

**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНЫЙ ОРГАН**

**ГОРОДА ДИВНОГОРСКА**

663090, Красноярский край, г. Дивногорск, ул. Комсомольская, д.2, офис 312

 тел. (39144)3-05-57 E- mail: Altabaevasa@mail.ru \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект решения Дивногорского городского Совета депутатов «О внесении изменений в Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании г. Дивногорск»**

27.05.2022

Контрольно-счетным органом города Дивногорска (далее – КСО) проведена экспертиза проекта решения Дивногорского городского Совета депутатов «О внесении изменений в решение Дивногорского городского Совета депутатов от 21.04.2016 № 6-65-ГС «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Дивногорск» (в редакции решений от 22.11.2016 № 11-117-ГС, от 05.04.2017 № 15-139-ГС, от 29.06.2017 № 19-165-ГС, от 19.12.2017 № 23-193-ГС, от 29.03.2018 № 26-207-ГС, от 28.05.2019 № 41-274-ГС, от 29.10.2019 № 46-302-ГС) и установлении особенностей исполнения бюджета города Дивногорска в 2022 году (далее по тексту – проект решения).

 Внесение изменений в «Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Дивногорск» обусловлено приведением в соответствие действующему законодательству и связано с внесением изменений в Бюджетный кодекс РФ.

Анализ норм, закрепленных в Положении о бюджетном процессе муниципального образования город Дивногорск, показал, что нормативно-правовой акт содержит основные этапы бюджетного процесса в городе Дивногорске и соответствует нормам части третьей БК РФ, однако имеет ряд недочётов, несоответствий федеральному бюджетному законодательству.

В ходе анализа проекта решения установлено:

1. В названии анализируемого проекта «Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Дивногорск», а также далее по тексту **наименование** муниципального образования не соответствует наименованию, принятому Уставом - «городской округ город Дивногорск Красноярского края», сокращенные наименования - «город Дивногорск Красноярского края» и «город Дивногорск».

2. Проект Положения содержит:

Глава 1. Общее положение.

Глава 2. Доходы и расходы бюджета.

Глава 3. Сбалансированность бюджета.

Глава 3.1. Эмиссия и обращение муниципальных ценных бумаг

Глава 4. Участники бюджетного процесса в городе, их полномочия.

Глава 5. Составление проекта бюджета.

Глава 6. Рассмотрение и утверждение бюджета.

Глава 7. Исполнение бюджета.

Глава 7.1. Система казначейских платежей.

Глава 7.2. Казначейское обслуживание.

Глава 7.3. Исполнение судебных актов по обращению взыскания на средства бюджета муниципального образования.

Глава 8. Составление, внешняя проверка, рассмотрение и утверждение бюджетной отчетности.

Глава 9. Финансовый контроль.

Глава 10. Ответственность за нарушение бюджетного законодательства.

Анализ статей Положения показал следующее:

2**. Глава 2. Доходы и расходы бюджета.**

2.1. Статья 6. Доходы бюджета

Дополнить статью следующим абзацем «Доходы бюджета города прогнозируются на основе прогноза социально-экономического развития города, действующего на день внесения проекта решения о бюджете города на очередной финансовый год и плановый период, в городской Совет».

2.2.Статья 8. Бюджетные ассигнования.

КСО считает целесообразным исключить статью в связи с дублированием ст. 69 БК РФ и не приносящей никакой специфики организации бюджетного процесса в г. Дивногорске.

2.3. Статья 9. Муниципальное задание

КСО считает целесообразным исключить статью в связи с дублированием ст.69.2 БК РФ и не приносящей никакой специфики организации бюджетного процесса в г. Дивногорске.

КСО обращает внимание, что порядок формирования муниципального задания установлен администрацией города отдельным документом.

2.4. Статья 10. Обеспечение выполнения функций казенных учреждений

КСО считает целесообразным исключить статью в связи с дублированием ст. 70 БК РФ и не приносящей никакой специфики организации бюджетного процесса в г. Дивногорске.

2.5. Статья 11. Осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд

 КСО считает целесообразным данную статью оставить следующего содержания: Закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом положений БК РФ.

2.6. Статьи 12.1, 12.2, 12.3, 12.4 дублируют статьи БК РФ.

