюнктуры, в городе Дивногорске сохранено трехлетнее бюджетное планирование. В городе обеспечена финансовая устойчивость, все социальные обязательства выполняются в полном объеме.

Таблица 1

Основные характеристики бюджета города Дивногорска
в 2020-2022 годах

млн рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Основные характеристики | 2020 год | 2021 год | 2022 год |
|  | 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1. | Доходы бюджета города Дивногорска | 1 393,4 | 1 447,5 | 2 047,3 |
| 2. | Расходы бюджета города Дивногорска | 1 201,8 | 1 540,3 | 2 162,5 |
| 3. | Дефицит/профицит | -191,6 | 92,7 | 115,2 |
| 4. | Источники погашения дефицита | -191,6 | 92,7 | 115,2 |
| 5. | Государственный долг города Дивногорска | 6,0 | 0 | 0 |

**3. Основные подходы к формированию налоговой, бюджетной
и долговой политики до 2036 года.**

Формирование основных направлений налоговой, бюджетной
и долговой политики осуществляется в условиях геополитических обострений.

Бюджетная и долговая политика города на долгосрочный период должна быть нацелена на достижение стратегических ориентиров социально-экономического развития посредством формирования сбалансированного бюджета города Дивногорска и обеспечения его оптимальной структуры.

3.1. Основные подходы к формированию налоговой политики
до 2036 года.

Целью налоговой политики до 2036 гола является содействие достижению национальных целей по сохранению социальной и финансово-экономической устойчивости, поддержки развития производства
и стимулирования инвестиций в промышленность, сохранению занятости
и обеспечение устойчивого роста доходов населения, увеличению численности населения страны и обеспечение сбалансированности бюджета города Дивногорска.

Основными задачами налоговой политики города, как и прежде, являются привлечение в экономику частных инвестиций, расширение спектра отраслей с положительной динамикой экономической активности, создание комфортных условий ведения бизнеса.

Устойчивый рост доходов бюджета города Дивногорска будет обеспечен повышением использования потенциала экономики и земельно-имущественного комплекса, а также качества администрирования доходов.

Решение указанных задач будет происходить при сдерживании роста налоговой нагрузки на население в рамках использования полномочий города.

В целом в налоговой политике акцент сохранится на повышении эффективности стимулирующей функции налоговой системы и улучшении качества администрирования с сопутствующим облегчением административной нагрузки для налогоплательщиков и повышением собираемости налогов.

В условиях сложившейся экономической ситуации в стране, а также реализации целей, поставленных Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации и Правительством города Дивногорска, основными направлениями налоговой политики города Дивногорска являются:

- увеличение налогового потенциала города за счет роста экономических показателей путем повышения инвестиционной активности;

- обеспечение благоприятных условий осуществления деятельности малого и среднего предпринимательства, что является одной из важных задач, направленных на поддержание экономической активности хозяйствующих субъектов города;

- повышение эффективности использования муниципального имущества и качества администрирования доходов;

- повышение роли имущественных налогов.

Налоговая политика города Дивногорска обеспечит бюджетную устойчивость и общую экономическую стабильность на долгосрочный период.

При прогнозировании доходов бюджета города Дивногорска до 2036 года учтены:

1) основные направления налоговой политики города Дивногорска
на 2023-2025 годы, направленные на сохранение стабильности и привлечение инвестиций в экономику города Дивногорска;

2) отдельные показатели Стратегии социально-экономического развития до 2030 года и прогноза социально-экономического развития города на 2022-2036 годы;

3) положения действующего налогового и бюджетного законодательства;

4) в части безвозмездных поступлений из краевого бюджета – объемы средств, распределенные бюджету города Дивногорска в соответствии с нормативными правовыми актами Красноярского края.

**3.2. Основные подходы к формированию бюджетной политики
до 2036 года.**

Целью бюджетной политики до 2036 года является обеспечение устойчивости бюджета города Дивногорска в сложных экономических условиях и безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом.

