Приложение

к постановлению администрации города Дивногорска

от 11.10.2014 № 207п ( ред. от 19.08.2014 № 173п, от . .2014 № п)

**Муниципальная программа города Дивногорска**

**«Содействие развитию местного самоуправления»**

1. Паспорт муниципальной программы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование муниципальной программы | Муниципальная программа города Дивногорска «Содействие развитию местного самоуправления»  (далее – Программа) |
| Основание для разработки Программы | Статья 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;  Федеральный закон Российской Федерации от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;  Федеральный закон Российской Федерации от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»;  Федеральный закон Российской Федерации от 24.07.2007 № 209- ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации";  постановление администрации города Дивногорска от 01.08.2013 № 131п «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ города Дивногорска, их формировании и реализации»;  распоряжение администрации города Дивногорска от 31.07.2013 № 1208р «Об утверждении перечня муниципальных программ города Дивногорска» |
| Ответственный  исполнитель  Программы | Отдел экономического развития администрации города Дивногорска (сокращенное наименование – ОЭР) |
| Соисполнители Программы | Отдел правового и кадрового обеспечения администрации города Дивногорска (сокращенное наименование – ОПиКО) |
| Подпрограммы и отдельные мероприятия  Программы | Подпрограмма 1 «Развитие муниципальной службы муниципального образования город Дивногорск»;  Подпрограмма 2 «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования город Дивногорск» |
| Цель Программы | Повышение эффективности реализации органами местного самоуправления полномочий, закрепленных  за муниципальным образованием. |
| Задачи Программы | 1. Формирование высококвалифицированного кадрового состава муниципальной службы в муниципальном образовании, обеспечивающего эффективность муниципального управления;  2. Создание благоприятных экономических, правовых и социально-трудовых условий для динамичного развития малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования город Дивногорск |
| Этапы и сроки  реализации Программы | 2014−2017 годы |

|  |  |
| --- | --- |
| Целевые показатели и показатели результативности  Программы | Приведены в приложении 1, 2 к настоящему паспорту Программы |
| Ресурсное обеспечение Программы | Объем финансирования программы составит 3 972,27 тыс. рублей, в том числе по годам реализации:  2014 год – 3 372,27 тыс. рублей;  2015 год – 200,00 тыс. рублей;  2016 год – 200,00 тыс. рублей;  2017 год – 200,00 тыс. рублей.  Из них:  из средств краевого бюджета – 879,50 тыс. рублей:  в 2014 году – 879,50 тыс. рублей;  в 2015 году – 0,00 тыс. рублей;  в 2016 году – 0,00 тыс. рублей;  в 2017 голу – 0,00 тыс. рублей.  из средств местного бюджета – 721,67 тыс. рублей, в том числе:  в 2014 году – 121,67 тыс. рублей;  в 2015 году – 200,00 тыс. рублей;  в 2016 году – 200,00 тыс. рублей;  в 2017 году – 200,00 тыс. рублей. |
| Перечень объектов капитального строительства муниципальной собственности | нет |

1. Характеристика текущего состояния местного самоуправления   
   с указанием основных показателей социально-экономического развития муниципального образования город Дивногорск и анализ социальных, финансово-экономических и прочих рисков реализации Программы

Местное самоуправление представляет собой один из важнейших институтов гражданского общества. В соответствии со статьей   
130 Конституции Российской Федерации местное самоуправление обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения.

Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» закреплены вопросы местного значения, реализация которых относится к компетенции органов местного самоуправления муниципальных городских округов. Большая часть вопросов местного значения направлена на обеспечение населения необходимыми социальными услугами и формирование комфортной среды обитания человека.

Осуществление органами местного самоуправления своих полномочий и функций определяется, прежде всего, тремя факторами:

состоянием системы органов местного самоуправления, их функционально-должностной структуры;

состоянием кадрового состава и, прежде всего, профессионализмом работников органов местного самоуправления;

наличием инструментов и способов взаимодействия населения и органов местного самоуправления.