Порядок предоставления указанных субсидий устанавливается отдельными муниципальными правовыми актами местной администрации, которые должны соответствовать общим [требованиям](https://login.consultant.ru/link/?rnd=44346831EA1CE7271C5F031431385E17&req=doc&base=RZR&n=340038&dst=100011&fld=134&REFFIELD=134&REFDST=4777&REFDOC=358850&REFBASE=RZR&stat=refcode%3D16610%3Bdstident%3D100011%3Bindex%3D2377&date=27.08.2020), установленным Правительством Российской Федерации.

2.7. Статья 13. Бюджетные инвестиции в объекты муниципальной собственности

В связи с дублированием статья 79. БК РФ КСО считает целесообразным данную статью изложить в следующем содержании:

1. Бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты муниципальной собственности или объекты недвижимого имущества, приобретенные в муниципальную собственность в результате осуществления бюджетных инвестиций, отражаются в Перечне объектов капитального строительства муниципальной собственности.

2. Перечень объектов капитального строительства муниципальной собственности утверждается решением о бюджете города на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период).

3 Предоставление бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности осуществляется в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

2.8. Статья 19. Реестры расходных обязательств

КСО считает целесообразным данную статью изложить в следующем содержании: Реестр расходных обязательств муниципального образования ведется в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования.

Приказом финансового управления администрации города Дивногорска от 02.08.2018 №30 установлен порядок предоставления реестров расходных обязательств распорядителями бюджетных средств.

2.9 Статья 21. Источники финансирования дефицита бюджета

КСО предлагает в последнем абзаце исключить фразу «в финансовом органе муниципального образования».

3. **Глава 3. Сбалансированность бюджета.**

3.1. Статья 25. Муниципальные гарантии дублирует положения БК статьи 115 «Государственные (муниципальные) гарантии».

КСО предлагает изложить данную статью следующим содержанием:

1. Муниципальная гарантия обеспечивает надлежащее исполнение принципалом его денежных обязательств перед бенефициаром, возникших из договора или иной сделки (основного обязательства).

2. Предоставление муниципальных гарантий осуществляется в соответствии с полномочиями органов местного самоуправления на основании решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, решений администрации города, а также договора о предоставлении муниципальной гарантии.

3. Анализ финансового состояния принципала, проверка достаточности, надежности и ликвидности обеспечения при предоставлении муниципальной гарантии, а также мониторинг финансового состояния принципала, контроль за достаточностью, надежностью и ликвидностью предоставленного обеспечения после предоставлении муниципальной гарантии осуществляются в соответствии с актом администрации города финансовым управлением.

По результатам анализа финансового состояния принципала составляется соответствующее заключение, которое должно содержать вывод о способности (или неспособности) принципала самостоятельно исполнить обеспечиваемое муниципальной гарантией обязательство. Положительное заключение о финансовом состоянии принципала является основанием для подписания договора о предоставлении муниципальной гарантии. Отрицательное заключение о финансовом состоянии принципала является основанием для отказа в предоставлении муниципальной гарантии.

4. Муниципальные гарантии предоставляются в пределах общей суммы предоставляемых гарантий, указанной в решении о бюджете города, в соответствии с требованиями БК РФ и в порядке, установленном решением городского Совета депутатов.

5. Обязательства, вытекающие из муниципальной гарантии, включаются в состав муниципального долга.

6. Предоставление и исполнение муниципальной гарантии подлежит отражению в муниципальной долговой книге.

7. Финансовое управление ведет учет выданных гарантий, увеличения муниципального долга по ним, сокращения муниципального долга вследствие исполнения принципалами либо третьими лицами в полном объеме или в какой-либо части обязательств принципалов, обеспеченных гарантиями, прекращения по иным основаниям в полном объеме или в какой-либо части обязательств принципалов, обеспеченных гарантиями, осуществления гарантом платежей по выданным гарантиям, а также в иных случаях, установленных муниципальными гарантиями.

8. Муниципальные гарантии не предоставляются для обеспечения исполнения обязательств хозяйственных товариществ, хозяйственных партнерств, производственных кооперативов, муниципальных унитарных предприятий (за исключением муниципальных унитарных предприятий, имущество которых принадлежит им на праве хозяйственного ведения и находится в муниципальной собственности города, предоставляющего муниципальные гарантии по обязательствам таких муниципальных унитарных предприятий), некоммерческих организаций, крестьянских (фермерских) хозяйств, индивидуальных предпринимателей и физических лиц.

3.2. Статья 26. Муниципальные заимствования города дублируют положения БК статьи 103 «Государственные (муниципальные) заимствования».