Для достижения указанной цели, акценты бюджетной политики будут сконцентрированы на следующих направлениях:

1) Участие в реализации национальных целей и стратегических задач развития Российской Федерации, определенных Президентом Российской Федерации, с учетом приоритетного развития социальной сферы
и экономики. Одним из ключевых инструментов достижения национальных целей по-прежнему являются национальные проекты. В рамках реализации национальных целей развития страны продолжится совершенствование системы проектного (программного) управления, в том числе с учетом изменившихся внешних условий.

2) Взаимодействие с краевыми органами власти по увеличению объема финансовой поддержки из краевого бюджета, а также по совершенствованию краевого законодательства, оказывающего влияние на формирование бюджетов территорий.

3)  Повышение эффективности бюджетных расходов, вовлечение
в бюджетный процесс граждан.

В целях дальнейшего повышения открытости бюджета и развития института инициативного бюджетирования, с учетом федеральных подходов, планируется расширение вовлечения граждан в бюджетный процесс, в том числе за счет непрерывного обучения основам финансовой и бюджетной грамотности, развития практик школьного и студенческого инициативного бюджетирования, распространения цифровых подходов.

При прогнозировании объема расходов бюджета города Дивногорска до 2036 года учтены:

1) отдельные показатели прогноза социально-экономического развития города на 2022-2036 годы, в том числе индекс потребительских цен;

2) применение в прогнозном периоде 2023-2036 годов бюджетного маневра, предполагающего выделение дополнительных бюджетных ассигнований по ряду важных направлений за счет внутреннего перераспределения в пределах общего объема средств, в том числе за счет условно утверждаемых расходов, а также между мероприятиями муниципальных программ города Дивногорска;

2) в части безвозмездных поступлений из краевого бюджета – объемы средств, распределенные бюджету города в соответствии с нормативными правовыми актами Красноярского края.

**3.3. Основные подходы к формированию долговой политики до 2036 года**

Целью долговой политики до 2036 года является обеспечение сбалансированности бюджета города Дивногорска при поддержании объема муниципального долга на экономически безопасном уровне с учетом всех ограничений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации.

Задачи долговой политики в долгосрочном периоде заключаются
в следующем:

планирование объемов и сроков привлечения заимствований
в соответствии с программой муниципальных внутренних заимствований города Дивногорска;

своевременное погашение и обслуживание долговых обязательств города Дивногорска;

соблюдение ограничений по объему муниципального долга
и расходам на его обслуживание в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации;

ведение полного учета информации о муниципальном долге
и формирование достоверной отчетности о муниципальных долговых обязательствах города Дивногорска;

прозрачность (открытость) управления муниципальным долгом.

**4. Прогноз основных характеристик бюджета города Дивногорска, в том числе расходы на финансовое обеспечение реализации государственных программ города Дивногорска на период их действия, а также показателей объема государственного долга города Дивногорска приведен в таблицах 2, 3.**