Основная цель Программы - повышение эффективности реализации органами местного самоуправления полномочий, закрепленных   
за муниципальным образованием.

Развитие кадрового потенциала муниципальной службы является одним из важнейших элементов в организации местного самоуправления, решении вопросов местного значения и осуществлении закрепленных полномочий.

Данная Программа направлена на повышение эффективности муниципальной службы и муниципального управления в муниципальном образовании город Дивногорск. Необходимость реализации Программы обусловлена современным состоянием муниципальной службы.

Муниципальная служба должна быть основана на профессионализме и высокой квалификации муниципальных служащих, которые, выполняя управленческие функции, действуют в интересах органов местного самоуправления и общества.

От качества подготовки и компетентности муниципальных служащих, их добросовестного отношения к должностным обязанностям во многом зависит ее авторитет в обществе.

В настоящее время перед органами местного самоуправления муниципального образовании город Дивногорск стоят сложные и масштабные задачи, предъявляющие новый уровень требований и к специалистам муниципальной службы, и к используемым кадровым технологиям, к технологиям электронного внутреннего и межведомственного взаимодействия.

Вместе с тем существуют определенные причины, негативно влияющие на уровень развития и эффективность муниципальной службы, в том числе:

наличие противоречий и пробелов в законодательстве, регулирующем прохождение муниципальной службы;

недостаточная ресурсная обеспеченность системы подготовки и профессионального развития муниципальных служащих;

отсутствие системы четких критериев оценки деятельности муниципальных служащих с использованием показателей эффективности и результативности их работы.

Существующие проблемы повышения уровня эффективности и результативности муниципальной службы оказывает непосредственное влияние на нормальное социально-экономическое развитие муниципального образования город Дивногорск. Решение данных проблем программным методом будет способствовать выходу муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципального образования город Дивногорск на более высокий качественный уровень и позволит сделать более эффективным механизм муниципального управления во всех сферах жизнедеятельности Дивногорска.

Реализация мероприятий Программы будет способствовать формированию у муниципальных служащих необходимых профессиональных знаний, умений и навыков, позволяющих эффективно выполнять должностные обязанности, позволит создать оптимальные организационно-правовые и методологические предпосылки развития муниципальной службы, должна способствовать решению как указанных, так и иных проблем в том числе внутриструктурного взаимодействия в сфере муниципальной службы муниципального образовании город Дивногорск.

Дивногорск – типичный малый город с населением 32 тысячи человек, расположенный в непосредственной близости к краевому центру. Благодаря этому территория имеет стандартный комплект проблем и преимуществ, носящих системный характер.

В настоящее время стратегическая задача социально-экономического развития муниципального образования – поддержать развитие новых эффективных производств, предпринимательства, инфраструктуры, создать благоприятные условия для инвестиций, развития сферы услуг, туризма.

Одним из ведущих направлений развития экономики города является создание благоприятных условий для устойчивого функционирования субъектов малого и среднего предпринимательства, создания новых предприятий с учетом социально-экономических приоритетов, поскольку именно в малом и средне бизнесе заложен большой потенциал для создания новых рабочих мест, снижения социальных проблем.

На сегодняшний день предприниматели, работающие на территории Дивногорска сталкиваются с проблемами как административного характера (возможность решения ряда вопросов только в краевом центре, ведение незаконной предпринимательской деятельности физическими лицами), так и экономического (низкая покупательская способность населения, обусловленная низким уровнем дохода; старение и отток квалифицированной рабочей силы в Красноярск). В отдельный вопрос можно выделить недостаточный уровень профессиональных знаний руководителей и специалистов малых предприятий в вопросах рыночной экономики и управления.

Одним из направлений своей деятельности органы местного самоуправления видят создание благоприятных экономических, правовых и социально-трудовых условий для динамичного развития малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования город Дивногорск.

Программа нацелена на применение различных форм поддержки и сотрудничества органов местного самоуправления с представителями малого и среднего бизнеса.

