

Утвержден
комиссией по оценке
эффективности функционирования
антимонопольного комплаенса в
Администрации города Дивногорска

Протокол № 2 от 05.03. 2024

ДОКЛАД
об организации системы внутреннего обеспечения
соответствия требованиям антимонопольного законодательства
(антимонопольного комплаенса)
в администрации города Дивногорска за 2023 год

Во исполнение федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», в администрации города Дивногорска постановлением от 08.12.2020 № 210п «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в администрации города Дивногорска» введена система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - антимонопольный комплаенс).

Одним из ключевых показателей Национального плана развития конкуренции является снижение количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов местного самоуправления. основополагающими принципами государственной политики по развитию конкуренции являются:

- открытость антимонопольной политики;
- ответственность органов местного самоуправления за реализацию государственной политики по развитию конкуренции.

В целях единого подхода к созданию и организации антимонопольного комплаенса в администрации города Дивногорска были утверждены:

- карта рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков);

- план мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков),

- ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса.

Согласно Положению об организации в администрации города Дивногорска антимонопольного комплаенса, утвержденному постановлением администрации города от 08.12.2020 № 210п, функции уполномоченного органа распределены между структурными подразделениями администрации:

- отделом экономического развития администрации города Дивногорска;

- отделом правового и кадрового обеспечения администрации города Дивногорска.

Оценка эффективности организации и функционирования в администрации города Дивногорска антимонопольного комплаенса осуществляется коллегиальным органом - комиссией по оценке эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации.

В целях обеспечения открытости и доступа к информации о функционировании антимонопольного комплаенса на официальном сайте администрации города Дивногорска в информационно-телекоммуникационной сети Интернет создан раздел «Антимонопольный комплаенс» <https://divnogorsk.gosuslugi.ru/deyatelnost/napravleniya-deyatelnosti/ekonomika/antimonopolnyy-komplaens/>.

В соответствии с планом мероприятий («дорожной картой») структурными подразделениями администрации города Дивногорска, разрабатывающими проекты НПА, на постоянной основе в 2023 году осуществлялся анализ проектов НПА администрации города Дивногорска на наличие положений, нарушающих антимонопольное и антикоррупционное законодательство.

В рамках функционирования системы внутреннего контроля за соблюдением соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации проекты муниципальных нормативно-правовых актов анализируются на предмет выявления рисков нарушений антимонопольного законодательства Российской Федерации.

В целях выявления комплаенс-рисков отделом правового и кадрового обеспечения проводится мониторинг и анализ практики применения администрацией антимонопольного законодательства, в том числе путем сбора сведений, представленных структурными подразделениями администрации о правоприменительной практике антимонопольного законодательства в администрации.

На постоянной основе осуществляется ознакомление муниципальных служащих с системой антимонопольного комплаенса и вносимыми в неё изменениями.

В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного комплаенса, уполномоченными органами администрации проводятся следующие мероприятия.

1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации за предыдущие три года.

Уполномоченными органами проведен сбор и анализ информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации за предыдущие три года. По результатам проведенного анализа установлено:

- дела по вопросам применения и возможного нарушения администрацией города Дивногорска норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях не рассматривались;

- УФАС в нормативных правовых актах администрации города Дивногорска нарушения антимонопольного законодательства за указанный период не выявлялись.

Иными контрольно-надзорными органами нарушения в обозначенной сфере в 2023 г. не выявлялись.

Нарушений антимонопольного законодательства и законодательства о закупках в 2023 г. не выявлялось.

2. Анализ действующих нормативных правовых актов администрации города Дивногорска на предмет их соответствия антимонопольному законодательству.

В целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства и проведения анализа нормативных правовых актов администрации на соответствие антимонопольному законодательству на официальном сайте администрации города Дивногорска размещен перечень нормативных правовых актов администрации с приложением их текстов. Данные нормативные правовые акты систематически актуализируются с учетом изменений законодательства.

Обращения граждан и организаций о наличии в правовых актах администрации положений, ограничивающих конкуренцию, не поступали.

3. Анализ проектов нормативных правовых актов администрации города Дивногорска на предмет их соответствия антимонопольному законодательству.

В целях обеспечения проведения анализа проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также проектов

административных регламентов предоставления муниципальных услуг, такие проекты размещаются на официальном сайте администрации. Проекты размещаются вместе с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию.

При рассмотрении проектов муниципальных нормативных правовых актов проводится их антикоррупционная экспертиза.

4. Проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации города Дивногорска.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченными структурными подразделениями осуществлен ряд мероприятий, предусмотренных Положением об антимонопольном комплаенсе, а именно:

- структурные подразделения администрации при наличии нарушений предоставляют информацию о выявленных нарушениях антимонопольного законодательства и результатах рассмотрения материалов, содержащих информацию об указанных нарушениях;

- проведена оценка поступившей информации от структурных подразделений администрации;

- запрошена информация от структурных подразделений администрации о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства при обеспечении реализации полномочий администрации, отнесенных к компетенции соответствующих структурных подразделений администрации;

- проведены рабочие совещания с уполномоченными структурными подразделениями с целью обсуждения и анализа результатов проводимой работы по выявлению комплаенс-рисков.

По результатам проведения оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением составлена Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2024 г., которая размещена на официальном сайте администрации города Дивногорска.

5. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением на основе карты рисков разработан План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации города Дивногорска на 2024 г., который утвержден Главой города Дивногорска и размещен на официальном сайте администрации города Дивногорска.

С целью повышения уровня знаний в сфере антимонопольного законодательства сотрудники администрации проходят обучение по программам, связанным с антимонопольным комплаенсом, а также обучаются на курсах повышения квалификации, в т.ч. в режиме онлайн-обучения.

В рамках исполнения поручения комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Красноярском крае от 09.11.2022 № 24 администрацией города Дивногорска был разработан и утвержден в январе 2023 года нормативный акт «Об организации работы в электронных магазинах».

В распоряжении администрации города Дивногорска установлена обязанность для всех заказчиков города, осуществляющих закупки в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, доля контрактов (договоров) заключенных по результатам осуществления закупок в электронных магазинах в соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, за исключением закупок предусмотренных частью 12 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ в 2023 году не менее 50 %.

В январе 2023 года МКУ «Закупки» был проведен обучающий семинар для заказчиков города, руководителей муниципальных учреждений и контрактных управляющих «Работа заказчиков в электронном магазине».

Каждый квартал 2023 года МКУ «Закупки» проводит мониторинг в рамках исполнения обязанности доли контрактов (договоров) заключенных по результатам осуществления закупок по пунктам 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ в электронных магазинах не менее 50%.

6. Оценка эффективности функционирования в администрации города Дивногорска антимонопольного комплаенса.

Ключевыми показателями эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации города Дивногорска являются:

1) Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации города Дивногорска.

За период 2021-2023 годов в администрации отсутствуют возбужденные антимонопольным органом антимонопольные дела, предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, отмена актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, предостережения о недопустимости нарушения антимонопольного законодательства. Значение ключевого показателя достигнуто.

2) Коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов администрации города Дивногорска.

В 2023 году из 148 проектов НПА в двух органом местного самоуправления выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства. Антимонопольным органом нарушений в проектах не выявлено. Значение ключевого показателя достигнуто.

3) Коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах администрации города Дивногорска.

В 2023 году администрацией города Дивногорска и антимонопольным органом в нормативно-правовых актах нарушений антимонопольного законодательства не выявлено. Значение ключевого показателя достигнуто.

Расчет ключевых показателей эффективности функционирования в администрации антимонопольного комплаенса осуществлен отделом экономического развития в соответствии с Методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса, утвержденной Приказом Федеральной антимонопольной службы России от 27.12.2022 №1034/22.

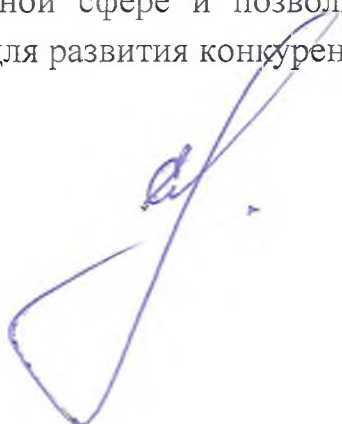
На основании изложенного, можно сделать вывод, что функционирование в администрации города Дивногорска системы антимонопольного комплаенса:

- положительно влияет на выявление риска нарушений антимонопольного законодательства в целях эффективного осуществления полномочий органа местного самоуправления;

- способствует осуществлению непрерывного контроля за деятельностью по разработке муниципальных нормативных правовых актов и исключению положений в них, влекущих риск нарушения антимонопольного законодательства;

- способствует предотвращению нарушений прав и интересов граждан и организаций в данной сфере и позволяет создать в городском округе надлежащие условия для развития конкуренции.

Глава города



С.И. Егоров