КСО предлагает пункты 7-14 исключить и добавить пункт следующего содержания:

- право осуществления муниципальных заимствований от имени города в соответствии с Бюджетным [кодексом](https://login.consultant.ru/link/?rnd=B1AC8925344F1BF1FE6B677ECAF69824&req=doc&base=RZR&n=358850&REFFIELD=134&REFDST=101195&REFDOC=249029&REFBASE=RLAW123&stat=refcode%3D16876%3Bindex%3D258&date=31.08.2020) и [Уставом](https://login.consultant.ru/link/?rnd=B1AC8925344F1BF1FE6B677ECAF69824&req=doc&base=RLAW123&n=244718&REFFIELD=134&REFDST=101195&REFDOC=249029&REFBASE=RLAW123&stat=refcode%3D16876%3Bindex%3D258&date=31.08.2020) города принадлежит администрации города.

6**. Глава 3.1. Эмиссия и обращение муниципальных ценных бумаг**

Данная глава дублирует главу 14.1 БК РФ, которая устанавливает основные цели эмиссии государственных и муниципальных ценных бумаг; перечень субъектов, правомочных осуществлять эмиссию и некоторые ограничения по эмиссии государственных и муниципальных ценных бумаг.

Кроме того, процедура эмиссии муниципальных ценных бумаг регулируется отдельным Федеральный закон от 29.07.1998 г. N 136-ФЗ «Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг».

7. **Глава 4. Участники бюджетного процесса в городе, их полномочия.**

7.1. Статья 30. Полномочия городского Совета депутатов в сфере бюджетного процесса.

КСО обращает внимание на пункты 9,10,11,12, наличие которых не урегулировано Уставом города.

7.2. Статья 32. Полномочия администрации города в сфере бюджетного процесса.

Предусмотренные полномочия не в полной мере взаимоувязана с Уставом города.

7.3. Статья 35. Бюджетные полномочия органа местного самоуправления, наделенного полномочиями по осуществлению муниципального финансового контроля.

В соответствии со статьей 157 БК РФ, статьей 7 «Положения о контрольно- счетном органе городского округа город Дивногорск Красноярского края» предлагаем статью 35 «Бюджетные полномочия органа местного самоуправления, наделенного полномочиями по осуществлению муниципального финансового контроля» изложить в следующей редакции: Контрольно- счетный орган города Дивногорска обладает полномочиями, установленными БК РФ, Федеральным законом от 07.02.2011 N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований".

8. **Глава 5. Составление проекта бюджета.**

8.1. Статья 42. Основы составления проекта бюджета

Пункт 2 добавить следующим основанием: документах, определяющих цели национального развития Российской Федерации и направления деятельности органов публичной власти по их достижению (абзац введен ФЗ от 28.06.2021 N 228-ФЗ).

8.2. Статья 43. Организация работы по составлению проекта бюджета

КСО считает целесообразным исключить подпункты 4,5,6, как дублирующие положения Порядка, утвержденного [постановлением администрации от 09.07.2010 № 738-п](http://www.divnogorsk-adm.ru/uploads/files/%E2%84%96738%20%D0%BE%D1%82%2009.07.2010.doc) «О порядке составления проекта решения Дивногорского городского Совета депутатов о бюджете города Дивногорска на очередной финансовый год и плановый период».

8.3. Статья 44. Состав показателей, представляемых для рассмотрения и утверждения в решении о бюджете на очередной финансовый год и плановый период

В нарушение статьи 107 БК РФ данная статья не содержит показатель предельного объема расходов на обслуживание муниципального долга в очередном финансовом году и плановом периоде.

 КСО считает необходимым исключить из п.2 перечень главных администраторов доходов бюджета и перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета, т.к. случаи включения данных перечней определены ФЗ от 01.07.2021 N 251-ФЗ.

8.4. Статья 47. Прогноз социально-экономического развития города

Для приведения в соответствие со статьей 173 БК РФ КСО предлагает дополнить статью следующим пунктом:

5. Разработка прогноза социально-экономического развития города на очередной финансовый год и плановый период осуществляется уполномоченным Главой города органом (должностным лицом) администрации города.

9. **Глава 7. Исполнение бюджета**

 9.1. Статья 54. Исполнение бюджета по доходам и расходам, источникам финансирования

Согласно статье 219 БК РФ исполнение бюджета по расходам осуществляется в [порядке](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_285884/#dst100011), установленном соответствующим финансовым органом с соблюдением требований настоящего Кодекса.