В процессе выполнения программных задач существенно укрепится кадровый потенциал муниципальной службы, а также ожидается привлечение дополнительных инвестиций в секторе малого и среднего бизнеса на территории муниципального образования город Дивногорск.

Невыполнение целевых показателей и показателей результативности Программы в полном объеме может быть обусловлено следующими рисками:

учитывая, что целевой показатель Программы  «Индекс доверия граждан к муниципальной службе» определяется путем социологического опроса жителей муниципального образования, существует риск отсутствия активной позиции граждан по участию в опросах;

так же возможны финансовые риски, вызванные недостаточностью   
и несвоевременностью финансирования из местного бюджета.

Для управления рисками, связанными с опросом жителей муниципального образования город Дивногорск, при необходимости будет активизирована работа по информированию населения о деятельности как органов местного самоуправления в целом, так и конкретных чиновников в частности. Предполагается максимально задействовать возможности информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», официального сайта администрации города.

В целях управления указанными рисками в процессе реализации Программы предусматривается:

осуществление контроля исполнения мероприятий подпрограмм Программы;

контроль достижения конечных результатов и эффективного использования финансовых средств Программы.

1. Приоритеты и цели социально-экономического развития   
   местного самоуправления, описание основных целей и задач Программы, прогноз развития местного самоуправления

Направления развития местного самоуправления определены кругом вопросов, относящихся к компетенции органов местного самоуправления муниципальных городских округов и закрепленных Федеральным [закон](consultantplus://offline/ref=E3DA94E2336EE138137B5C5A0DC1009441E0C6C8FD72655DF467148FF7q8yEF)ом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

С учетом задач, поставленных в правовых актах, принятых Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации и Правительством Красноярского края приоритетными направлениями развития местного самоуправления в муниципальном образовании город Дивногорск являются:

повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления путем повышения профессиональной подготовки муниципальных служащих;

динамичное развитие малого и среднего предпринимательства при всесторонней поддержке на муниципальном уровне.

На сегодняшний день существуют различные механизмы поддержки со стороны органов местного самоуправления при осуществлении своих полномочий, закрепленные Бюджетным Кодексом Российской Федерации, иными правовыми актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Однако, количество и масштаб проблем свидетельствуют о недостаточности мер, направленных на развитие местного самоуправления, а также о необходимости комплексного целевого подхода к реализации органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения.

Целью Программы является повышение эффективности реализации органами местного самоуправления полномочий, закрепленных   
за муниципальным образованием.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач, сгруппированных по двум основным направлениям Программы:

1) в части повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления в муниципальном образовании город Дивногорск:

формирование высококвалифицированного кадрового состава муниципальной службы в муниципальном образовании, обеспечивающего эффективность муниципального управления;

2) в части повышения доступности ресурсов для развития субъектов малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования город Дивногорск:

создание благоприятных экономических, правовых и социально-трудовых условий для динамичного развития малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования город Дивногорск.

Оценить достижение цели и задач Программы позволят целевые показатели:

индекс доверия граждан к муниципальной службе: не менее 33% ежегодно;

доля субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших имущественную и (или) финансовую поддержку, в общем объеме зарегистрированных и осуществляющих свою деятельность на территории муниципального образования субъектов малого и среднего предпринимательства увеличится с 16% в 2012 году до 21% к 2017 году.

1. Механизм реализации мероприятий Программы

Решение задач Программы достигается реализацией подпрограмм.

Организационные, экономические и правовые механизмы, необходимые для эффективной реализации мероприятий подпрограмм представлены   
в подпрограммах Программы.

Отдельных мероприятий Программа не предусматривает.