Таблица 2

Прогноз основных характеристик бюджета города Дивногорска в 2023-2025 годах

млн рублей

| № | Наименование показателя | 2023 | 2024 | 2025 |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1. | Доходы бюджета | 1 314,7 | 1 270,4 | 1 268,1 |
|  | *в т.ч. налоговые и неналоговые доходы* | *691,9* | *741,7* | *772,0* |
| 2. | Расходы бюджета | 1 314,7 | 1 270,4 | 1 268,1 |
|  | *в т.ч. за счет собственных расходов* | *691,9* | *741,7* | *772,0* |
| 2.1. | Расходы на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ города Дивногорска | 1 279,6 | 1 135,1 | 1 125,9 |
| 2.1.1 | Муниципальная программа города Дивногорска «Система образования города Дивногорска» | 765,4 | 759,5 | 749,5 |
| 2.1.2 | Муниципальная программа города Дивногорска «Культура муниципального образования город Дивногорск» | 157,6 | 157,6 | 157,6 |
| 2.1.3 | Муниципальная программа города Дивногорска «Физическая культура, спорт и молодежная политика в муниципальном образовании город Дивногорск» | 49,2 | 49,0 | 49,0 |
| 2.1.4 | Муниципальная программа города Дивногорска «Обеспечение доступным и комфортным жильем граждан муниципального образования город Дивногорск» | 60,7 | 2,7 | 3,2 |
| 2.1.5 | Муниципальная программа города Дивногорска «Содействие развитию местного самоуправления» | 2,9 | 2,9 | 2,9 |
| 2.1.6 | Муниципальная программа города Дивногорска «Транспортная система муниципального образования город Дивногорск» | 54,2 | 54,4 | 54,6 |
| 2.1.7 | Муниципальная программа города Дивногорска «Функционирование жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности на территории муниципального образования город Дивногорск» | 77,6 | 77,4 | 77,5 |
| 2.1.8 | Муниципальная программа города Дивногорска «Управление муниципальными финансами» | 12,1 | 12,1 | 12,1 |
| 2.1.9 | Муниципальная программа города Дивногорска «Управление имуществом и земельными ресурсами муниципального образования город Дивногорск» | 0,3 | 0,3 | 0,3 |
| 2.1.10 | Формирование комфортной городской (сельской) среды по муниципальному образованию город Дивногорск | 99,6 | 19,1 | 19,1 |
| 2.2. | Непрограммные расходы | 85,1 | 78,3 | 74,1 |
| 3. | Дефицит/профицит | 0 | 0 | 0 |
| 4. | Муниципальный долг (на конец года) | 0 | 0 | 0 |

Таблица 3

Прогноз основных характеристик бюджета города Дивногорска в 2026-2036 годах

млн рублей

| № | Наименование показателя | 2026 | 2031 | 2036 |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 1 | 5 | 6 | 7 |
| 1. | Доходы бюджета, итого | 1 369,6 | 1 794,2 | 1 948,5 |
|  | *в т.ч. налоговые и неналоговые доходы* | *833,8* | *1 092,2* | *1 186,2* |
| 2. | Расходы бюджета | 1 369,6 | 1 794,2 | 1 948,5 |
|  | *в т.ч. за счет собственных расходов* | *833,8* | *1 092,2* | *1 186,2* |
| 2.1. | Расходы на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ города Дивногорска | 1 301,1 | 1 704,5 | 1 851,1 |
| 2.2. | Непрограммные расходы | 68,5 | 89,7 | 97,4 |
| 3. | Дефицит/профицит | 0 | 0 | 0 |
| 4. | Муниципальный долг (на конец года) | 0 | 0 | 0 |

К 2036 году планируется, что объем доходов бюджета города Дивногорска достигнет 1 948,5 млн рублей (с ростом к 2023 году на 633,8 млн рублей или 48,2 %), объем расходов составит 1 948,5 млн рублей (с ростом к 2023 году на 633,8 млн рублей или 48,2 %).

**5. Риски реализации Бюджетного прогноза.**

К числу основных рисков относятся следующие факторы:

1) демографические (снижение численности населения в трудоспособном возрасте). Возрастная структура населения города Дивногорска с выраженной тенденцией старения становится основным сдерживающим фактором демографического развития, ограничивает потенциальные темпы роста экономики;

2) экономические (повышение прогнозируемого уровня инфляции, ухудшение условий для заимствований, сохранение структурных диспропорции, недостаточность темпы роста экономического развития, изменение инвестиционных планов хозяйствующих субъектов);

3) социальные (большой объем социальных обязательств, в том числе связанных с реализацией мер, сформулированных в указах Президента Российской Федерации).

Минимизация рисков будет осуществляться за счет:

1) принятия эффективных мер, направленных на развитие экономического потенциала города Дивногорска, а также обеспечение повышения эффективности бюджетных расходов;

2) активного использования оценки эффективности бюджетных расходов при подготовке бюджетных решений, роста качества финансово-экономических обоснований в отношении принимаемых расходных обязательств и отдельных проектов.