## 

## Основные направления налоговой политики города Дивногорска на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов

Основные направления налоговой политики города Дивногорска на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов подготовлены с учетом положений основных направлений налоговой политики Российской Федерации и Красноярского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов.

Основные направления налоговой политики города на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов приняты в соответствии   
со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 19 Закона края от 18.12.2008 № 7-2617 «О бюджетном процессе в Красноярском крае», статьей 3 Решения Дивногорского городского Совета депутатов от 24.09.2009г. № 54-317-ГС « Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании г.Дивногорск» и являются основой для составления проекта бюджета города Дивногорска на очередной финансовый год и двухлетний плановый период.

**1. Итоги реализации налоговой политики в 2013 и 2014 годах.**

В 2013 и 2014 годах администрацией города Дивногорска   
обеспечена преемственность реализуемой в муниципальном образовании налоговой политики, направленной на обеспечение необходимого уровня доходов и оптимизацию расходов бюджета города, социальную поддержку населения.

В текущем году реализуются мероприятия, направленные на повышение качества администрирования доходов бюджета:

- осуществляется работа координационного Совета администрации города по снижению задолженности по налогам и сборам с участием налоговой инспекции, службы судебных приставов, прокуратуры;

- принимаются меры по снижению задолженности по неналоговым доходам;

- ежеквартально проводится оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления, являющихся главными администраторами (администраторами) доходов бюджета города.

Недоимка по налоговым платежам по состоянию на 01.10.2014 составляет 14,4 млн. рублей, из которой недоимка по земельному налогу составляет 8,8 млн.рублей или 61,1%.

.

В рамках реализации заявленной на текущий год политики в области доходов бюджета:

- По итогам проведенной в 2013 году оценки социально-экономической эффективности налоговых льгот в 2014 году сохранены ранее предоставленные налоговые льготы.

- продолжена работа администрации города с крупнейшими налогоплательщиками.

С 1 января 2013 года вступила в действие патентная система налогообложения для индивидуальных предпринимателей, которая в виде главы 26.5 «Патентная система налогообложения» Налогового кодекса Российской Федерации выделена в самостоятельный специальный налоговый режим. С 2013 года переход на систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности стал добровольным. Данный специальный налоговый режим по мере расширения сферы применения патентной системы налогообложения планируется отменить с 2018 года.

В 2013 году поступления по налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения, зачисляемому в бюджет города составили 108,2 тыс.рублей, ожидаемые поступления в 2014 году составляют 155 тыс.рублей, что в 1,43 раза больше, чем за аналогичный период прошлого года.

С 01.01.2014 года утверждены и вступили в силу результатыгосударственной кадастровой оценки земель садоводческих, огороднических   
и дачных объединений (см. Постановление Правительства Красноярского края   
от 27.11.2013 № 618-п «Об утверждении результатов государственной кадастровой оценки земель садоводческих, огороднических и дачных объединений Красноярского края»).

**2. Основные положения налоговой политики Российской Федерации и Красноярского края на 2015 год и плановый период до 2017 года, влияющие на формирование налоговой политики муниципального образования г.Дивногорск.**

Основные направления налоговой политики Российской Федерации и Красноярского края определяют перспективы дальнейшего реформирования налоговой системы. К основным факторам, которые могут повлиять   
на формирование основных направлений налоговой политики, можно отнести следующее.

**2.1.Стимулирование развития малого предпринимательства.**

Правительством Российской Федерации планируется освободить на 2 года впервые зарегистрированных субъектов малого предпринимательства, осуществляющих деятельность в социальной, производственной и научных сферах от уплаты налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения. Министерством финансов Российской Федерации в настоящее время подготовлен соответствующий проект федерального закона. Данным проектом федерального закона планируется также распространить патентную систему налогообложения не только на индивидуальных предпринимателей, но и на самозанятых граждан,   
не имеющих наемных работников.

Кроме того, Федеральным законом от 21.07.2014 № 244-ФЗ «О внесении изменений в статьи 346.43 и 346.45 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» субъектам Российской Федерации предоставлено право устанавливать размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода в зависимости от места ведения предпринимательской деятельности при применении патентной системы налогообложения.

С 1 января 2013 года на территории края действует Закон края от 27.11.2012 № 3-756 «О патентной системе налогообложения в Красноярском крае» (далее – Закон края о патенте).

В Законе края о патенте размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода (далее – ПВД) установлен для города с численностью населения более 1 млн. человек и для прочих муниципальных образований края.

В 2015 году планируется проведение комплексной работы по усовершенствованию налогового законодательства края, направленного на стимулирование предпринимательской деятельности, с учетом планируемого установления налоговых каникул для индивидуальных предпринимателей, привлечения к применению патентной системы налогообложения самозанятых граждан, а также дифференциации размера ПВД   
в зависимости от места ведения предпринимательской деятельности.

**2.2. Совершенствование налогообложения имущества физических лиц.**

С 1 января 2015 года вступает в силу Федеральный закон от 04.10.2014   
№ 284-ФЗ «О внесении изменений в статьи 12 и 85 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и признании утратившим силу Закона Российской Федерации «О налогах на имущество физических лиц» (далее - Федеральный закон № 284-ФЗ). Согласно Федеральному закону № 284-ФЗ часть вторая Налогового кодекса Российской Федерации дополняется главой 32 «Налог   
на имущество физических лиц».