1. Прогноз конечных результатов Программы, характеризующих целевое состояние (изменение состояния) уровня и качества жизни населения, социальной сферы, экономики, степени реализации других общественно значимых интересов и потребностей на территории муниципального образования город Дивногорск

Прогноз достижения обозначенной Программой цели должен отражать как активизацию вовлечения граждан муниципального образования в решение вопросов местного значения, так и улучшение социально-экономического положения территории, повышения уровня качества жизни населения в результате динамичного развития малого и среднего бизнеса.

Планируется, что ежегодно доля муниципальных правовых актов, регламентирующих вопросы организации муниципальной службы, соответствующих действующему федеральному законодательству и нормативным правовым актам Красноярского края в общем количестве принятых муниципальных правовых актов, регламентирующих вопросы организации муниципальной службы будет оставлять 100%.

Степень информированности населения муниципального образования о действиях местных органов самоуправления по формированию муниципальной службы, составит 100% ежегодно.

Планируется снизить до 0% долю количества муниципальных служащих, в отношении которых установлены факты несоблюдения ограничений и запретов, связанных с муниципальной службой, выявлен конфликт интересов, либо коррупционная составляющая в общем количестве муниципальных служащих.

Доля аттестованных муниципальных служащих к общему числу муниципальных служащих составит 100% ежегодно.

Отношение количества лиц, назначенных на вакантные должности муниципальной службы из кадрового резерва, сформированного на конкурсной основе, либо по результатам конкурса, к общему количеству замещенных вакантных должностей составит не менее 50%.

Планируется увеличение доли муниципальных служащих, прошедших повышение квалификации и профессиональную переподготовку к общему числу муниципальных служащих до 50% к 2017 году.

Также планируется увеличить количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших муниципальную поддержку, с 293 человек   
в 2012 году до 400 к 2017 году.

Количество созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) в секторе малого и среднего предпринимательства составит не менее 85 единиц.

Количество сохраненных рабочих мест в секторе малого и среднего предпринимательства прогнозируется удержать на уровне 200 единиц.

Объем привлеченных инвестиций в секторе малого и среднего предпринимательства ежегодно составит не менее 18 млн. рублей.

Перечень целевых показателей и показателей результативности Программы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации представлены в приложении № 1 к паспорту Программы, значения целевых показателей на долгосрочный период представлены в приложении № 2 к паспорту Программы.

1. Перечень подпрограмм с указанием сроков их реализации   
   и ожидаемых результатов

Для достижения цели и задач Программы, направленных на содействие развитию местного самоуправления в муниципальном образовании город Дивногорск в Программу включены 2 подпрограммы:

подпрограмма 1 «Развитие муниципальной службы муниципального образования город Дивногорск»;

подпрограмма 2 «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования город Дивногорск»;

Срок реализации программных мероприятий: 2014-2017 годы.

Реализация мероприятий подпрограмм позволит достичь   
следующих результатов:

1. по подпрограмме 1 «Развитие муниципальной службы муниципального образования город Дивногорск»:

повышение качества подготовки муниципальных нормативных правовых актов по вопросам муниципальной службы, 100-процентное соответствие нормам и положениям федерального и краевого законодательства;

количество должностей муниципальной службы, для которых утверждены должностные инструкции, соответствующие установленным требованиям, составит 100 процентов, что позволит повысить качество оказываемых муниципальных услуг населению;

100-процентное размещение информации в средствах массовой информации и на официальном сайте администрации города обеспечит равный доступ граждан к муниципальной службе, гласность и открытость общественному контролю;

обеспечит открытость муниципальной службы, предоставит равный доступ граждан к муниципальной службе;

повысит эффективность взаимодействия органов местного самоуправления и гражданского общества, а также повысит прозрачность их деятельности;

создаст методическую базу деятельности комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов;

100-процентное исполнение разработанного плана мероприятий по предупреждению коррупции позволит создать антикоррупционные механизмы в системе муниципальной службы;

определит соответствие муниципальных служащих замещаемой должности, а также уровня профессиональной подготовки муниципальных служащих -квалификационным требованиям для замещения должностей;