Пункт 3 дублирует правила исполнения местного бюджета по расходам в том числе, принятие бюджетных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета; подтверждение денежных обязательств; санкционирование оплаты денежных обязательств; подтверждение исполнения денежных обязательств, которые установлены приказом финансового управления от 31.12.2015 №78.

В связи с чем, КСО предлагает данный пункт изложить следующим содержанием:

3. Исполнение бюджета города по расходам осуществляется в порядке, установленном финансовым управлением администрации города Дивногорска с соблюдением требований БК РФ.

Подтверждение исполнения денежных обязательств осуществляется на основании платежных документов, подтверждающих списание денежных средств с единого счета бюджета в пользу физических или юридических лиц, бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, субъектов международного права, а также проверки иных документов, подтверждающих проведение неденежных операций по исполнению денежных обязательств получателей бюджетных средств.

Пункт 4 добавить следующим содержанием: в порядке, установленном финансовым управлением в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

9.2. Статья 55. Лицевые счета

КСО предлагает изложить в следующей редакции:

1. Учет операций по исполнению бюджета, в рамках бюджетных полномочий, производится на лицевых счетах, открываемых в соответствии с положениями Бюджетного Кодекса Российской Федерации в Федеральном казначействе.

2. Лицевые счета, открываемые в Федеральном казначействе, открываются и ведутся в порядке, установленном Федеральным казначейством.

9.3. Статья 56. Сводная бюджетная роспись

Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета города Дивногорска и бюджетных росписей распорядителей средств бюджета города Дивногорска утвержден приказом руководителя финансового управления администрации города от 31.12.2015 №77.

В связи с этим, КСО предлагает данную статью сократить и оставить следующим содержанием:

1. Исполнение бюджета осуществляется на основе сводной бюджетной росписи.

2. Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи устанавливается финансовым управлением администрации города.

3. Утверждение сводной бюджетной росписи и внесение изменений в нее осуществляется руководителем финансового управления.

4. Утвержденные показатели сводной бюджетной росписи должны соответствовать решению о бюджете.

9.3. Статью 58. Смета расходов городского Совета депутатов

КСО предлагает изложить следующим содержанием **«**Смета расходов городского Совета депутатов и Контрольно-счетного органа города Дивногорска».

1. Смета расходов городского Совета депутатов и Контрольно-счетного органа города утверждается соответственно председателем городского Совета депутатов и председателем Контрольно-счетного органа города.

2. Финансирование городского Совета депутатов и Контрольно-счетного органа города производится путем перечисления денежных средств на лицевые счета городского Совета депутатов и Контрольно-счетного органа города.

9.4. КСО считает целесообразным дополнить статью 60. Использование доходов, фактически полученных при исполнении бюджета сверх утвержденных решением о бюджете следующим содержанием: [Порядок](https://login.consultant.ru/link/?rnd=C20665C3F56D0BDEF2D1FC594C8E9EA3&req=doc&base=RZR&n=345886&dst=100021&fld=134&REFFIELD=134&REFDST=103668&REFDOC=358850&REFBASE=RZR&stat=refcode%3D16610%3Bdstident%3D100021%3Bindex%3D6679&date=28.08.2020) размещения бюджетных средств на банковские депозиты определяется соответственно Правительством Российской Федерации, высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

  10. **Глава 7.1. Система казначейских платежей**

Статья 63.01. Основы функционирования системы казначейских платежей

Статья 63.02. Участники системы казначейских платежей

Статья 63.03. Казначейские платежи

Статья 63.04. Прием к исполнению распоряжений участников системы казначейских платежей

Статья 63.05. Использование электронных средств платежа при переводе денежных средств в пользу участников системы казначейских платежей

Статья 63.06. Основы функционирования единого казначейского счета

Статья 63.08. Управление остатками средств на едином казначейском счете

11. **Глава 7.2. Казначейское обслуживание**

Статья 63.09. Основы казначейского обслуживания

Статья 63.10. Казначейское обслуживание исполнения бюджетов

Статья 63.11. Казначейское обслуживание поступлений в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации

Статья 63.12. Казначейское обслуживание операций со средствами, поступающими во временное распоряжение

Статья 63.13. Казначейское обслуживание операций со средствами бюджетных и автономных учреждений

Статья 63.14. Казначейское обслуживание операций со средствами юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, бюджетными и автономными учреждениями

Статья 63.15. Обеспечение наличными денежными средствами и денежными средствами, предназначенными для осуществления расчетов по операциям, совершаемым с использованием платежных карт

 КСО обращает внимание, что данные статьи глав 7.1 и 7.2 дублируют статьи БК РФ и не несут никакой специфики организации бюджетного процесса в г. Дивногорске.