Налоговой базой по налогу на недвижимое имущество физических лиц будет признаваться кадастровая стоимость объектов недвижимого имущества   
в случае, если законами субъектов Российской Федерации будет установлена

единая дата начала применения порядка определения налоговой базы исходя   
из кадастровой стоимости объектов налогообложения. Субъекты Российской Федерации могут реализовать данное право до 1 января 2020 года. До принятия вышеуказанного решения субъектов Российской Федерации налоговая база   
по налогу на имущество физических лиц будет определяться исходя   
их суммарной инвентаризационной стоимости объектов налогообложения, умноженной на коэффициент-дефлятор.

На территории Красноярского края государственная оценка объектов капитального строительства проведена в 2011 году за счет средств федерального бюджета. Результаты оценки утверждены постановлением Правительства Красноярского края от 18.01.2012 № 15-п «Об утверждении результатов государственной кадастровой оценки объектов капитального строительства Красноярского края».

Учитывая, что Федеральный закон № 284-ФЗ принят в окончательной редакции только в октябре текущего года, а его положения затрагивают интересы граждан, в 2015 году планируется проведение дополнительного детального анализа изменения налоговой нагрузки физических лиц при расчете налога исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения в разрезе муниципальных образований края. Данную работу планируется осуществить совместно с органами местного самоуправления муниципальных образований края, Управлением Федеральной налоговой службы по Красноярскому краю, Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра   
и картографии по Красноярскому краю в рамках работы межведомственной комиссии по реализации мероприятий, направленных на повышение роли имущественных налогов в формировании доходов местных бюджетов Красноярского края.

По результатам данного анализа будет принято решение   
об установлении единой даты начала применения порядка определения налоговой базы исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения, а также направлены муниципальным образованиям края рекомендации по установлению экономически обоснованных ставок налога.

**2.3. Совершенствование налогообложения доходов физических лиц.**

В рамках реализации Основных направлений налоговой политики   
на 2015 год и плановый период 2016-2017 годы Правительством Российской Федерации разработан проект федерального закона «О внесении изменений   
в главу 23 Налог на доходы физических лиц» части второй Налогового кодекса Российской Федерации».

Законопроектом  предусматривается изменение подхода к освобождению   
от уплаты налога на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) доходов физических лиц от продажи имущества.

Вышеуказанным проектом федерального закона предусмотрено,   
что законами субъектов Российской Федерации будут устанавливаться следующие условия:

предельная совокупная стоимость жилых помещений и (или) земельных участков, доходы налогоплательщика от реализации которых (включая доходы   
от реализации доли в указанном имуществе) освобождаются от налогообложения.

минимальный предельный срок нахождения в собственности налогоплательщика жилого помещения и (или) земельного участка, а также долей в указанном имуществе, по истечении которого доходы от продажи такого жилого помещения и земельного участка, а также долей в указанном имуществе освобождаются от налогообложения.

В целях предотвращения занижения налоговой базы по НДФЛ   
при продаже физическими лицами жилой и нежилой недвижимости, а также земельных участков, планируется предусмотреть исчисление налога   
с вмененного дохода, рассчитываемого как кадастровая стоимость продаваемого объекта имущества на дату его продажи, умноженная на 0,7,   
в случае, если фактические доходы от продажи ниже этой величины. При этом субъектам Российской Федерации планируется предоставить право повышать этот коэффициент до 0,9 или снижать до 0.

Принятие вышеуказанного проекта федерального закона потребует разработки и принятия соответствующего закона края.

**3. Меры в области налоговой политики, планируемые   
к реализации в 2015 году и плановом периоде 2016 и 2017 годов.**

В 2015 году и на период до 2017 года будет обеспечена преемственность реализуемой налоговой политики. При этом реализация основных направлений налоговой политики будет проводиться во взаимосвязи   
с задачами, поставленными Президентом Российской Федерации в ежегодном послании Федеральному Собранию Российской Федерации и налоговой политикой Красноярского края.

Приоритетными направлениями налоговой политики на 2015 год   
и плановый период 2016-2017 годов является создание условий для увеличения налоговой базы на территории муниципального образования.

**3.1 Налоговые льготы.**

В 2015 году планируется сохранение ранее предоставленных социальных налоговых льгот, а также налоговых льгот, предоставленных некоммерческим организациям, полностью или частично финансируемым из краевого   
и (или) местного бюджетов, органам государственной власти края, государственным органам и органам местного самоуправления, которые направлены на исключение встречных финансовых потоков.

При этом, как и в предыдущие годы, введение новых налоговых льгот, принятие решений по сохранению действия предоставленных налоговых льгот будет осуществляться по итогам оценки бюджетной, экономической   
и социальной эффективности.

**3.2. Администрирование налогов: комиссии по снижению задолженности.**

В 2015 году продолжится работа по реализации мероприятий, направленных на повышение качества администрирования доходов бюджета .

Продолжится совместная работа с налоговыми органами   
по сохранению достигнутого уровня собираемости налогов и сборов, снижению задолженности по налогам и сборам, подлежащим зачислению   
в бюджет города.

Предстоит активизировать работу по взысканию задолженности по неналоговым доходам и повышению собираемости текущих платежей, администрируемых органами местного самоуправления.