привлечет на муниципальную службу молодых инициативных специалистов, создаст условия для планирования устойчивого карьерного роста муниципальных служащих, безупречно и эффективно исполняющих должностные обязанности для ротации кадров;

создаст условия для профессионального развития и подготовки кадров муниципальной службы, поспособствует повышению результативности профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих;

1. по подпрограмме 2 «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования город Дивногорск»:

повышение качества подготовки муниципальных нормативных правовых актов по вопросам регулирования и поддержки малого и среднего предпринимательства, 100-процентное соответствие нормам и положениям федерального и краевого законодательства;

осуществление консультаций и оказание методической помощи субъектам малого и среднего предпринимательства по подготовке и формированию пакета документов для получения средств государственной и (или) муниципальной поддержки силами Центра содействия малому и среднему предпринимательству, работающего по принципу «одного окна», консультационная поддержка - не менее 250 субъектов малого и среднего предпринимательства ежегодно;

обеспечение доступности информационных ресурсов, информационно-правовая поддержка на бесплатной основе – не менее 900 субъектов малого и среднего предпринимательства ежегодно;

формирование положительного имиджа предпринимательства муниципального образования, содействие в продвижении на краевой и российский рынок производимых (оказываемых) ими товаров и услуг;

имущественная поддержка на бесплатной основе – не менее 115 субъектов малого и среднего предпринимательства ежегодно;

содействие в продвижении на рынок товаров, производимых субъектами малого и среднего предпринимательства города Дивногорска – не менее 25 субъектов малого и среднего предпринимательства ежегодно, обеспечение сезонными товарами населения муниципального образования;

финансовая поддержка не менее 10 субъектов малого и (или) среднего предпринимательства ежегодно.

1. Информация о распределении планируемых расходов   
   по отдельным мероприятиям, подпрограммам Программы

Информация о распределении планируемых расходов по подпрограммам и мероприятиям подпрограмм с указанием распорядителей средств местного бюджета по годам реализации Программы представлена в приложении № 1 к Программе.

1. Информация о ресурсном обеспечении и прогнозной оценке расходов на реализацию целей Программы

Объем финансирования программы составит 3 972,27 тыс. рублей, в том числе по годам реализации:

2014 год – 3 372,27 тыс. рублей;

2015 год – 200,00 тыс. рублей;

2016 год – 200,00 тыс. рублей;

2017 год – 200,00 тыс. рублей.

Из них:

из средств краевого бюджета – 879,50 тыс. рублей:

в 2014 году – 879,50 тыс. рублей;

в 2015 году – 0,00 тыс. рублей;

в 2016 году – 0,00 тыс. рублей;

в 2017 голу – 0,00 тыс. рублей.

из средств местного бюджета – 721,67 тыс. рублей, в том числе:

в 2014 году – 121,67 тыс. рублей;

в 2015 году – 200,00 тыс. рублей;

в 2016 году – 200,00 тыс. рублей;

в 2017 году – 200,00 тыс. рублей.

Указанный объем финансовых ресурсов на 2014 – 2017 годы определен   
на основе параметров местного бюджета на 2014 год, очередной финансовый 2015 год и плановый период 2016 – 2017 годов.

Основным направлением расходов является:

предоставление субсидий субъектам малого и (или) среднего предпринимательства на возмещение части затрат на приобретение оборудования в целях создания (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг), на возмещение части затрат на уплату первого взноса (аванса) при заключении договора лизинга оборудования, для организации групп дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста и иных подобных им видов деятельности по уходу и присмотру за детьми, а также вновь созданным субъектам малого предпринимательства на возмещение части расходов, связанных с началом предпринимательской деятельности.

Ресурсное обеспечение и прогнозная оценка расходов на реализацию целей Программы с учетом источников финансирования, в том числе   
по уровням бюджетной системы, представлено в приложении № 2   
к Программе.

Паспорта подпрограмм представлены в приложениях № 3 – 4 к Программе.

Начальник отдела

экономического развития

администрации города Дивногорска В. Ю. Панченко