Порядок казначейского обслуживания бюджетов и операций с бюджетными средствами с 1 января 2021 года осуществляется в соответствии с утвержденными Казначейством России правилами ([Приказ](https://login.consultant.ru/link/?rnd=3871241C65367BD1E199BA378C6D3FDB&req=doc&base=RZR&n=357222&REFFIELD=134&REFDST=1000008329&REFDOC=11916&REFBASE=RZR&stat=refcode%3D10881%3Bindex%3D8339&date=08.09.2020) от 14.05.2020 N 21н
"О Порядке казначейского обслуживания").

12. **Глава 7.3. Исполнение судебных актов по обращению взыскания на средства бюджета муниципального образования**

КСО считает, что было бы целесообразно отказаться от дублирования данной главы и напрямую руководствоваться порядком, предусмотреннымГлавой 24.1. БК РФ «Исполнение судебных актов по обращению взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

13. **Глава 8. Составление, внешняя проверка, рассмотрение и утверждение бюджетной отчетности.**

13.1 Статья 66. Порядок представления отчета об исполнении бюджета за истекший финансовый год

КСО предлагает дополнить статьями следующего содержания:

Дополнить пункт 3 следующим подпунктом: отчет об итогах социально-экономического развития города Дивногорска за отчетный финансовый год.

13.2. Статья 67. Рассмотрение отчета об исполнении бюджета городским Советом депутатов

После пункта 1 КСО предлагает дополнить пунктами следующего содержания:

2. Годовой отчет об исполнении бюджета города в течение 3 дней направляется председателем Дивногорского городского Совета депутатов во все постоянные комиссии городского Совета депутатов.

3. Дивногорский городской Совет депутатов рассматривает годовой отчет об исполнении бюджета города в течение месяца после получения заключения контрольно-счетной органа города Дивногорска на годовой отчет об исполнении бюджета города.

4. При рассмотрении годового отчета об исполнении бюджета города Дивногорска городской Совет депутатов заслушивает:

доклад руководителя финансового управления об исполнении бюджета города;

доклад председателя контрольно-счетной органа города Дивногорска о заключении контрольно-счетного органа города Дивногорска на годовой отчет об исполнении бюджета города.

14. **Глава 9. Финансовый контроль**

14.1. КСО предлагает статьи 68, 69,70,71,73 объединить и изложить в следующей редакции:

Статья 68. Муниципальный финансовый контроль

1. Муниципальный финансовый контроль осуществляется в целях обеспечения соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

2. Муниципальный финансовый контроль подразделяется на внешний и внутренний, предварительный и последующий.

Внешний муниципальный финансовый контроль осуществляется Контрольно-счетным органом города Дивногорска в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, федеральным законодательством, законодательством Красноярского края, муниципальным правовым актом городского Совета депутатов.

Внутренний муниципальный контроль осуществляется финансовым органом в соответствии с положением о внутреннем финансовом контроле, установленном Администрацией.

Предварительный контроль осуществляется всеми должностными лицами, работающими с финансовыми документами в целях предупреждения и пресечения финансовых нарушений в процессе исполнения местного бюджета.

Последующий контроль осуществляется по результатам исполнения местного бюджета в целях установления законности его исполнения, достоверности учета и отчетности.

Статья 74. Представления и предписания органов муниципального финансового контроля.

КСО предлагает данную статью удалить, так как понятие предписания и представления, а также порядок оформления предусмотрен в перечисленных в ст. 68 нормативных актах.

ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

В целом, проанализировав Положение о бюджетном процессе в г. Дивногорске, можно сделать вывод, что изменения внесены в связи с изменениями бюджетного законодательства.

При этом нельзя не отметить, что действующее Положение содержит большое количество статей, дублирующих статьи БК РФ и принятые муниципальные локальные акты.

Кроме того, выявлен факт не урегулирования вопроса полномочий органов местного самоуправления, закрепленных в Уставе города и предусмотренных данным Положением.

КСО обращает внимание, что решением городского Совета депутатов от 29.04.2020 № 55-346-ГС внесены изменения и дополнения в Устав, в связи с чем полное наименование муниципального образования - «городской округ город Дивногорск Красноярского края», сокращенные - «город Дивногорск Красноярского края» и «город Дивногорск».

Контрольно- счетный орган считает возможным принятие данного решения с учетом устранения вышеперечисленных недостатков.

Председатель С.А. Алтабаева